

# 扎赉特旗国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

扎赉特旗人民政府

2026 年 1 月

# 扎赉特旗第十六届人民代表大会第六次会议 关于扎赉特旗国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要的决议

(2026年1月10日扎赉特旗第十六届人民代表大会

第六次会议主席团第三次会议审议通过

提请扎赉特旗第十六届人民代表大会第六次会议

第三次全体会议审议通过)

扎赉特旗第十六届人民代表大会第六次会议，审查了旗人民政府提出的《扎赉特旗国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要(草案)》。会议同意大会计划和预算审查委员会的审查结果报告，决定批准这个规划纲要。

# 目 录

|                                      |           |
|--------------------------------------|-----------|
| <b>第一篇 砥砺前行 乘势而上接续建设现代化扎赉特 .....</b> | <b>1</b>  |
| <b>第一章 科学把握发展基础与环境 .....</b>         | <b>1</b>  |
| 第一节 建设现代化起势成型 .....                  | 1         |
| 第二节 迎接挑战用好战略机遇期 .....                | 9         |
| <b>第二章 继往开来共绘现代化新蓝图 .....</b>        | <b>13</b> |
| 第一节 指导思想 .....                       | 13        |
| 第二节 基本原则 .....                       | 14        |
| 第三节 发展定位 .....                       | 15        |
| 第四节 发展目标 .....                       | 16        |
| <b>第二篇 守望相助 推进中华民族共同体建设 .....</b>    | <b>19</b> |
| <b>第三章 有形有感有效铸牢中华民族共同体意识 ..</b>      | <b>21</b> |
| 第一节 全面加强党对民族工作的领导 .....              | 21        |
| 第二节 深化中华民族共同体意识宣传教育 ...              | 22        |
| 第三节 加强中华民族共同体意识阐释和研究                 | 23        |
| <b>第四章 全面促进各民族深度交往交流交融 .....</b>     | <b>23</b> |
| 第一节 完善互嵌式社会结构和社区环境 .....             | 24        |
| 第二节 搭建各民族交往交流交融的文化平台 .               | 24        |
| <b>第五章 拓展深化民族团结创建工作 .....</b>        | <b>25</b> |
| 第一节 加强民族团结进步宣传教育 .....               | 25        |
| 第二节 深化民族团结进步示范创建 .....               | 25        |
| 第三节 提升民族事务治理能力和水平 .....              | 26        |

|                                     |    |
|-------------------------------------|----|
| <b>第三篇 生态立旗 建设美丽扎赉特</b> .....       | 28 |
| <b>第六章 筑牢生态安全屏障</b> .....           | 28 |
| 第一节 维护草原森林生态系统 .....                | 28 |
| 第二节 加强河湖湿地保护修复 .....                | 29 |
| 第三节 保护生物多样性 .....                   | 30 |
| 第四节 加快建设绿色矿山 .....                  | 30 |
| <b>第七章 纵深推进污染防治攻坚</b> .....         | 31 |
| 第一节 深入打好蓝天保卫战 .....                 | 31 |
| 第二节 深入打好碧水保卫战 .....                 | 32 |
| 第三节 深入打好净土保卫战 .....                 | 32 |
| 第四节 加强固废危废处理 .....                  | 33 |
| <b>第八章 加快形成绿色低碳循环发展方式</b> .....     | 33 |
| 第一节 提高资源利用效率 .....                  | 34 |
| 第二节 大力发展循环经济 .....                  | 34 |
| 第三节 开展重点领域碳达峰行动 .....               | 35 |
| 第四节 提高适应和应对气候变化能力 .....             | 35 |
| 第五节 倡导绿色低碳生活 .....                  | 36 |
| <b>第九章 深入落实生态文明制度</b> .....         | 36 |
| 第一节 推进生态环境治理改革 .....                | 36 |
| 第二节 建立健全生态产品价值实现机制 .....            | 37 |
| <b>第四篇 坚守底线 助力祖国北疆安全稳定屏障建设</b> .... | 38 |
| <b>第十章 加强安全能力建设</b> .....           | 38 |
| 第一节 捍卫政治安全 .....                    | 38 |

|                                    |           |
|------------------------------------|-----------|
| 第二节 保障经济发展安全 .....                 | 39        |
| 第三节 提高公共安全保障能力 .....               | 39        |
| <b>第十一章 强化民主法治建设 .....</b>         | <b>40</b> |
| 第一节 发展全过程人民民主 .....                | 40        |
| 第二节 推进依法治旗 .....                   | 41        |
| 第三节 建设平安扎赉特 .....                  | 41        |
| <b>第五篇 产业富旗 助力服务两个“基地”建设 .....</b> | <b>43</b> |
| <b>第十二章 率先在全区实现农牧业现代化 .....</b>    | <b>43</b> |
| 第一节 巩固提升粮食生产大旗地位 .....             | 43        |
| 第二节 大力发展现代畜牧业 .....                | 45        |
| 第三节 发展设施农业和林下产业 .....              | 46        |
| 第四节 加强现代农业示范园区建设 .....             | 46        |
| 第五节 加快构建现代农牧业经营体系 .....            | 47        |
| 第六节 健全农牧业社会化服务体系 .....             | 48        |
| <b>第十三章 加快工业跨越式发展 .....</b>        | <b>48</b> |
| 第一节 推动新能源产业高质量发展 .....             | 49        |
| 第二节 建设区域重要农畜产品生产加工基地 .....         | 50        |
| 第三节 培育壮大碳酸钙产业 .....                | 52        |
| 第四节 培育新兴未来产业 .....                 | 52        |
| <b>第十四章 提升现代服务业发展能级 .....</b>      | <b>53</b> |
| 第一节 提档升级生态文化旅游业 .....              | 54        |
| 第二节 大力发展生态康养产业 .....               | 55        |
| 第三节 加快发展现代物流业 .....                | 55        |

|                                    |           |
|------------------------------------|-----------|
| 第四节 推动金融业健康发展 .....                | 56        |
| 第五节 推动房地产业与社区服务协同升级 ...            | 56        |
| 第六节 加快发展现代商务服务业 .....              | 57        |
| <b>第六篇 联通内外 助力我国向北开放重要桥头堡建设 ..</b> | <b>58</b> |
| <b>第十五章 扩大精准有效投资 .....</b>         | <b>58</b> |
| 第一节 加强重大项目谋划 .....                 | 58        |
| 第二节 全力推动项目落地实施 .....               | 59        |
| <b>第十六章 多措并举提振消费 .....</b>         | <b>60</b> |
| 第一节 持续提升传统消费 .....                 | 60        |
| 第二节 积极发展新型消费 .....                 | 60        |
| 第三节 拓展产品对外销售网络 .....               | 61        |
| <b>第十七章 深化区域合作 .....</b>           | <b>62</b> |
| 第一节 推动与周边旗市及呼包鄂地区协同发展              | 62        |
| 第二节 深化重点区域战略合作 .....               | 62        |
| 第三节 提升对外开放合作水平 .....               | 63        |
| <b>第七篇 科技强旗 因地制宜发展新质生产力 .....</b>  | <b>64</b> |
| <b>第十八章 着力提升科技创新能力 .....</b>       | <b>64</b> |
| 第一节 健全科技创新投入体系 .....               | 64        |
| 第二节 推动科技创新与产业创新深度融合 ...            | 64        |
| 第三节 进一步加强科学技术普及工作 .....            | 65        |
| <b>第十九章 全面推进人才强旗 .....</b>         | <b>66</b> |
| 第一节 加强人才引进 .....                   | 66        |
| 第二节 加大本土人才培养力度 .....               | 66        |

|                                  |           |
|----------------------------------|-----------|
| 第三节 用好用活人才 .....                 | 67        |
| <b>第二十章 建设高水平数字扎赉特 .....</b>     | <b>67</b> |
| 第一节 推动产业数智化转型 .....              | 68        |
| 第二节 加强数字社会建设 .....               | 69        |
| 第三节 提高政府数字化履职能力 .....            | 70        |
| <b>第八篇 优化布局 促进区域城乡协调发展 .....</b> | <b>71</b> |
| <b>第二十一章 系统构建国土空间开发保护格局 ....</b> | <b>71</b> |
| 第一节 科学布局国土空间 .....               | 71        |
| 第二节 推动苏木乡镇协调发展 .....             | 72        |
| <b>第二十二章 着力推进以人为本的新型城镇化 ....</b> | <b>73</b> |
| 第一节 稳步推进农牧业转移人口市民化 .....         | 73        |
| 第二节 完善城镇服务功能 .....               | 73        |
| 第三节 加强城镇治理 .....                 | 75        |
| <b>第二十三章 全面推进乡村振兴 .....</b>      | <b>76</b> |
| 第一节 提升农村牧区建设水平 .....             | 76        |
| 第二节 统筹建立常态化防止返贫致贫机制 ...          | 77        |
| 第三节 健全城乡融合发展机制 .....             | 78        |
| 第四节 推进农村牧区现代化综合改革 .....          | 78        |
| <b>第二十四章 持续提高基础设施保障能力 .....</b>  | <b>79</b> |
| 第一节 构建现代化交通网络 .....              | 79        |
| 第二节 夯实水利基础设施 .....               | 81        |
| 第三节 推进能源基础设施建设 .....             | 82        |
| 第四节 加快新型基础设施建设 .....             | 83        |

|                                |           |
|--------------------------------|-----------|
| <b>第九篇 改革活旗 激发全社会内生动力和创新活力</b> | <b>85</b> |
| <b>第二十五章 深化企业改革</b>            | <b>85</b> |
| 第一节 做优做强做大国企国资                 | 85        |
| 第二节 大力支持民营经济高质量发展              | 86        |
| <b>第二十六章 更好融入全国统一大市场</b>       | <b>86</b> |
| 第一节 进一步提高要素配置效率                | 86        |
| 第二节 健全要素市场治理                   | 87        |
| <b>第二十七章 推进财税投资体制改革</b>        | <b>88</b> |
| 第一节 深化财税体制改革                   | 88        |
| 第二节 推进投融资体制改革                  | 89        |
| <b>第二十八章 优化营商环境</b>            | <b>89</b> |
| 第一节 打造全区一流的政务服务环境              | 89        |
| 第二节 健全企业服务体系                   | 90        |
| 第三节 加强诚信建设                     | 91        |
| <b>第十篇 铸魂育人 建设文化强旗</b>         | <b>92</b> |
| <b>第二十九章 弘扬和践行社会主义核心价值观</b>    | <b>92</b> |
| 第一节 深化党的创新理论学习和宣传教育            | 92        |
| 第二节 全面提升社会文明素养                 | 93        |
| 第三节 广泛开展群众性精神文明活动              | 93        |
| <b>第三十章 大力繁荣文化事业</b>           | <b>94</b> |
| 第一节 提升公共文化服务水平                 | 94        |
| 第二节 加强历史文化遗产保护与传承              | 95        |
| 第三节 讲好新时代扎赉特故事                 | 95        |

|                                 |            |
|---------------------------------|------------|
| <b>第三十一章 培育壮大现代文化产业 .....</b>   | <b>96</b>  |
| 第一节 发展文化融合产业 .....              | 96         |
| 第二节 培育新型文化业态 .....              | 97         |
| 第三节 深化文化体制改革 .....              | 97         |
| <b>第十一篇 优生优养 全面提高人口素质 .....</b> | <b>99</b>  |
| <b>第三十二章 大幅提升教育现代化水平 .....</b>  | <b>99</b>  |
| 第一节 塑造立德树人新格局 .....             | 99         |
| 第二节 加快学前教育普及普惠发展 .....          | 100        |
| 第三节 推进基本公共教育均等化 .....           | 100        |
| 第四节 巩固提升现代职业教育质量 .....          | 101        |
| 第五节 强化教师队伍建设 .....              | 101        |
| 第六节 形成终身学习体系 .....              | 102        |
| 第七节 加强教育治理 .....                | 102        |
| <b>第三十三章 全面推进健康扎赉特建设 .....</b>  | <b>103</b> |
| 第一节 完善公共卫生体系 .....              | 104        |
| 第二节 提升公共医疗服务水平 .....            | 104        |
| 第三节 加强医疗卫生队伍建设 .....            | 105        |
| 第四节 推动体育事业高质量发展 .....           | 105        |
| 第五节 加强健康管理 .....                | 106        |
| <b>第三十四章 健全完善人口发展支持服务体系 ...</b> | <b>106</b> |
| 第一节 构建生育友好型社会 .....             | 107        |
| 第二节 关爱呵护“一老一小” .....            | 107        |
| 第三节 促进青年全面发展 .....              | 108        |

|                                  |            |
|----------------------------------|------------|
| 第四节 完善妇女儿童关爱保护体系 .....           | 108        |
| 第五节 保障特殊群体权益 .....               | 109        |
| <b>第十二篇 增进福祉 创造高品质美好生活 .....</b> | <b>111</b> |
| <b>第三十五章 拓展共同富裕路径 .....</b>      | <b>111</b> |
| 第一节 推动就业岗位扩容 .....               | 111        |
| 第二节 促进重点群体就业 .....               | 112        |
| 第三节 健全公共就业服务体系 .....             | 112        |
| 第四节 改革收入分配机制 .....               | 113        |
| <b>第三十六章 兜牢多层次可持续社会保障网 .....</b> | <b>114</b> |
| 第一节 提标扩面养老保险 .....               | 114        |
| 第二节 健全医疗保障制度 .....               | 114        |
| 第三节 扩大失业工伤保险覆盖面 .....            | 115        |
| 第四节 加大保障性住房供给 .....              | 115        |
| 第五节 强化救助帮扶 .....                 | 116        |
| <b>第三十七章 加快推进社会治理现代化步伐 .....</b> | <b>117</b> |
| 第一节 夯实基层社会治理基础 .....             | 117        |
| 第二节 健全社区管理服务机制 .....             | 118        |
| 第三节 引导社会力量参与基层治理 .....           | 118        |
| <b>第十三篇 凝心聚力 保障规划顺利实施 .....</b>  | <b>120</b> |
| <b>第三十八章 加强党的全面领导 .....</b>      | <b>120</b> |
| 第一节 坚决维护党中央权威和集中统一领导 .....       | 120        |
| 第二节 全面加强干部队伍和基层党组织建设 .....       | 120        |
| 第三节 持之以恒推进全面从严治党 .....           | 121        |

|                             |            |
|-----------------------------|------------|
| <b>第三十九章 健全规划实施机制 .....</b> | <b>122</b> |
| 第一节 强化规划战略导向 .....          | 122        |
| 第二节 加强规划分工实施 .....          | 122        |
| 第三节 加强经济运行监测 .....          | 123        |
| 第四节 加强规划评估管理 .....          | 123        |

“十五五”时期是我国基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，也是自治区推动经济高质量发展、闯新路的关键时期，对于奋力书写中国式现代化扎赉特新篇章具有里程碑意义。按照《扎赉特旗委关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》，编制本规划。

## 第一篇 砥砺前行 乘势而上接续建设 现代化扎赉特

科学谋划未来五年经济社会发展，需要客观评价旗情基本变化和发展基础，总结成就、分析矛盾，研判新形势新任务，进一步明确总体要求。

### 第一章 科学把握发展基础与环境

站在新的起点上，要全面深刻认清内外部环境变化带来的机遇和挑战，充分认识我旗发展阶段性特征，做到准确识变、科学应变、主动求变。

#### 第一节 建设现代化起势成型

“十四五”时期，面对艰巨繁重的改革发展稳定任务，旗委团结带领全旗各族人民，以习近平新时代中国特色社会主义思想

思想为指导，深入贯彻习近平总书记对内蒙古系列重要讲话重要指示精神，以铸牢中华民族共同体意识为主线，着力办好“完成习近平总书记交给的五大任务、全方位建设模范自治区”两件大事，实施“六个工程”，开展“六个行动”，推动各项事业发展迈上新台阶，如期完成“十四五”规划目标。

**经济发展质效更加凸显。**有效克服经济下行压力，经济保持平稳健康发展，地区生产总值突破 154.6 亿元，年均增长 4%，按常住人口计算人均地区生产总值达到 49587 元；一般公共预算收入达到 5.8 亿元，年均增长 5.1%。财政支出年均增长 10 亿元。城乡居民人均可支配收入增速保持全盟前列，年均分别增长 5.9%和 8.1%，收入差距进一步缩小。社会消费品零售总额达到 22 亿元。固定资产投资完成 248.5 亿元，年均增速保持在 10% 以上。稳妥化解地方政府性债务 13 亿元。

**农畜产品生产基地功能更加健全。**农牧业综合生产能力持续提升，推进全域土地综合整治，成为国家首批、全区首个整县域推进高标准农田建设试点，建成高标准农田 318.53 万亩，新民新村“整村搬迁复垦、建新安置、产业融合”模式成为全区示范，黑土地保护性耕作“扎赉特模式”在全区推广，农作物播种面积稳定在 575 万亩以上，其中粮食播种面积提高到 563.9 万亩以上，积极推广水肥一体化技术，水稻示范田刷新自

治区单产纪录，大豆创全区和东北地区高产纪录，粮食综合生产能力突破 50 亿斤，比 2020 年提高 6.5 亿斤。畜牧业发展稳中提质，成功获评全国草原畜牧业转型升级试点旗县，累计投入资金 7.3 亿元，建成百万亩饲草基地、牧草贮运配送中心、多羔羊标准化养殖场等 33 个项目，构建育种、养殖、改良、防疫、培育一体化核心示范区，实现生态持续改善、养殖规模稳步扩大、牧民收入不断增长。重点实施肉牛、肉羊养殖产业园等一批标杆工程，推动杜美牧业成功创建国家级肉羊核心育种场。肉牛、肉羊存栏分别达到 53 万头、288 万只，肉类总产量保持在 10 万吨以上。新增农牧业产业化龙头企业 12 家，“三品一标”认证产品 31 个，农牧业综合机械化率达到 92.18%，为农牧业现代化筑牢基础。

**现代产业体系更加完善。**新型工业化发展基础更加坚实，成功引进华能、中广核、金风、牧原等上市公司，培育惠丰压片玉米、兴义农机、玉烨碳酸钙加工、永林生物质等本土知名企业，全旗规模以上工业企业达到 19 家，打造“音德尔”系列白酒、“蒙源”大米、“兴义农丰”农机具等一批著名商标和名牌产品。新能源产业成为新亮点，建成并网发电装机 50 万千瓦，兴安盟金风 200 万千瓦风电制绿氢示范项目成为全球首个从生产到销售商业闭环的项目。工业园区集聚效应凸显，入园企业

达到 37 家，初步形成以农畜产品加工、农机装备制造、生物产业为支撑的现代工业体系。现代服务业发展更加多元，全域旅游健康发展，建成好力保稻谷、巴彦塔拉·秘境河谷等景区，打造“米宝 IP”形象，创建斯玛特国际研学营地，累计接待游客 863.57 万人次。加强商贸主体培育，限额以上商贸流通企业达到 13 家。建成冷链物流园区和邮政商贸仓储配送中心，补齐农畜产品供应链短板。电子商务进农村综合示范工程稳步推进，快递企业达到 8 家、电商企业达到 10 家，交易额突破 74 亿元。金融机构存贷款余额分别达到 184.3 亿元和 167.3 亿元，较 2020 年大幅增长。

**城乡发展更加协调。**实施一批城镇基础设施建设工程，累计新建改造市政道路 8.975 公里，供水管网 19.5 公里，雨污管网 10.1 公里，供热管网 167.8 公里，2005 年以前建成的老旧小区全部改造完成。持续提升城镇发展品质，城镇绿化覆盖率、城市污水集中处理率和垃圾处理率分别达到 35.85%、98.5%和 100%。全面实施乡村振兴战略，实施产业发展、基础设施补短板等工程，脱贫攻坚成果持续巩固，脱贫人口人均纯收入增速连续四年领先于全旗农牧民及全国、全区平均水平，内生发展动力不断增强，创新建立覆盖全旗的“防贫 10·17”监测帮扶系统，累计争取到位衔接资金 18.8 亿元、京蒙协作资金 3.8 亿

元。加强乡村振兴示范引领，好力保镇获得农业农村部农影中心乡村振兴赋能计划品牌孵化基地、宜居宜业和美乡村领跑基地两项殊荣，被评为自治区文化产业赋能乡村振兴试点地区。重大基础设施建设取得突破，通用机场建成通航，巴拉嘎大桥建成通车，全旗公路总里程超过 3000 公里。架设高压输电线路 207 公里，供电保障能力显著增强。通信网络升级提速，城乡 4G 网络覆盖率达到 100%，5G 网络信号实现了镇内重点公共区域以及行政村全覆盖。

**改革开放效能更加彰显。**政务服务能力建设持续加强，38 个部门 1732 项审批服务事项实现集中办理。创新打造“数字政务门牌”“云直播”“云帮办”品牌，170 项高频政务服务事项实现“跨市县通办”。深入推进“高效办成一件事”，集成办理政务服务事项达到 45 项。政务服务事项网上可办率达到 99.76%。开展农村牧区“三变”改革，启动二轮土地延包工作，试点探索顺延小调、一户一田、依法适度调整、确权确股确利等 4 种延包模式。深化嘎查村集体经济扶持引领行动，确定 25 个试点嘎查村，成立“五大”合作社，探索形成“土地入股”“羊草分红”“牛舍租赁”“盘活旅游”等模式，收入全部稳定在 25 万元以上、经营性收入全部达到 15 万以上。推行“生态修复+增减挂钩”和“拆旧建新”模式，实施城乡建设用地增减挂钩项目

30 个，复垦新增耕地面积 1.33 万亩，好力保镇入选全区首批全域土地综合整治试点。完成国企改革三年行动，全部完成“医共体”改革任务，财税体制、供销合作社、养老保险等领域改革稳步实施。强化开放合作，累计引进国内到位资金近百亿元，成功举办中蒙俄国际商品展，进出口贸易跨越增长，向北开放实现新突破。开展集中解决突出“慢粗虚”问题，提升工作精细化水平专项行动，全旗上下团结奋斗、干事创业的氛围更加浓厚。

**生态屏障建设更加牢固。**统筹山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，累计实施营造林 52.1 万亩、草原生态修复 8.9 万亩，退牧还草 3 万亩，草原鼠虫害防治 125 万亩，毒害草治理 1.6 万亩。严格落实草畜平衡和禁牧休牧制度，解决草原过牧问题自治区考核结果为优秀，森林覆盖率和草原植被盖度分别达到 25.67%和 73.16%。巴彦乌兰苏木、宝力根花苏木、新林镇被自治区林草局授予自治区森林乡镇，成为生态保护与修复典范，“扎赉特大榛子”荣获世界林产品及木制品展会林下经济产品与森林康养类银奖。实施水土保持、中小河流、山洪沟等治理工程，国考断面水质稳定达到Ⅲ类及以上标准，绰尔河等河湖水质显著提升，获评国家水土保持示范县和全国第三批节水型社会建设达标县。引绰济辽水利工程下闸蓄水阶段移民安置通

过自治区验收，绰勒水利枢纽下游灌区骨干工程全面完成，文得根水利枢纽下游内蒙古灌区工程可研获批。推进农业绿色发展，实施绿色防控 142 万亩、统防统治 358 万亩，永林、博能两家生物质热电企业顺利运营，秸秆综合利用率 93%以上。生态产品价值转化迈出新步伐，签订全区首单草原碳汇期货式交易协议。

**中华民族共同体建设更加深入。**落实自治区党委“七个作模范”要求，巩固“全国民族团结进步示范旗”创建成果，实施“三抓四互两提三带”特色做法，实化载体建设，举办系列活动 180 余场，开展主题宣讲 160 余场，“六句话的事实和道理”深入人心。完善民族工作机制，培育“一镇一品”“一委员单位一特色”等特色品牌，培育自治区级民族团结进步示范单位 4 个。弘扬和践行社会主义核心价值观，获评“自治区文明城市”。落实“北疆文化建设提升行动”，做优做好“德润扎赉特”品牌。着力提升公共文化服务水平，苏木乡镇、嘎查村文化馆服务点实现全覆盖，深入开展基层群众性文化活动，推进北疆文化乌兰牧骑“学·创·演”作品创作。加强文化遗产保护，有序开展非遗工作，全旗已普查登记的非物质文化遗产项目超过 130 项。

**民生福祉改善更加有力。**就业趋势持续向好，城镇新增就

业累计 5000 人以上。实施“教共体”改革，累计投入教育资金 5.23 亿元，实施新建续建教学楼、幼儿园、薄弱学校改造等项目，教育办学条件明显改善，学前三年幼儿入园率达到 97.05%，义务教育优质均衡发展县创建基本完成，义务教育巩固率 100%，中小学零辍学，特殊教育普惠融合发展，高中阶段教育特色多样化发展，职业教育优质创新协调发展，双优校建设任务基本完成。社会保险覆盖面进一步扩大，基本实现应保尽保目标，企业退休人员养老金、城乡居民基础养老金实现上调。紧密型旗域医共体建设走在全区前列，旗人民医院、蒙医综合医院先后通过国家二级甲等医院评审，全国蒙医药中医药先进单位创建成功，基层医疗机构蒙中医药诊疗服务实现全覆盖，172 个行政村“村医公有化”实现全覆盖，互联网医院建设初见成效，搭建完成“智慧家医—慢病管理”平台信息系统。老年健康服务逐步完善，综合性医院全部建成老年友善医疗机构。优化生育支持服务体系，全面落实农村计划生育家庭奖励扶助等政策。建立健全未成年人关爱保护服务工作机制，获评“自治区级困境儿童关爱保护试点旗”。

**社会大局更加和谐。**有效防范化解重大风险，政府性债务风险始终保持在绿色等级。紧盯城镇燃气、非煤矿山、人员密集场所等重点行业领域，扎实开展治本攻坚三年专项行动、消

防安全“两个集中”行动，未发生较大及以上安全生产事故。高质效处办“12345”热线工单7万余件，开展矛盾纠纷“大走访、大排查、大化解”专项行动，中联办、自治区信联办交办案件全部办结。常态化开展扫黑除恶专项斗争。高位推动嘎查村综合整治提升行动，创新“精准排、联动调、例会商”工作法入选全国新时代“枫桥式工作法”，连续四届十六年获评全国平安建设先进县，两度荣获全国综治最高奖“长安杯”，巴达尔胡镇被评为全国新时代“枫桥经验”先进典型单位。民主法治建设进一步加强，自觉接受旗人大及其常委会法律监督、旗政协民主监督、社会和舆论监督。开展党员干部“联户有为·同心共治”行动，构建党员“一带二”联户模式、建立“联户长”包片机制、探索“一评一亮六优先”激励措施，搭建“纵向到底、横向到边”的基层治理网络，党员干部常态化访民情、解难题做法在《人民日报·内部参阅》刊发。

实践充分证明，“十四五”以来我旗经济社会取得显著成就，根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，在于自治区党委和盟委的坚强领导，在于旗委团结带领广大干部群众创新突破、改革攻坚，在于人大、政协和社会各界有效监督、鼎力支持，在于各族人民群众团结一心、共同奋斗。

## 第二节 迎接挑战用好战略机遇期

展望“十五五”时期，我国在统筹“两个大局”中加力推进社会主义现代化强国建设，以高质量发展的确定性应对外部环境急剧变化的不确定性。自治区在落实国家战略中扬优势抓机遇，以建好“两个屏障”“两个基地”“一个桥头堡”，保持“两个稳居”“两个走在前列”。全盟在加速绿色转型、创新发展道路上砥砺前行，奋力谱写中国式现代化兴安新篇章。这需要我旗前瞻性把握形势发展变化带来的影响，因势利导对经济布局进行调整优化。

**发展机遇。区域战略纵深推进的机遇。**国家深入实施西部大开发、东北全面振兴等区域协调发展战略，继续加大对欠发达地区、资源型地区、边疆地区、民族地区和国家乡村振兴重点帮扶县支持力度，国务院出台支持内蒙古现代化建设专门举措，自治区加大力度推动蒙东地区全面振兴发展，这进一步明确了我旗高质量发展主攻方向，为我旗在承接产业转移、生态建设、产业发展、基础设施改善等领域争取国家和自治区支持带来了历史性的机遇。**国家扩大内需政策的机遇。**国家加紧实施更加积极有为的宏观政策，发行超长期国债、更大规模地方政府专项债，扩围实施“两新”政策，更大力度支持“两重”项目，国内需求将进一步扩大，这为我旗解决资金短缺，缓解财政收支矛盾，扩展国内市场提供了有力保障。**进一步全面深**

**化改革开放的机遇。**深化改革进入全面攻坚阶段，扩大高水平对外开放继续向广度和深度拓展，国家部委和京蒙帮扶力度持续加大，这为我旗进一步破解高质量发展体制机制障碍，深入参与区域合作和“一带一路”倡议，更好融入国内国际双循环增添了动力。**国家着力改善民生的机遇。**国家将增加对困难地区和欠发达地区一般性转移支付，加大对粮食主产区的纵向与横向补偿，出台支持民生改善的政策，这些均衡性可及性强的民生政策举措有助于我旗补齐教育、医疗、养老等领域短板。**新一轮科技革命和产业变革纵深发展的机遇。**技术进步日新月异，产业变革加速演进，数字化转型步伐加快，人工智能+渗透全域场景，蕴含着后发地区传统产业焕新和新兴产业培育的潜在机遇，预示着更多新技术、新模式、新业态将加速赋能我旗经济发展，为承接先进制造、发展智慧农牧业、融入区域产业链供应链、建设数字乡村提供了重要契机。

**发展挑战。外部环境变化带来的挑战。**外部环境更趋复杂严峻，不确定难预料因素明显增多所带来的不利影响加深；我国经济运行仍面临不少困难和挑战，国内需求不足，部分企业生产经营困难，群众就业增收面临压力，风险隐患仍然较多，外部形势变化带来的风险挑战也会向我旗传导。**区域竞争加剧带来的挑战。**区域发展对资源要素争夺愈发激烈，招商引资从

“优惠政策”竞争转向“营商环境”竞争。相对来讲，我旗远离中心市场、营商环境有待加强。**社会矛盾积累带来的挑战。**人民群众对美好生活的向往更加强烈，对公平、正义、安全、环境等方面诉求持续增加，潜在的矛盾增多，冲突纠纷易发多发，维护社会和谐稳定面临新情况新问题。**发展不平衡不充分带来的挑战。**我旗经济总量小、产业结构不合理，一产比重大、产业链条短，二产体系不配套、实力弱，三产发展还不充分。重点领域改革任务仍然艰巨，区域协作仍需持续深化，开放能级亟需提升，优化营商环境任重道远。科技创新能力不强，高素质人才、专家人才、乡土人才仍然短缺。基础设施不够完善，新能源就地消纳能力不足，城乡公共服务设施建设滞后，城镇化水平仍有待提升，民生保障和公共服务短板突出，城乡居民收入水平与全国全区同类地区相比仍有较大差距。生态建设和环境保护压力较大，生态产品价值转化机制不健全。

未来我旗发展机遇与挑战并存、有利因素和不利因素叠加。总的看，发展机遇大于挑战，仍处于重要战略机遇期。只要我们坚定不移沿着习近平总书记指引的方向实打实干，就一定能推动各项事业蓬勃发展；只要我们坚持以铸牢中华民族共同体意识为工作主线，带领全旗各族儿女共同团结奋斗，就一定能把现代化扎赉特建设得更加亮丽；只要我们树立雄心壮志，锐

意改革创新，就一定能闯出一条新路子；只要我们振奋精神、担当作为，心无旁骛干事，就一定能开创发展新天地。

## **第二章 继往开来共绘现代化新蓝图**

“十五五”时期，我旗必须立足当前、着眼长远，守正创新、科学谋划，抢占先机、赢得主动，以新思路擘画新蓝图。

### **第一节 指导思想**

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，贯彻落实习近平总书记对内蒙古系列重要讲话重要指示精神，以铸牢中华民族共同体意识为主线，以经济建设为中心，以“两个屏障”“两个基地”“一个桥头堡”战略定位为引领，以改革创新为动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，按照自治区党委“1571”工作部署和盟委“五个第一”工作要求，坚持生态优先、绿色发展，加快推进农牧业向优质高效转型、工业发展总量质量跃升、服务业发展空间进一步拓展，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，实现兴业、强旗、富民一体发展，确保同全国、全区、全盟一道在基本实现社会主义现代化上取得决定性进展。

## 第二节 基本原则

**坚持党的全面领导。**坚决维护党中央权威和集中统一领导，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，不断提高贯彻新发展理念、服务和融入新发展格局的能力和水平，提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，汇聚推动高质量发展的强大合力。

**坚持人民至上。**尊重人民主体地位，紧紧依靠人民，维护人民根本利益，促进社会公平正义，注重在发展中保障和改善民生，聚焦人民群众重大关切，在满足民生需求中拓展发展空间，推动经济和社会协调发展、物质文明和精神文明相得益彰，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

**坚持高质量发展。**以新发展理念引领发展，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，坚持先立后破，既要聚焦存量优化，挖掘特色产业潜能，推动特色种养、农畜产品加工、旅游等产业转型升级；又要充分考量现有产业基础和资源禀赋，科学谋划增量经济发展路径，着眼培育壮大新能源等新兴产业，加快培育新动能，促进经济结构优化升级。

**坚持全面深化改革。**聚焦制约高质量发展的体制机制障碍，落实好各项改革任务，在现代畜牧业、农村牧区改革、基层综合治理、民生事业等领域推出首创性、差异化、集成式改革举

措，激发创新创造活力。以更大力度在更广范围推动更高水平开放，在服务 and 融入新发展格局中破除要素短缺制约，在参与区域合作中促进产业上规模上档次，形成改革与开放同频共振的高质量发展新生态，持续增强发展动力和社会活力。

**坚持有效市场和有为政府相结合。**处理好政府和市场的关系，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，不断推进法治政府、信用政府、服务政府建设，营造良好营商环境，形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序。

**坚持统筹发展和安全。**坚定不移贯彻总体国家安全观，在发展中固安全，在安全中谋发展，强化底线思维，把防范化解重点领域风险摆在突出位置，强化经济、金融、社会等重点领域风险动态监测与精准处置，提升风险防控处置能力，增强经济和社会韧性，促进高质量发展和高水平安全良性互动。

### 第三节 发展定位

**欠发达地区跨越发展示范区。**释放风、光、水、生物质富集的生态优势，农牧业资源丰富、新能源潜力巨大的资源优势 and 土地面积广阔、可利用土地资源丰富的空间优势，加快肉牛、肉羊、大米、玉米、旅游、新能源等“六大产业”全链条集群发展，带动产业扩容升级提质，推动经济跨越式发展。

**现代农牧业发展示范区。**总结推广全国草原畜牧业转型升

级试点经验，释放国家现代农业产业园示范效应，持续探索农牧业高效优质转型新路径，强化科技支撑，不断推动农牧业新产业、新技术、新模式落地见效，促进一二三产业融合发展，打造全国优质高效智慧农牧业示范旗。

**城乡共富民族团结样板区。**立足农牧业人口多的基本旗情，推动新型城镇化与乡村振兴同步建设、一体推进，推动城乡居民就业增收与公共服务保障同步发力、一体部署，在全国和全区走出一条农牧业大旗城乡融合共富示范之路。推进民族团结进步创建向更大范围、更广领域、更深层次拓展，大力推进中华民族共有精神家园建设，创建全国民族团结进步示范旗。

**绿色生产力成长区。**以生态优先、绿色发展为导向，守护好“绿水青山”，做大生态资源总量，厚植绿色发展根基，扩大生态产品供给规模，丰富调节服务类产品品类，做活生态旅游业，加快探索绿水青山与金山银山双向转化路径，释放生态产品价值潜力。

#### **第四节 发展目标**

今后五年全旗经济社会发展的主要目标是：

**推进中华民族共同体建设取得新成效。**民族团结进步创建持续深化，宣传教育体系更加完善，中华民族共同体意识更加深入人心，各族群众共居共学、共建共享、共事共乐的社会条

件更加完善，民族事务治理能力和水平明显提高，防范化解民族领域重大风险体制机制更加健全。

**高质量发展迈上新台阶。**经济运行保持在合理区间，经济总量进一步扩大，主要经济指标增速稳中有进，地区生产总值年均增速达到 6% 左右，地区生产总值突破 200 亿元，第二产业占经济总量比重翻番，三次产业结构优化至 50:20:30。农牧业基础地位进一步强化，单产水平持续提高，保障国家粮食安全作用更加突出。玉米、大米、肉牛、肉羊、新能源、旅游“六大产业”延链成势，产业高端化、智能化、绿色化、融合化转型取得实质性进展，特色产业体系加快构建。以人为本的新型城镇化加快推进，音德尔镇综合承载能力全面增强，苏木乡镇特色化发展格局进一步形成，常住人口城镇化率到 50% 以上。乡村振兴战略深入实施，农村牧区更加宜居宜业，支撑城乡高质量发展的现代化基础设施体系更加完善。

**科技创新再上新台阶。**科技创新能力不断提高，生物育种、农牧产业、农机装备、节水灌溉、新能源等重点领域技术攻关取得更多成果，科技创新主体不断壮大，科技创新和产业创新深度融合，创新驱动作用明显增强。

**深化改革开放实现新突破。**按照党的二十届三中全会精神谋划部署的改革任务如期完成，财政金融、农业农村、民生保

障、基层治理、生态等领域改革取得明显进展。对内对外开放水平进一步提高，区域合作取得新进展，与全国统一大市场融合更加紧密。

**社会文明程度得到新提高。**社会主义核心价值观广泛弘扬和践行，公共文化服务体系不断健全，以文旅融合为依托的现代文化产业发展取得积极进展，扎赉特地域文化品牌擦得更亮、打得更响，各族人民精神文化生活更加丰富，群众道德素质、科学文化素质、健康素质进一步提高，中华民族共有精神家园更加巩固。

**人民生活品质实现新提升。**乡村振兴战略深入实施，高质量充分就业稳步推进，社会保障体系更加健全，基本公共服务均等化水平明显提升，以人为核心的新型城镇化加快推进，群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续，各族人民共同富裕扎实推进。共同富裕扎实推进，居民收入与全国全区差距持续缩小，城乡居民收入年均增长高于 6%，与经济增长保持同步，中等收入群体持续扩大。

**生态文明建设展现新面貌。**森林覆盖率和草原植被盖度持续“双提高”，森林覆盖率和草原植被覆盖度分别稳定在 25.67% 和 73.16% 以上，重点河湖湿地得到有效保护，大气、水、土壤等环境质量持续改善，生物系统多样性稳定性不断提升。国土

空间开发保护格局全面优化，全域生态安全格局得到巩固提升，“双碳”工作纵深推进，生态环境质量持续向好。

**平安扎赉特建设开创新局面。**国家安全体系和能力建设全面加强，安全风险监测预警体系和突发事件应急体系不断完善。矿山、消防、危险化学品、城市生命线、交通运输、食品药品等重点领域监管健全规范，安全生产形势稳定向好，债务、金融、房地产等领域安全可控，更高水平平安扎赉特建设扎实推进。

在此基础上再奋斗五年，到 2035 年力争接近基本实现现代化水平，人均 GDP 达到 10-11 万元，三次产业比例进一步优化至 45:25:30。在城乡共富上走在全区前列，在“两个屏障”“两个基地”“一个桥头堡”建设中的地位和作用进一步提升，同全国一道基本实现社会主义现代化。

**表 1 “十五五”时期经济社会发展主要指标**

| 类别               | 指 标           | 单位 | 2025 年 | 2030 年 | 增长率<br>(年均/累计) | 属性  |
|------------------|---------------|----|--------|--------|----------------|-----|
| 经<br>济<br>发<br>展 | 1.地区生产总值增长    | %  | 4.5    | -      | 5              | 预期性 |
|                  | 2.全员劳动生产率增长   | %  | -      | -      | 6              | 预期性 |
|                  | 3.常住人口城镇化率    | %  | 47.6   | 50 以上  | -              | 预期性 |
| 创<br>新<br>驱      | 4.全社会研发经费投入增长 | %  | 6.3    | -      | 4              | 预期性 |

|                                               |                         |       |        |       |        |         |     |
|-----------------------------------------------|-------------------------|-------|--------|-------|--------|---------|-----|
| 民生福祉                                          | 5.城镇新增就业人数              |       | 万人     | 0.53  | 1.03   | 10      | 预期性 |
|                                               | 6.居民人均可支配收入增长           |       | %      | 6     | -      | 与经济增长同步 | 预期性 |
|                                               | 7.劳动年龄人口平均受教育年限         |       | 年      | -     | 达到上级要求 | -       | 约束性 |
|                                               | 8.每千人口拥有<br>医护人员数       | 执业医师数 | 人      | 69.2  | 达到上级要求 | -       | 预期性 |
|                                               |                         | 注册护士数 | 人      | 85.6  | 达到上级要求 | -       | 预期性 |
|                                               | 9.每千名 65 岁以上人口护理型床位数（个） |       | 个      | 109   | 115    | -       | 预期性 |
|                                               | 10.3 岁以下婴幼儿入托率提高        |       | 百分点    | 16.5  | 17.9   | -       | 预期性 |
|                                               | 11.人均预期寿命               |       | 岁      | 79    | 80     | -       | 预期性 |
| 绿色低碳                                          | 12.单位地区生产总值二氧化碳排放降低     |       | %      | -     | 达到上级要求 | -       | 约束性 |
|                                               | 13.非化石能源占能源消费总量比重       |       | %      | -     | 达到上级要求 | -       | 约束性 |
|                                               | 14.城市细颗粒物（PM2.5）浓度      |       | 微克/立方米 |       | 达到上级要求 | -       | 约束性 |
|                                               | 15.优良水体比例               |       | %      | -     | 达到上级要求 | -       | 约束性 |
|                                               | 16.森林覆盖率                |       | %      | 25.67 | 25.67  | -       | 约束性 |
| 全保障                                           | 17.粮食综合生产能力             |       | 亿斤     | 50    | 54     | -       | 约束性 |
|                                               | 18.能源综合生产能力             |       | 万吨标煤   | -     | 达到上级要求 | -       | 约束性 |
| 注：①地区生产总值增长率、全员劳动生产率按可比价计算。②[ ]内为 5 年累计数。③能源综 |                         |       |        |       |        |         |     |

## 第二篇 守望相助 推进中华民族共同体建设

有形有感有效推进“两区一窗口”试点建设，推动形成新时代党的民族工作格局，引导全旗各族干部群众坚定不移感党恩、听党话、跟党走，为经济社会高质量发展凝聚磅礴力量。

### 第三章 有形有感有效铸牢中华民族共同体意识

加强铸牢中华民族共同体意识学习教育，巩固各族群众团结奋斗的共同思想基础，同心守护中华民族共有精神家园，促进各民族人心归聚、精神相依。

#### 第一节 全面加强党对民族工作的领导

深入贯彻习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想，全面落实旗委书记民族工作专题谈话制度、统战工作责任制，扛牢铸牢中华民族共同体意识的政治责任，健全贯彻主线要求制度机制。将铸牢中华民族共同体意识列入合法合规性审查重要内容，全面加强政府规章、规范性文件贯彻主线要求的审核审查备案工作。完善重大经济社会发展政策贯彻主线要求、赋予所有改革发展以“三个意义”的审核评估机制。强化各级党委（党组）和领导干部的主线意识，严格落实铸牢中华民族共同体意识工作责任制和工作协调机制。健全民族工作组织体

系，注重培养使用熟悉民族政策、善于做民族工作的优秀干部，配齐配强工作力量。

## 第二节 深化中华民族共同体意识宣传教育

将铸牢中华民族共同体意识教育纳入干部教育、国民教育、社会教育、家庭教育体系，纳入“九五”普法内容，融入各级各类学校办学治校、教书育人全过程，融入重大主题宣讲、成就宣展、典型宣传，深入开展“感党恩、听党话、跟党走”群众教育，丰富形式载体，拓展广度深度，扎实推进铸牢中华民族共同体意识教育“八进”活动，推动铸牢中华民族共同体意识全员化、常态化、分众化宣传教育走深走实，让守望相助理念和“三个离不开”“四个与共”和“五个认同”思想在各族人民心中深深扎根。坚定不移推广普及国家通用语言文字，全面推行使用国家统编教材，确保各民族青少年掌握和使用好国家通用语言文字，尊重、支持各少数民族语言文字的学习和使用，学习使用《中华民族共同体概论》读本。加强爱国主义教育基地建设，开展红色主题系列活动、石榴籽系列铸魂行动，把铸牢中华民族共同体意识主线要求贯彻落实到历史文化宣传教育、公共文化设施建设、城市标志性建筑建设、旅游景观陈列、教育实践基地等相关方面，树立和突出各民族共有共享的中华文化符号和中华民族形象，构建个性化、具象化、民间化传播平

台，有形有感有效讲好中华民族共同体扎赉特故事。

### **第三节 加强中华民族共同体意识阐释和研究**

牢牢把握以“五个共同”为基础的中华民族历史观，与高校、科研机构合作，深化中华民族共同体建设理论研究和阐释，组织多学科多部门围绕铸牢中华民族共同体意识的共同性问题开展研究，阐释好扎赉特在中华文明起源和多元一体格局形成过程中的地位及重要作用。加强铸牢中华民族共同体意识教育实践基地建设，依托社区党群服务中心、学校等阵地开设中华文化讲堂，创新中华民族共同体建设群众工作机制，开展铸牢中华民族共同体意识常态化活动。建立理论研究力量和基层实践资源协作互惠机制，深入挖掘、整理、展示各民族交往交流交融的生动故事，推出一批加强中华民族共同体建设理论研究成果和实践创新案例，全方位展示铸牢中华民族共同体意识、建设中华民族共同体取得的丰硕成果。

## **第四章 全面促进各民族深度交往交流交融**

落实好国家各民族青少年交流计划、各族群众互嵌式发展计划、旅游促进各民族交往交流交融计划，搭建各民族沟通的文化桥梁，推动各民族在空间、文化、经济、社会、心理等方面全方位嵌入，实现广泛交往、全面交流、深度交融。

## 第一节 完善互嵌式社会结构和社区环境

深入推进“全盟共同现代化试点项目”建设，统筹城乡建设布局规划和公共服务资源配置，在城乡规划中融入民族团结元素，加强互嵌式社会结构和社区环境建设。营造共居共学共事共乐环境，提升互嵌式校园、互嵌式社区、互嵌式文艺团体等融合度，推广中小学多民族学生“混班混宿”共学模式，开设更多共同参与的兴趣课堂。保障各民族平等就业创业机会，鼓励各民族协作共事。优化社区民族事务服务管理，建立“需求清单+资源清单”帮扶机制，切实解决各族群众关切问题，逐步实现各民族在空间、文化、经济、社会、心理等方面的全方位嵌入。持续开展“石榴籽同心筑梦”系列主题活动，组织党的民族政策进社区活动，开展“中华文化大家学”等活动。

## 第二节 搭建各民族交往交流交融的文化平台

落实各族青少年培根铸魂行动，促进各族青少年相互理解尊重、相互欣赏包容、相互学习帮助，持续建设“京蒙同心·共铸华魂”铸牢中华民族共同体意识研学品牌，广泛开展各族青少年学生主题夏（冬）令营和社会实践、志愿服务、“手拉手、结对子”帮扶等交流活动，建立健全城镇、学校、家庭等多层次、多形式交流合作机制，常态化举办各民族参与的文化艺术节、“民族故事共讲述”等活动。有序推动各族群众跨区域流动

融居，营造自觉尊法守法、尊重少数民族风俗习惯和宗教信仰、维护民族团结的社会氛围，不断拓宽各民族交融嵌入的实践路径。坚持以特色旅游深化民族工作，通过打造融合民族文化、地域风情的旅游业态，构建多层次的体验式旅游平台，使旅游成为联结各民族的情感纽带、展示多彩中华文明的重要窗口，在行走中增进理解，在体验中深化认同。

## **第五章 拓展深化民族团结创建工作**

进一步深化民族团结创建工作时代内涵、丰富创建工作形式手段、创新工作载体方法，推动民族团结进步创建提质增效，推动民族团结进步事业高质量发展。

### **第一节 加强民族团结进步宣传教育**

加强民族政策、民族理论与民族团结宣传教育，推进《内蒙古自治区促进民族团结进步条例》巡回宣讲进校园、进社区、进乡村。加强民族团结进步阵地建设，健全盟、旗两级民族团结基地工作体系，充分发挥党校（行政学院）重要阵地作用，加强民族团结进步实体化、互动化阵地建设。创新民族工作宣传方式，打造“两月一周”宣传品牌，大力宣传民族团结进步模范集体和个人的事迹和精神。

### **第二节 深化民族团结进步示范创建**

聚焦“七个作模范”，全面落实自治区民族团结进步创建“百千万示范引领”工程，积极探索“两区一窗口”建设路径，巩固提升“民族团结进步示范旗”建设成果。丰富创建工作载体，纵深开展民族团结进步创建“八进”活动，深入开展对口援建、地企共建、城乡共建、警民共建等活动，进一步激发各族干部群众投身创建工作的积极性和创造性。选树民族团结进步示范典型，推广民族团结进步示范嘎查村（社区）“互嵌式发展”经验，大力表彰民族团结进步模范集体与个人，形成推进民族团结进步事业的良好氛围。促进民族地区产业振兴，用好少数民族发展资金项目。提升民族团结进步创建示范效能，积极争创全国民族团结进步示范旗。

### 第三节 提升民族事务治理能力和水平

坚持在法治轨道上治理民族事务，健全完善民族工作法规制度。增强各族群众国家意识、公民意识、法治意识，推动基层民族事务治理社会化、法治化、智能化、专业化发展。坚持和完善民族区域自治制度，依法保障各族群众合法权益。健全旗镇村三级民族工作联络员和网格员体系，加强民族政策法规执行情况监督检查。畅通各族人民合法表达利益诉求渠道，发挥矛盾调解中心、法官工作站、基层司法所作用，推广“五个一”群众工作法，防范化解民族领域风险隐患。把民族法治宣

传教育纳入“九五”普法规划，完善民族法治宣传普及教育基地建设。坚持我国宗教中国化方向，加强宗教事务治理法治化。

## 第三篇 生态立旗 建设美丽扎赉特

牢固树立和践行绿水青山就是金山银山理念，要像保护眼睛一样保护自然和生态环境，立足资源优势，探索生态产品价值转化路径，实现美丽与发展双赢，建设美丽扎赉特。

### 第六章 筑牢生态安全屏障

坚持保护优先、自然恢复为主，统筹山水林田湖草沙一体化保护与修复，加大源头保护、系统恢复、综合施策、多措并举力度，实施生态屏障巩固提升工程，持续提升生态环境质量。

#### 第一节 维护草原森林生态系统

把保护草原、森林作为首要任务，落实好“三北”六期工程建设，加强草原和森林生态系统保护与修复。严格落实基本草原保护、草畜平衡、禁牧休牧等制度，有效解决草原过牧问题，提升草原生态系统的稳定性和质量，天然草原草畜平衡指数稳定在 10% 以下。推进退化草原生态修复，开展毒害草治理、草原鼠虫害防治，提高天然草原综合植被盖度和生物量。到 2030 年，完成退化草原改良 20 万亩，草原鼠虫害防治 100 万亩。全面加强天然林保护，严格落实林长制，实施重点区域天然林管护站点建设，持续提升神山国家级森林公园生态功能。科学开

展国土绿化行动，加强以国有林场为重点的绿化造林建设。积极防治森林病虫害，推动公益林生态效益项目补偿。加快现代化林场建设，增强生态功能与优质生态产品供给能力，完善生态监测平台，优化组合生态护林员、公益林管护员、草原网格员，建设生态保护“一张网”，加强林业管护。到 2030 年，森林抚育 100 万亩，林业病虫害防治 70 万亩。

## 第二节 加强河湖湿地保护修复

落实河湖长制，大力推进美丽河湖保护与建设，提升生态系统健康水平，进一步推动河湖湿地生态环境复苏。加强绰尔河、二龙涛河等重点流域生态保护与修复，维护河湖生态系统，推进境内流域上下游、左右岸、干支流开展跨界水体联保共治。加强河湖库水域岸线空间管控，落实跨省重点河湖生态流量保障措施，建立健全城区水系、排水管网与周边河湖、水库等联排联调运行管理模式，探索建立河湖健康预警机制。维护好大兴安岭嫩江上游水源涵养功能，建设绰尔河周边生态缓冲带，加强重点区域水土流失治理，促进河湖湿地休养生息和健康发展。实施湿地景观、湿地生态系统保护与结构修复，提升绰尔托欣河国家湿地公园、神山国家森林公园和图牧吉自然保护区生态功能。到 2030 年，湿地面积达到 64.94 万亩、湿地率达到 35 %。

### 第三节 保护生物多样性

推进自然保护地体系建设，加快构建以国家公园为主体的自然保护地体系。完成图牧吉国家级自然保护区、内蒙古神山国家级森林公园及绰尔托欣河国家湿地公园等自然保护地整合优化，加强生态廊道和生物多样性保护网络建设。强化自然保护地监管，加强对自然保护区周边资源开发活动的监控引导。实施生物多样性保护工程，加强国家重点保护野生动植物及栖息地、原生境的保护修复，开展图牧吉国家级自然保护区生态环境保护成效评估，推动重点湖泊和重要支流水生生物多样性调查。建立健全资源档案，完善珍稀濒危野生动植物名录。严厉打击各类乱捕滥猎、私挖乱采行为，严禁野生动植物制品非法交易。

### 第四节 加快建设绿色矿山

加强矿山环境保护与综合治理，促进矿产资源开发与生态环境相协调。持续开展废弃矿坑及渣堆治理，实施历史遗留矿山生态修复工程，加大废弃矿山修复力度，全面提升矿山土地复垦复绿水平。加强矿山地质灾害隐患治理，建立尾矿库环境风险防控长效机制。清理关闭违规小型矿山，打击非法盗采砂石资源行为。到 2030 年，全部矿山达到绿色矿山标准。

### 专栏 1 生态屏障巩固提升工程

**1.林草项目。**森林质量精准提升项目、人工林改造提升项目、现代化林场建设项目、国有林场管护用房建设项目、博格达山区生态修复与综合利用项目、神山国家级森林公园基础设施建设项目、退化草原改良项目、毒害草治理项目和草原保护信息化建设项目。

**2.河湖湿地项目。**沙巴尔吐河幸福河湖建设。

**3.绿色矿山项目。**废弃工矿用地、历史遗留矿坑地质环境生态修复治理增减挂钩项目。

## 第七章 纵深推进污染防治攻坚

坚持精准治污、科学治污、依法治污，进一步提高污染防治水平，持续改善空气、水、土壤等环境质量，建设天蓝、地绿、水清的美好家园。

### 第一节 深入打好蓝天保卫战

加强生产源和生活源污染防治，控制主要污染物排放，巩固大气污染防治成果。实施工业污染源达标治理专项行动，减少氮氧化物、挥发性有机物等污染物排放，降低水泥等重点行业企业细颗粒物排放，推进山水水泥全流程超低排放改造工作。深化燃煤锅炉综合整治，加快散煤燃烧治理，音德尔镇建成区原则上不再新建每小时 35 蒸吨以下的燃煤锅炉，在农村牧区逐步推广煤改电等清洁能源取暖。加强柴油货车等移动源污染治理，推进工业企业料堆场、施工生产和道路运输等扬尘污染治理。

理，着力解决城区餐饮油烟和恶臭等污染问题。积极与周边地区开展大气污染区域联防联控，协同控制 PM2.5。开展温室气体与大气污染物排放协同控制，减少重点领域温室气体排放。

## 第二节 深入打好碧水保卫战

强化水环境综合治理，水污染物排放总量和浓度得到有效控制。严格落实水环境监测预警，加强重点污染源监管治理。深入推进入河排污口排查溯源和分类整治，规范入河排污口设置审批，推进域内河流稳定消劣。继续加强小流域生态治理，实施清洁水体行动，纵深推进河湖“清四乱”常态化规范化，开展绰尔河、绰勒水库等流域和重点湖库清漂。严控工业污水违法排放，削减污染物入河量，开展重点企业达标排放监管和水污染整治。严防农牧业生产和生活面源污染直接进入水体，减少农田退水污染负荷。加强地下水污染防治，减轻化肥、农药和畜禽养殖对地下水污染。保护重要水源地安全，做好水质监测和水源地环境管理状况评估，巩固提升饮用水水源水质安全保障水平。

## 第三节 深入打好净土保卫战

落实最严格的黑土地保护制度，持续推广黑土地保护性耕作“扎赉特模式”，大力推广生态循环农业模式，通过系统推进土壤改良、地力培肥、侵蚀沟治理、秸秆还田和有机肥应用，

增强黑土区生态功能与可持续生产能力，严防黑土地“变薄、变瘦、变硬”，有效保护黑土地耕地质量。实施农用地分类管理和建设用地准入管理，科学防治土壤污染，加大土壤重金属污染防治，有序推进建设用地风险管控。实施农牧业清洁生产，加强农业种植面源污染防治，持续推进“四控”，推动农村牧区畜禽养殖污染防治。实施土壤环境保护治理工程，加强农用地土壤污染管控，推进牧草地土壤污染防治，受污染耕地安全利用率稳定在较高水平。

#### **第四节 加强固废危废处理**

加快建筑垃圾综合利用处理厂和建筑垃圾消纳场建设，推进炉渣、粉煤灰等固体废弃物规范处置和利用。提升危险废物集中处置能力，完善危险废物全过程动态环境监管体系，加强危险废物产生单位的规范化管理，严格落实危险废物申报登记制度。加强危险化学品监管，开展危险化学品企业危险废物环境管理专项检查。加强危险废物和医疗废物收集转运、安全处置。到 2030 年，一般工业固体废物处置利用率达到全盟平均水平，危险废物（含医疗废物）无害化处置率达 100%。

### **第八章 加快形成绿色低碳循环发展方式**

深入实施全面节约优先战略，推进资源总量管理、科学配

置、全面节约、循环利用，推动高耗能行业、重点领域节能降碳，促进经济社会发展绿色低碳转型，全面建设节约型社会。

### **第一节 提高资源利用效率**

全方位开展节能、节水、节地、节材、节矿，加快资源利用方式根本转变。加强能源节约增效，开展新一轮大规模设备更新行动，推广应用新型节能装备，提升重点用能设备能效。用好生物质资源，推进生物质成型燃料、生物天然气（沼气提纯）等综合利用项目，缓解农村用能需求。落实“四水四定”要求，统筹好生产、生活、生态用水，持续抓好农业节水，推进城乡节水减损，引导重点行业开展节水技术改造，加强再生水利用，巩固节水型社会建设达标县成果。继续加大批而未供土地消化处置力度，不断盘活存量，提高土地利用率。落实耕地占补平衡政策，充分挖掘零星分散耕地、“空心村”宅基地等转化为耕地的潜力。加强盐碱地治理改良和灌区盐碱地综合利用，推进图牧吉强制隔离戒毒所盐碱地开发治理。强化材料节约集约利用，提升原材料利用水准。

### **第二节 大力发展循环经济**

加快构建废弃物循环利用体系，增强废弃物分类处置和回收能力。强化清洁生产和资源再生利用，综合利用矿山“三废”，因地制宜发展以粉煤灰、炉渣等为原料的新型建材产业，大力

推进农牧业资源循环利用，加强秸秆、稻壳、废旧农膜等综合利用，积极发展生物质能，推动生物质燃料废渣还田，深入开展禽粪污资源化利用整县推进项目。谋划扎赉特旗大宗固废低碳循环再生综合利用项目，推进城镇低值废弃物资源化利用。加强普通国省干线公路废旧沥青路面材料循环利用。

### **第三节 开展重点领域碳达峰行动**

落实碳排放双控制度，将碳达峰贯穿于经济社会发展全过程和各方面，统筹资源、环境和产业结构，分类引导不同行业差异化节能降耗，建立绿色生产生活方式，构建清洁低碳能源消费体系。严格控制高耗能高排放项目建设，持续优化能源消费结构，推进煤炭消费达峰，提高非化石能源消费占比。推进工业领域碳达峰，鼓励工业企业实施绿电替代、采用绿色工艺、使用绿色材料，支持企业创建国家级和自治区级绿色工厂，探索建设零碳园区。大力发展绿色建筑，开展建筑节能。推进交通运输绿色低碳行动，推广节能低碳型交通工具。

### **第四节 提高适应和应对气候变化能力**

全面加强气候风险管理，提高气候韧性与服务能力。建立气候变化观测监测体系，全面加强气候变化影响和风险评估，健全气象预警与灾害响应联动机制，增强极端气候风险预警时效服务，积极做好极端天气应对。推动气象事业高质量发展，

优化气象观测站网布局，提升观测装备技术水平，完善气象防灾减灾体制机制。开展人工影响天气活动，持续提升农牧业、健康和公共卫生等领域的气候韧性，加强基础设施与重大工程气候风险管理。

## **第五节 倡导绿色低碳生活**

牢固树立绿色生活理念，系统推进生态文明宣传教育，倡导勤俭节约的消费理念和生活习惯。开展粮食节约和反食品浪费行动，积极践行“光盘行动”。加大塑料污染防治，治理商品过度包装，扩大政府绿色采购示范应用。减少一次性办公用品和学习用品使用，鼓励使用再生产品。倡导绿色出行方式，鼓励居民开展闲置物品交易和流通。建立舆论监督机制，对铺张浪费、破坏环境等问题予以曝光，让绿色生活方式在全社会蔚然成风。

# **第九章 深入落实生态文明制度**

抓好生态文明体制改革各项任务落实，完善生态保护制度，健全生态环境治理体系，为全面推进美丽扎赉特建设提供有力制度保障。

## **第一节 推进生态环境治理改革**

落实“三线一单”分区管控制度，强化源头预防。严格落

实生态环境损害赔偿制度，建立地方党政领导干部生态环境保护责任制，完善生态安全工作协调机制，提升生态安全风险研判评估、监测预警、应急应对和处置能力。实行以排污许可制为核心的固定污染源监管，推动固定污染源排污许可全要素、全联动、全周期管理，全面实施排污许可“一证式”管理。加强新污染物协同治理和环境风险管控。构建环境信用监管体系，实行基于信用评价的分级分类监管。完善生态环境监督执法正面清单动态调整机制，持续提升生态环境监管执法效能。

## **第二节 建立健全生态产品价值实现机制**

积极开展生态产品监测和生态产品信息普查，推进自然资源资产产权登记，建立生态产品价值核算制度。进一步加大国家粮食主产区纵向利益补偿争取力度，积极推动粮食产销区省际横向利益补偿。推进生态综合补偿，建立市场化、多元化生态补偿机制，积极争取国家生态补偿，推动森林、草原、湿地生态保护补偿全覆盖。丰富生态产品供给，加强生态资源与旅游、农牧业、特色加工业的融合发展，延长生态产业链条。推进林草碳汇计量监测体系建设，探索开展森林碳汇潜力评价，鼓励社会资本参与碳汇林草建设。

## 第四篇 坚守底线 助力祖国北疆安全稳定 屏障建设

深入贯彻落实总体国家安全观，聚焦经济安全领域的风险防控、公共安全体系的短板补强，构建全方位、多层次、立体化安全防护网络，维护社会大局和谐稳定。

### 第十章 加强安全能力建设

坚持以人民安全为宗旨、以政治安全为根本、以经济安全为基础，加强全民安全意识教育，健全公共安全体系，提高统筹发展和安全能力。

#### 第一节 捍卫政治安全

坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全、密码安全，严格落实党委（党组）国家安全责任制，完善国家安全组织体系和工作机制，健全国家安全审查和监管制度，加强国家安全执法。持续开展反恐怖反邪教斗争，严密防范化解重点领域风险隐患，坚决打击境内外敌对势力渗透颠覆捣乱破坏活动。发挥农牧业大旗优势，争取“平急两用”后勤战备资源基地建设。全面落实意识形态工作能力提升工程，强化危机管控能力。着力提高全民国防教育质效，推动国家安全教育“七进”

活动走深走实，增强全民国家安全意识和保密意识。

## **第二节 保障经济发展安全**

建立健全经济安全风险预警、防控机制，加强经济安全发展能力建设，实现关键领域安全可控。维护水利、电力、供水、油气、交通、通信、金融等重要基础设施安全，前瞻性布局新兴产业风险防控。加强地方债务管理，不断降低债务率，债务余额保持在绿色区间。防范金融风险隐患，加大对地方法人银行、融资担保公司和小额贷款公司等金融机构日常监管，积极推动涉众型金融案件处置工作。防范重大决策风险，完善重大政策、重大项目、重大工程的决策风险评估机制，建立健全应急处置联动机制。完善安全生产责任体系，健全安全隐患排查机制，坚决防止重特大事故发生。

## **第三节 提高公共安全保障能力**

坚持底线思维，健全公共安全体系，推动事中监管向事前预防转型，构建覆盖自然灾害、事故灾难、公共卫生事件和社会安全事件的全链条防控体系，提升公共安全风险防控能力。建立健全应急预案体系，强化科技化应急救援能力，建设多功能应急指挥中心。加强专业救援队伍、社会救援力量和基层应急救援队伍建设。优化消防队站布局，逐步补齐消防基础设施短板。完善应急物资储备体系，建设应急物资储备库。加强防

汛抗旱、森林草原火灾、极端天气气候等灾害防治能力建设，建立森林草原防灭火标准化苏木乡镇，提高防灾减灾救灾和突发事件应急处置能力。

### **专栏 2 综合应急能力提升工程**

**1.应急救援能力提升项目。**防灭火队伍驻地及靠前驻防基地设施、防灭火通信专网、森林草原防灭火专业设施、森林草原防灭火标准化苏木乡镇建设、防灭火队伍装备能力提升、森林草原防灭火应急道路改造和专业设施建设项目。防汛应急救援保障、基层应急救援能力提升、航护驻防点建设、建设3座标准化乡镇专职消防队站、消防训练基地建设、智慧消防物联网工程、老旧小区消防设施改造工程、微型消防站建设工程。危险化学品远程监控平台。

**2.公共安全治理体系建设项目。**智能安防小区建设、四层防控圈视频监控建设、交通管理大队业务技术用房建设。智能交通信息化建设。

## **第十一章 强化民主法治建设**

坚持党的领导、人民当家作主、依法治旗有机统一，践行全过程人民民主，推动人民民主发展更加广泛、更加充分、更加健全，促进社会公平正义。

### **第一节 发展全过程人民民主**

畅通民主渠道，健全吸纳民意、汇集民智工作机制。进一步加强和改进新时代人大代表工作，加强人大代表工作能力建设。全面发展协商民主，统筹推进政党协商、人大协商、政府

协商、政协协商、人民团体协商、基层协商以及社会组织协商，健全各种制度化协商平台，推进协商民主广泛多层制度化发展。完善人民政协民主监督和委员联系界别群众制度机制，持续深化与党派团体的合作共事。充分发挥“两代表一委员”作用。广泛发展基层民主，完善村（社区）民主选举、民主决策、民主管理、民主监督制度。健全企事业单位民主管理制度，加强社会组织民主机制建设。完善大统战工作格局，巩固和发展最广泛的爱国统一战线。更好发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用。

## **第二节 推进依法治旗**

深入学习宣传贯彻习近平法治思想，进一步提高广大领导干部在运用法治思维、法治方式推动发展、化解矛盾、应对风险的能力水平。坚持科学决策、民主决策、依法决策，全面落实重大决策程序制度，推进依法行政。严格规范公正文明执法，减少行政争议。规范司法权力运行，强化检察监督，有效解决“执行难”问题。完善法院、检察院、公安机关等参与社区矫正体制机制。加快法治社会建设，促进基本公共法律服务网络和法律援助体系向农村牧区延伸覆盖，实施“九五”普法宣传工程，推进法治教育进基层。

## **第三节 建设平安扎赉特**

完善党建引领基层治理和基层政权建设制度机制，坚持和发展新时代“枫桥经验”，深化综治中心改革，严格执行“精准排、联动调、例会商”工作机制，健全城乡社区微治理体系，切实提升矛盾纠纷预防化解。推进信访工作法治化，锚定“四个到位”工作任务，全面提升信访事项办理质效和群众满意度。畅通“12345”民意诉求渠道，持续提升热线工单办结率、满意率。常态化推进扫黑除恶专项斗争，严厉打击各领域违法犯罪行为，持续保持高压严打态势，坚决守住不发生暴恐案事件的底线。加强社会治安整体防控体系和能力建设，推动智慧警务建设，提升社会治安防控智能化、精细化水平。压实属地党委、政府主体责任和部门监督责任，深化平安乡村、平安社区、平安校园、平安单位、平安医院等创建活动。

## 第五篇 产业富旗 助力服务两个“基地”建设

围绕服务国家重要能源和战略资源基地、国家重要农畜产品生产基地建设，坚持农牧业提效、工业强基、服务业做活，以高端化、智能化、绿色化、融合化为方向，以“六大产业”努力突破百亿级体量为牵引，壮大产业规模，优化产业结构，全面推动产业基础高级化和产业链现代化。

### 第十二章 率先在全区实现农牧业现代化

坚持产量产能、生产生态、增产增收一起抓，保障粮食和重要农畜产品稳定安全供给，全面提升农牧业综合生产能力，统筹发展科技农牧业、绿色农牧业、质量农牧业、品牌农牧业，构建农牧业高质量发展格局。

#### 第一节 巩固提升粮食生产大旗地位

以玉米、水稻、大豆等粮油作物大面积单产提升为重点，实施新一轮粮食产能提升行动和种植业提质增效工程，稳定农作物种植面积，强化亩均产出，优化种植结构。玉米播种面积保持在 430 万亩以上，稳步提高鲜食玉米、青贮玉米种植规模，确保玉米产量保持在 43 亿斤以上。大力推进现代标准化种植，统一种植品种，建设稻渔综合种养示范基地，适度扩大有机稻

种植面积，探索北方水田保护制度，水稻播种面积稳定在 70 万亩左右，确保水稻产量保持在 7 亿斤以上。扩大大豆种植面积，推广高油高蛋白优质大豆品种。加快推进种业振兴行动，支持水稻育种企业发展，提升优质品种研发和繁育能力，引进玉米、大豆育种企业，建设玉米、大豆育种基地。落实“三防珍爱”行动，全域推进高标准农田建设，将具备条件的永久基本农田全部建成高标准农田。加强农机装备、粮食仓储加工等基础设施建设，推进节水灌溉、水肥一体化与数字化管控技术深度融合，提升农业生产机械化与数字化水平。推广减肥减药、高效节水等绿色生产技术，开展测土配方施肥、病虫害绿色防控等技术指导服务，建立标准化示范种植基地。谋划和实施科学储粮项目，带动相关产业发展。到 2030 年，粮食作物播种面积稳定在 550 万亩，粮食产量稳定在 54 亿斤以上。

### 专栏 3 种植业提质增效工程

- 1.水稻全产业链数字化建设项目。
- 2.玉米、大豆单产提升工程项目。
- 3.有机水稻基地建设项目。
- 4.（大豆）现代农业产业园。
- 5.现代化设施农业建设项目。
- 6.高标准农田建设项目。
- 7.粮食产业提质增效建设项目。
- 8.大型农机制造项目。

- 9.软体水窖与数字农业新材料生产基地建设项目。
- 10.扎赉特旗瀛森塑料制片厂滴灌带生产加工项目。
- 11.扎赉特旗华昇农牧业投资有限责任公司粮食产后服务项目。

## 第二节 大力发展现代畜牧业

以“稳羊、增牛、扩饲草、强舍饲、优种业、信息化”为方向，总结推广国家级草原畜牧业转型升级试点经验，推动传统畜牧业向现代畜牧业、生态畜牧业转型。实施肉牛肉羊等增产增效行动，推进肉牛肉羊规模化标准化养殖，巩固拓展国家级草原畜牧业转型升级试点成果。到 2030 年，肉牛肉羊存栏分别稳定在 60 万头以上和 300 万只以上，舍饲比例保持在 90%以上。建立肉牛良种繁育基地，引进和培育优良品种，推广先进养殖、饲料配方和疾病防控技术，提高肉牛养殖效益和产品质量，确保高端肉牛占比达到 50%以上。继续鼓励散户抓繁育、公司抓育肥，依托“兴安多羔羊”繁育技术，加快本土草地羊产业化发展，确保高端肉羊占比达到 40%以上。引导生猪和肉牛生产适应性调整，稳定生猪养殖规模和基础产能。积极发展水面生态渔业。发展人工饲草业，推广应用数字化种植技术，推进饲草基地建设，到 2030 年，饲草种植达到 100 万亩。

#### 专栏 4 草原畜牧业转型工程

1. 百万亩饲草基地一体化建设项目。
2. 年出栏 20 万只肉羊项目。
3. 肉牛与牛肉多功能创新平台项目。
4. 和牛标准化养殖小区建设项目。
5. 饲草交易和应急调拨防灾减灾平台项目。
6. 节能化饲养提升项目。
7. 旗自治区现代农牧业产业园项目。

### 第三节 发展设施农业和林下产业

大力发展绿色果蔬、樱桃、林菌、甜菜等经济作物。以蒙榛、中草药、食用菌等为重点，构建特色林下产业体系。继续推进“蒙榛之都”建设，打造全区最大榛子产业基地。推动苍术、赤芍、白鲜皮等林下中药材和食用菌标准化生产，推广“果林套种中药材”模式，形成“林—药—菌—禽”立体种养模式。到 2030 年，林下中药材种植面积达到 5 万亩。

### 第四节 加强现代农业示范园区建设

实施国家现代农业产业园升级工程，加快推进产业园“生产+加工+科技”一体化，提升智慧农业示范区和农旅休闲体验区服务能力，构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系和县域数字经济体，引导农牧业全产业链数字化转型。推广产业园典型做法，研究扩大产业园覆盖范围。到 2030 年，产业园高标准农田面积占比达到 97%，培育规范化农牧民专业合作社示

范社 100 家，农牧民入社率达到 90%以上，农畜产品订单率达到 90%，农畜产品加工业产值与农牧业总产值比达到 3.2:1，乡村旅游业年营业收入达到 30 亿元，农牧民人均可支配收入突破 3.5 万元，率先在全区实现农业现代化。

#### **专栏 5 国家现代农业产业园升级工程**

- 1.国家现代农业产业园数字赋能“科技小院”项目。
- 2.有机农业全产业链数字化示范基地项目。
- 3.县域新型经营主体综合孵化服务中心建设项目。
- 4.“一二三”产融合数字赋能项目。
- 5.现代农业产业园稻田排灌系统建设项目。

### **第五节 加快构建现代农牧业经营体系**

创新农牧业经营新模式，完善联农带农机制，提升农牧业产业化水平。支持农牧民专业合作社发展，推广“统种共富”经营模式，引导家庭农牧场发展适度规模经营。加强新型农牧业经营主体带头人培育，培养一批有文化、懂技术、会经营的新型职业农牧民。壮大龙头企业，发展农牧业产业化联合体，推行“小规模、大群体”户繁户育模式，建立更加紧密和长效的“龙头企业+合作社+农户”利益联结机制。丰富农牧业发展业态，推动农牧业与旅游、教育、康养等产业深度融合发展。持续推进“两品一标”认证，壮大“兴安盟大米”品牌，积极申报“扎赉特旗玉米”地理标志商标，培育天牧臻牛肉、特门郭勒羊肉、扎赉特大榛子、音德尔白酒等“土特产”品牌。鼓

励和引导企业参与“蒙”字标认证。

## **第六节 健全农牧业社会化服务体系**

加强农牧业社会化服务主体能力建设，引导各类涉农主体向社会化服务领域拓展。创新推广全过程、多环节托管等服务模式，由产中向产前、产后环节延伸。引导多元主体参与建设现代农事综合服务中心，推动国有企业与个体粮贸成立混合所有制企业，系统破解生产、流通、融资等难题。加强农村牧区科技特派员队伍和基层农牧业技术推广体系建设。整合农牧信息资源，加快推进农村牧区信息化进程。加强农畜产品质量安全管理，健全农畜产品质量可追溯体系。开展全域兽医社会化服务，提升基层站所服务能力，加强对动物疫病防治及检疫、兽药、饲料添加剂的使用监督。积极发挥气象在服务“三农三牧”工作中的作用，综合防范自然灾害和市场变动风险，完善农牧业保险体系。

## **第十三章 加快工业跨越式发展**

锚定高质量发展首要任务，以培育新质生产力为核心抓手，强化创新驱动、优化资源配置、完善产业生态，推动产业发展向高端化、智能化、绿色化跃升，构建多元协同、竞争优势显著、具有区域特色的现代化产业体系。

## 第一节 推动新能源产业高质量发展

深入贯彻落实“双碳”战略和国家能源安全新战略，以规模化开发、链条化延伸、创新化驱动、市场化运营为路径，全力打造绿色低碳发展高地，承接国家、区、盟关于绿电直连、源网荷储一体化、风光制氢一体化、建设增量配电网和培育高载能产业等利好政策，依托风光资源潜力优势，探索创新新能源生产和消费融合发展模式，促进新能源就近就地消纳。加强新能源项目建设，谋划布局和实施一批风光制绿氢绿氨绿醇项目。积极发展储能产业，持续推动巴彦塔拉、巴彦乌兰抽水蓄能电站纳入国家规划，积极引进独立储能建设项目，推动蒙东LNG储罐集装箱分布式储运供一体化项目建设。差异化引进新能源装备制造企业，聚焦零部件生产，为周边大型装备制造企业提供相关配件。依托风电光伏、生物质电、水电、抽水蓄能等能源，谋划建设绿电园区。探索推动化工园区建设，推动风电制氢氨醇一体化项目与园区基础设施同步规划、同步建设，打造新能源产业发展载体，着力延伸新能源全产业链条，加快塑造工业经济发展新引擎。拓展能源领域应用场景创新，探索“新能源+农牧业+化工业”“新能源+旅游”综合发展模式，推动“光伏+节水灌溉、光伏+养殖、光伏+工商业”等微电网消纳场景应用，积极打造绿色交通零碳走廊，提升清洁能源替代和

能源储备能力。

### 专栏 6 新能源产业发展工程

**1.风电光伏及其关联产业。**兴安盟金风 200 万千瓦风电制绿氢示范、中车兴安盟扎赉特旗 200 万千瓦风电制氢一体化、远景兴安盟 125 万千瓦能源物联网零碳制氢、内蒙古扎赉特旗 300MW 风电制氢一体化、中广核扎赉特旗 200 万千瓦风电制氢制甲醇一体化、华能 200 万千瓦风电基地一期 100 万千瓦风电等项目。

**2.储能。**飞轮储能调频电站、200MW/400MWh 共享储能电站、扎赉特旗新型储能电站、巴彦塔拉抽水蓄能电站、巴彦乌兰抽水蓄能电站等储能项目。

**3.化工园区基础设施。**园区道路建设，供水、供电、供热管网建设，污水处理厂、事故应急污水处理池、危险化学品运输车辆停车场、特勤消防站、物资储备库、医疗救护站及园区物理围挡。

## 第二节 建设区域重要农畜产品生产加工基地

加快补齐农畜产品精深加工短板，实施农畜产品加工扩容提质工程，促进规模化、产业化、品牌化发展，全面提升农牧业产业链价值链，农畜产品加工转化率力争达到全区平均水平。加快构建水稻全产业链，推动水稻原粮向稻壳基二氧化硅、氨基酸、大米糖浆、速食米饭等产品转化，建设辐射周边地区的百万吨水稻加工基地。重点扶持以大豆收储、贸易、加工为主的龙头企业，开展精深加工提档升级，不断提升油脂、豆制品等产能和规模。推动玉米原粮加工向饲料、玉米食品、玉米淀粉、玉米油、甜味剂、生物制药等领域延伸。加强肉牛肉羊产

品精深加工，开发有机、绿色、功能性等高端肉类产品，推动皮、毛、骨、血、脏器等精深加工。推进生猪、肉羊、肉牛和禽类屠宰一体化项目。推动林下产品向特色优质高效方向发展，鼓励开发榛仁、榛子油、榛子酱等系列产品。利用天然矿泉水、山泉水资源，积极开展矿泉水产品。培育兴安盟大米、扎赉特牛羊肉、扎赉特大榛子等品牌，支持鼓励企业参与“蒙”字标认证，打通北京等重点城市销售渠道，提升品牌效应。适应“宠物家庭化”趋势，积极开发宠物食品加工业，制定旗宠物食品加工业规划和专项支持举措，围绕宠物主粮、宠物零食和宠物保健品等细分领域，积极引进宠物食品加工龙头企业，鼓励引导现有农畜产品加工企业研发宠物食品。

#### **专栏 7 农畜产品加工扩容提质工程**

**1.农产品加工重点项目。**水稻全产业链项目、10 万吨大米生产线项目、100 万亩玉米大豆综合开发项目、秸秆综合利用项目、鲜食玉米速冻果蔬加工项目、年产 5 万吨聚乳酸及配套乳酸项目、甜菜加工技改扩建项目、音德尔镇东方红农产品深加工项目、巴彦高勒镇巴彦高勒村农产品深加工项目、内蒙古蒙域农牧发展有限公司深加工及仓储建设项目。

**2.畜产品加工重点项目。**牛羊肉深加工项目、动物下货深加工项目、预制菜加工项目、猪肉火腿肠项目。

**3.有机化肥生产重点项目。**有机化肥生产项目。

**4.矿山水开发重点项目。**矿泉水开发项目。

### 第三节 培育壮大碳酸钙产业

放大碳酸钙资源优势，以精细化专用化功能化为方向，实施碳酸钙产业延链补链强链工程，将碳酸钙产业发展成为我旗经济发展支柱产业。规范矿业开发秩序，严格矿业权准入核查，整合矿区周边可开发利用的石灰岩资源，优化矿产资源开发模式与监管。谋划建设碳酸钙产业集聚区，实施碳酸钙深加工项目，积极发展碳酸钙及下游加工产业链，力争碳酸钙系列产品生产能力达到 30 万吨，建设蒙东地区碳酸钙产业输出基地。

#### 专栏 8 碳酸钙产业延链补链强链工程

- 1.碳酸钙新材料产业园项目。
- 2.瓷砖生产项目。
- 3.超微细碳酸钙及石灰石造纸项目。
- 4.石灰石综合利用及开采加工。
- 5.内蒙古玉烨新材料有限公司纳米碳酸钙深加工项目。
- 6.嘉谿建材厂项目
- 7.兴安盟神马矿业有限责任公司石灰石加工项目

### 第四节 培育新兴未来产业

抢抓国家支持“低空经济”政策窗口期，拓展低空+应用场景，鼓励多元主体参与，带动低空经济产业融合发展。推动低空智能飞行器在国土、气象、环保、应急、电力、交通、城管、公安等领域的应用，扩大在农牧林水、物流等领域规模应用。主动参与乌阿海满低空旅游集聚区建设，打造“低空+旅游”新

业态。积极发展低空制造产业，实施无人机生产、机器人和自动化装备生产项目。探索区域算力中心建设，充分发挥海量数据和丰富应用场景优势，探索大数据资产化，催生新产业新业态新模式，深化人工智能与旗域产业深度融合，重点推动“智能+绿色农牧业”“智能+生态文旅”等领域应用，加速推进工业数字化、网络化、智能化转型。加快优势矿产精深开发，推动矿产资源在新型建材、高端制造、生物医药等领域应用。推进蒙医药研发，发展中蒙药、化学药、原料药等制药产业。

### **第五节 推动工业园区提档升级**

推进园区道路、电力、供热、供气、给排水及管网、标准厂房等基础设施建设，加大“标准地”储备力度，完善环保、仓储、物流、电商等配套服务，提高园区对招商引资项目的吸引力、承载力、集聚力。推进5G、千兆光网、IPv6、移动物联网等园区网络基础设施部署，推动工业互联网进园区。鼓励园区企业开展老旧设备数字化改造，推动智能制造装备和系统的普及应用。完善工业园区管理体制，探索实行“公司+管委会”等模式。以亩均效益为导向，加快推动园区集约高效发展，盘活园区闲置土地和低效企业。

## **第十四章 提升现代服务业发展能级**

坚持扩量与升级并重，推动传统与新兴服务业协同、生产性与

生活性服务业齐抓，实施服务业成长计划，补齐服务业发展要素短板，第三产业增加值进一步提高。

### 第一节 提档升级生态文化旅游业

立足生态禀赋与文化底蕴，丰富“旅游+文化”发展路径，串联数字展览、非遗工坊、文创集市等多元业态，实现文化传承与旅游发展深度融合。以音德尔镇为中心，打造图牧吉国家级自然保护区生态研学与观鸟活动、国家现代农业产业园农耕文化体验、巴达尔胡镇草原文化与体育赛事体验于一体的多元化短期旅游路线。以巴彦乌兰苏木为中心，打造辐射巴彦塔拉生态康养、神山户外运动沉浸式体验游路线。突出“稻米文化”“山水秘境”“农耕研学”“赛事活动”主题游，构建“农文旅体”深度融合的全域旅游新格局。加快重点景区建设与创A升星，推动好力保稻谷二期、巴彦塔拉·秘境河谷二期、绰勒水库水上娱乐和文得根水库环湖旅游等景区提档运营，打造乌珠尔水村等星级度假村。强化“旅游+稻田”模式，打造集观光、研学、民宿于一体的农旅融合标杆。依托神山景区、巴彦塔拉·秘境河谷等生态资源，开发沉浸式体验项目。拓展“研学+”产业链，升级斯玛特国际营地5A级亲子研学基地，设计农耕体验、自然探秘等精品线路，提升“体悟农耕之乐·畅享自然之趣”品牌价值。丰富“旅游+体育”“旅游+文化”新型业态，开展系

列文旅体活动。完善旅游标识与精品线路，持续完善配套设施，优化景区交通、驿站及通讯配套。培育本土旅游企业，推进乡村旅游集聚区建设，带动住宿、餐饮等关联产业发展。

## 第二节 大力发展生态康养产业

聚焦康养市场需求，融合蒙医药特色优势，建设集温泉康养、健康管理、休闲度假于一体的温泉康养旅居小镇。重点依托神山国家森林公园资源，打造高标准森林康养基地，建设负氧离子监测站、森林冥想步道、康养木屋群落，开发森林浴、自然教育、减压疗愈等深度体验产品。利用蒙医药特色资源，支持本地蒙医医院、康养机构合作研发蒙药浴、艾灸、策格（酸马奶）疗法等特色康养项目，培育“蒙医药+康养”品牌。完善社区嵌入式康养服务网络，鼓励发展健康管理、老年照护、旅居养老等业态，推动康养服务向基层延伸。

## 第三节 加快发展现代物流业

发挥我旗作为蒙东地区重要农畜产品输出地 and 三省交界区位优势，构建以农产品产地冷链物流为特色、区域集散功能突出的高效物流体系。发挥园区节点作用，构建高效畅通的物流网络，全力推动现有冷链物流园区提质增效与满负荷运营，吸引更多企业进驻，丰富产品种类，适时扩大冷链物流园区建设规模，促进物流资源和物流要素向园区集聚。推进扎赉特旗大

型粮食仓储项目建设，谋划推动在与黑龙江省泰来县火车站、江桥镇火车站交界处建设物流园区。强化智慧物流赋能，推广应用物流大数据平台，实现车货智能匹配、全程温控追溯和供应链协同管理，降低物流成本。扶持本土物流企业做大做强，引进知名物流企业区域分拨中心。

#### **第四节 推动金融业健康发展**

构建多层次、广覆盖、可持续的现代金融服务体系，更好服务实体经济需求与乡村振兴战略。进一步完善地方金融机构，推动农商银行、小额贷款公司规范发展。搭建政银企对接平台，引导金融机构加大对农牧业产业化、中小微企业、绿色产业的信贷投放，创新“活体牲畜抵押”“土地经营权质押”等特色信贷产品，破解涉农主体融资瓶颈。深化农村牧区普惠金融服务，完善苏木乡镇金融服务网点布局。推动金融业态创新，积极发展养老金融、绿色金融、数字金融，鼓励发展融资担保、融资租赁等业态。

#### **第五节 推动房地产业与社区服务协同升级**

将房地产业与社区服务协同发展作为提升城乡宜居品质的重要抓手，构建房地产发展新模式，带动相关产业发展。以安全、舒适、绿色、智慧为目标，鼓励和支持发展新一代住宅。健全房地产风险防控体系，积极盘活存量住宅。升级社区综合

服务，以音德尔镇为重点，加快建设完整社区，嵌入社区食堂、托育中心、居家养老服务站及智慧物业平台。加强物业管理服务规范化，健全部门联动执法机制，提升物业服务质量。创新“物业+服务”模式，支持物业企业拓展家政、维修、代购等增值服务，培育社区服务龙头企业。

## 第六节 加快发展现代商务服务业

聚焦生产和生活需求，丰富现代商务服务业态，打造现代化的商务服务业体系。引进培育咨询评估、法律咨询、会计审计、人力资源、营销策划等专业机构，支持本土机构品牌化发展。积极发展会展经济，依托“吉祥扎赉特”品牌，举办主题会展，搭建产业对接与区域合作平台。培育科技服务业，聚焦农牧业现代化与新兴产业，发展技术转移、检验检测、知识产权服务。推广数字化商务应用，鼓励发展“互联网+”商务服务，建设线上供需对接平台。

### 专栏 9 服务业能级提升工程

**1.文旅康重点项目。**扎赉特旗博格达山景区基础设施建设项目、扎赉特旗绰勒水库旅游项目、兴安盟神山全民健身中心建设项目、扎赉特旗旅游驿站建设项目、扎赉特旗烈士纪念碑建设项目。

**2.物流仓储重点项目。**综合物流园建设项目、冷链物流园升级项目、集散中心建设项目、农产品批发市场建设项目。

**3.房地产重点项目。**房地产开发项目。

**4.重点商贸企业：**扎赉特旗振天食品有限公司、玉兰商贸、兴安盟永财医药连锁有限公司。

## 第六篇 联通内外 助力我国向北开放重要 桥头堡建设

紧抓国家扩大内需的重要机遇，用足用好国家和自治区政策，坚定实施投资带动战略，大力促进消费增长，加强与发达地区、毗邻省区、周边口岸的协作互动和互联互通，积极融入中蒙俄经济走廊，促进合作共赢，全面提升对外开放层次与水平。

### 第十五章 扩大精准有效投资

秉持“项目为王”理念，拓展投资渠道、优选投资方向、创新投资方式。到 2030 年，全社会固定资产投资年均增速达到 10%左右，累计投资规模持续保持全盟前列，构建以重大项目为引领、重点领域求突破、政府投资强带动、社会资本广参与的投资格局。

#### 第一节 加强重大项目谋划

坚持科学谋划、接续当下、备足长远、适度超前、统筹推进，持续生成多层次、多元化重大项目。紧盯战略谋项目，聚焦西部大开发、东北全面振兴等国家战略，适度超前谋划一批符合国家战略导向的项目。紧盯政策谋项目，围绕《国务院关

于推动内蒙古高质量发展奋力书写中国式现代化新篇章的意见》及各部委配套文件等支持政策和自治区工作部署，谋划重大项目清单。紧盯产业谋项目，围绕农牧业现代化、农牧业科技创新、新兴产业等领域，包装谋划重大产业项目。紧盯资金谋项目，以国家实施更加积极财政政策和适度宽松货币政策为契机，全力谋划一批“两重”“两新”以及中央预算内投资、地方政府专项债等各类资金支持的项目。加强项目库建设，形成“实施一批、前期一批、储备一批、谋划一批”的滚动接续格局。争取将一批标志性、牵引性重大工程纳入国家、区、盟“十五五”规划及重点专项规划。

## 第二节 全力推动项目落地实施

坚持内外结合，加强政金企对接，强化项目资金和基本要素保障，健全“一企一专班”机制，确保重大项目建设进度。积极争取中央预算内投资、超长期特别国债、地方政府专项债等各类建设资金，鼓励和吸引更多民间资本、金融机构参与重大工程项目。加大招商引资力度，加强招商平台建设，聚焦京津冀、长三角、粤港澳大湾区、长春经济圈等重点地区和区内重点区域，围绕六大产业，开展产业链招商、以商招商，鼓励进入新能源、冷链物流、基础设施、公共服务等领域。加强重点外贸企业包保服务，促进实际利用外资实现新突破。着力建

立健全“政府+金融+企业”对接机制，落实激励政策，持续优化营商环境。

## **第十六章 多措并举提振消费**

以县域商业体系为支撑，大力提振消费，激发消费潜力，扩大消费规模，优化消费结构，促进消费升级。到 2030 年，全社会消费品零售总额年均增速达到 7%左右。

### **第一节 持续提升传统消费**

加力落实“两新”政策，组织开展各类展会活动，促进车辆、家电、新型数字产品等商品销售。推动商贸业转型升级，实施县域商业体系建设项目，加快完善以商贸中心、物流配送中心为载体的多业态商业基础设施，提升御湖湾商业街建设水平，打造高品质商业集聚区。推进苏木乡镇商贸中心改造升级，优化村级便民商店服务功能。积极培育商贸服务新业态，有选择发展首店、首发，积极发展“后备箱经济”，有序发展地摊经济。继续完善二手车市场服务功能，实施二手车交易市场项目，谋划家电汽车等废旧物资回收项目。完善城乡高效配送网络，建设苏木乡镇物流中转站和村级服务点，打通“农产品上行”和“工业品下乡”双向通道。

### **第二节 积极发展新型消费**

结合消费新趋势新需求，打造消费新业态新模式新场景，壮大数字消费、绿色消费、健康消费、冰雪消费。以“兴安盟大米”等地理标志产品为核心，整合电商资源，打造旗域电子商务产业园区。大力发展消费帮扶，用好帮扶资源，提升扎赉特农畜产品在京市场占有率，拓宽销售渠道。引导数字消费，培育智慧商圈、智慧街区、智慧门店等消费新场景，支持社交电商、直播电商等发展。培育健康消费，着力提升健康饮食消费水平，拓展特殊食品市场供给，丰富健身运动消费场景，积极发展健康体检、咨询、管理等新型服务业态，强化零售药店健康促进、营养保健等功能。促进冰雪消费，落实国家冰雪旅游提升计划，因时因地丰富冰雪场地和消费产品供给。丰富夜间经济业态，激发消费活力。

### **第三节 拓展产品对外销售网络**

加强与中央政法委、北京市丰台区、自治区、盟帮扶单位沟通联系，巩固人才、资源、项目帮扶成果，借助京蒙协作平台和“兴安好物进北京”等活动载体，提升农畜产品在国内市场的知名度和占有率。继续实施扎赉特品牌首店扶持政策，进一步扩大农畜产品在全国的销售额。引导发展社区团购等新零售模式，推广“庭院经济+直播电商”模式。

## 第十七章 深化区域合作

实施“立足大内蒙、融入大东北、服务大首都、走进大上海、勇闯大湾区”区域合作战略，加快构建多元化开放合作体系，拓展发展新空间。

### 第一节 推动与周边旗市及呼包鄂地区协同发展

积极主动融入乌兰浩特都市圈，强化产业协同互补，共建区域性冷链物流集散中心，推动肉牛、肉羊、水稻基地与乌兰浩特农批市场深度对接。加强与科右中旗刺绣产业合作，共用“蒙古族刺绣”品牌，推广我旗刺绣产品。加强与呼伦贝尔市、阿尔山市等地区旅游合作，共同开发旅游线路，促进旅游资源联动互补，建设东三省游客入蒙的“出入口”和集散地，擦亮“歌游内蒙古”名片。加强与呼包鄂地区的合作，用好呼包鄂与蒙东地区协作机制，争取在产业投资、科技创新、人才交流等领域获得更多支持。

### 第二节 深化重点区域战略合作

深化京蒙全方位合作，积极承接北京非首都功能疏解与产业转移，推动资金、技术向本地嫁接，拓宽“兴安好物”进京渠道，推动优质绿色农畜产品稳定进入核心供应链，巩固和拓展人才、资源、项目帮扶成果，扩大产业、人才、科技、文创、研学等领域合作。加强与长三角、粤港澳大湾区合作，推动低

空经济、新能源、新材料、数字经济、现代农牧业、北牛南运等领域产业协同、项目落地，推动我旗更多农畜产品进入长三角、粤港澳大湾区市场，助力蒙粤携手、紧密联动系列经贸合作。深度融入新时代东北全面振兴，加强与长春、哈尔滨、沈阳等都市圈在产业发展、项目建设等方面的对接，积极寻求政策合作，推动新能源装备制造、新能源发电、绿电制氢氨醇等上下游产业协同发展。加强与泰来、镇赉、白城等地区互联互通，在旅游发展、便民服务、联合执法、基层治理等方面密切沟通和交流。健全区域产业合作联盟、飞地经济等长效机制，提升区域合作招商质效。

### **第三节 提升对外开放合作水平**

持续拓展对蒙古国、俄罗斯等毗邻国家及地区的合作领域与深度，争取在粮食、煤炭、天然气、农机进出口贸易和边境旅游协作方面取得新突破，拓展冷冻牛羊肉、有机稻米对俄蒙及中东欧出口。鼓励企业搭建跨境电商平台，开辟产品出口新路径。积极参与中蒙博览会、俄东方经济论坛，组织企业开展“扎赉特绿品”“兴安好物”海外推广活动，提升区域品牌国际影响力。

## **第七篇 科技强旗 因地制宜发展新质生产力**

深入落实创新驱动发展战略和“科技兴蒙”行动，强化科技创新，加强人才队伍建设，健全创新激励和保障机制，全面提升全要素生产率，培育高质量发展新动能。

### **第十八章 着力提升科技创新能力**

深入实施县域科技创新能力提升行动，围绕主导产业开展技术创新，强化创新平台载体建设，不断完善科技创新体系，力争打造全区农牧业旗县科技创新样板。

#### **第一节 健全科技创新投入体系**

将财政科技投入纳入一般公共预算，加大财政科技投入，鼓励和引导全社会研发经费投入，力争在“十五五”末科技投入实现较大突破。积极争取中央引导地方科技发展资金、自治区县域科技创新奖励资金、自治区重大科技项目资金、盟本级科技项目资金。强化企业研发投入主体地位，落实各项科技惠企政策，加大企业研发投入。鼓励金融机构创新金融产品，发展科技金融。

#### **第二节 推动科技创新与产业创新深度融合**

突出需求导向、应用导向，加快科技创新与科技成果转化

应用。加强科技创新主体培育，推动规模以上工业企业持续开展研发活动，积极培育专精特新“小巨人”“隐形冠军”“单项冠军”企业。强化与高校、科研院所合作，围绕种业创新、地力提升与盐碱地治理、农畜产品加工、农机制造、碳酸钙深加工等领域，推进产学研深度融合，开展科技攻关，加强科技成果转化应用。以国家现代农业产业园为载体，推进与国家杂交水稻工程技术研究中心、国家耐盐碱水稻技术创新中心、中科院东北地理与农业生态研究所、江南大学等合作，共建技术创新中心、技术转移中心、联合实验室。

### **第三节 进一步加强科学技术普及工作**

加强科普能力建设，持续推进科技创新资源科普化，营造良好的创新氛围，提升全民科学素质。加大科普宣传力度，充分利用各类宣传节点和科普中国等平台，举办系列科普活动。推动科普场馆、科普教育基地建设与升级，完善科普设施设备。进一步提升现有科技小院运行质量，推进科技小院建设与乡村振兴深度融合，实施国家现代农业产业园“科技小院”项目，探索建立“高校+中职学校+农牧企业（合作社）+农户”产教融合模式，在农牧业实践中带动种养殖技术提升。持续加强科普研学基地建设，充分发掘和利用各类科普教育资源和人才资源，提高青少年科普研学质效。加强基层科协组织建设，持续推进

“四有一落实”和规范化建设。

## **第十九章 全面推进人才强旗**

坚定不移实施人才强旗战略，全方位培养、引进、用好人才，扩大人才总量、优化人才结构、提升人才素质，充分激发人才创新活力。

### **第一节 加强人才引进**

坚持刚性引进和柔性引进相结合，加大人才招引力度。建立人才引进机制，利用“绿色通道”引进急需紧缺人才，用好京蒙协作支医支教资源和“三区”人才支持计划，吸引更多人才。实施关键领域高层次人才引进计划，针对产业发展急需攻关的重点领域、重大技术，积极引进国内外科技领军人才和高层次创新团队。鼓励各类高层次人才通过兼职、项目合作、技术入股、委托研发等形式，承担重大科技攻关项目，牵头解决关键技术难题，推动创新创业。

### **第二节 加大本土人才培养力度**

强化本土人才培养，重点加强现代农牧业、新兴产业、现代服务业等产业人才培养。建立健全人才发现培养激励机制，大力实施“归雁计划”“鸿雁计划”“兴安英才”等特色人才项目，依托赵春江等院士专家团队，借助中国科学院、中国农科

院、上海交通大学、江南大学、吉林大学、中国农业大学等科研院所，增强本土科研人员实践能力。创新人才培养模式，采取委培、订单培养等方式，建设高素质党政人才、企业经营管理人才、专业技术人才队伍。加强实用型人才队伍建设，充实科技特派员队伍。

### **第三节 用好用活人才**

改革人才使用和评价机制，加强人才服务保障，营造良好人才发展环境。完善人才分类评价机制，健全以能力、质量、实效、贡献为导向的分类评价体系。健全科技人才流动机制，改进科研人员薪酬和岗位管理制度，完善科研人员在企业与事业单位之间流动时社保关系转移接续政策。落实事业单位科研人员创新创业政策，支持、鼓励选派本土科技人才服务基层和企业。加大党政人才、企事业单位管理人才交流力度，畅通企业、社会组织人员进入党政机关、国有企事业单位渠道。强化科技特派员队伍机制建设，推动特色产业发展。

## **第二十章 建设高水平数字扎赉特**

加快推进全域全业数字化转型，深挖数智技术应用新场景，以数字化驱动生产生活和社会治理方式变革，全面提升数字扎赉特建设水平。

## 第一节 推动产业数智化转型

以优势特色产业数字化为牵引，推进数字技术与实体经济深度融合。推动良种良法良机良田与数字化有机融合，争取全域智慧农业试点，加快集中连片老旧低效设施数字化改造，提升农牧业重点领域智慧应用水平，推进粮油作物种植精准化、设施种植数字化和畜牧养殖智慧化，继续实施智慧牧场建设项目。鼓励发展“互联网+农机作业”，实现农机具数字化升级。推进农牧业全产业链数字化，鼓励行业组织、“链主”企业、龙头企业率先开展数字化改造，带动产业链上下游经营主体数字化转型升级。推进“互联网+”农畜产品出村进城工程，创新农畜产品网络销售模式，拓展网络销售渠道。推动国家现代农业产业园二期建设，打造智慧农牧业引领区。引导中小企业数字化转型，鼓励企业应用新一代信息技术、人工智能技术。推进数字化生产车间、智能化工厂建设，加快建设智慧园区。深入开展智慧矿山建设。

### 专栏 10 智慧农牧业引领区建设工程

依托扎赉特旗国家现代农业产业园智慧农场建设项目，对产业园一期建设田间感知、农机智能装备全面提档升级，引进无人驾驶、北斗导航等智能装备，推动农机装备高质量发展，加快国产先进适用农机装备应用，推进老旧农机报废更新。智能农机精准作业达到50%以上，积极探索少人化、无人化农场。强化耕地保护和质量提升。将园区范围内耕地逐步纳入耕地质量保护系统统一数字化管理。

加强农业防灾减灾能力建设。加强灾害风险监测预警预报和农作物病虫害监测预警和统防统治。到 2030 年，完成智慧农场建设面积 20 万亩，农业科技贡献率达到 80%以上，主导产业农业综合机械化水平及优良品种普及率均达到 99.9%以上。

## 第二节 加强数字社会建设

推动数字生活、公共服务、社会治理数字化转型和智能化升级，构建智能便捷友好的数字社会空间。推动数字化服务普惠应用，推进民生领域数据资源汇聚共享开放，加速购物消费、居家生活、旅游休闲、交通出行等各类场景数字化应用。推进基本公共服务数字化，积极探索“多卡合一”“多码合一”的居民服务一卡通、一码通，加强教育、医疗、卫生、体育、就业、社保、医保、救助、养老、退役军人、文化旅游、交通运输、国防动员、工程招投标等领域数字化服务能力建设。加强特殊群体服务供给，围绕老年人、残疾人等特殊群体需求，完善线上线下服务渠道，推进信息无障碍建设。加强智慧城镇建设，探索城市信息模型、数字孪生等新技术运用，推进城镇运行“一网统管”，提升城市治理科学化、精细化、智能化水平。推进数字乡村建设，加快补齐农村牧区信息基础设施短板，扩大农村牧区数字基础设施覆盖面，开展农牧数据资源治理应用，构建农牧大数据体系，不断提高面向农村牧区、农牧民的信息服务能力。积极争取国家和自治区数字乡村试点建设。

### 第三节 提高政府数字化履职能力

以“一网通办”“一网统管”“一网协同”“一线通达”为牵引，提高行政监督监管数智化水平，依托自治区政务一体化平台优化行政权力事项运行流程，推动行政审批、行政执法、公共资源交易等事项全生命周期在线运行、留痕可溯、监督预警，促进行政权力规范透明运行。推广“一表通”平台，着力减轻基层负担。使用好自治区统建的“高效办成一件事”系统，拓展电子证照应用领域，提升“蒙速办”服务能力，促进政务服务线上线下融合发展。畅通政府网站、12345政务服务便民热线、旗长信箱渠道，及时回应社会关切。促进数据共享开放，严格落实国家数据分级分类标准，加强数据质量管理。增强数字政府基础支撑能力，按需加大电子政务外网覆盖面。健全网络生态治理长效机制，加强全旗网络安全主动防御、监测预警、应急处置、协同治理等能力建设，全面提升云、网、终端、数据、应用防护水平。推动人工智能、大数据、区块链等新技术在政务服务和数据管理领域的深度应用，创新服务模式和管理方式。打造具有示范引领作用的数字化应用场景，提升政务服务的智能化、个性化水平。加强数字化利用能力建设，强化数字化普及，组织开展培训教育，提升全民数字素养与技能。

## **第八篇 优化布局 促进区域城乡协调发展**

坚持区域协调和城乡融合，落实主体功能区战略，细化主体功能区划分，强化全域、全要素配置，深入推进以人为核心的新型城镇化和乡村振兴战略，形成空间优化、功能清晰、城乡互促、共同繁荣的发展格局。

### **第二十一章 系统构建国土空间开发保护格局**

统筹安排国土空间开发保护，推动形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，安全和谐、富有竞争力和可持续发展的国土空间格局。

#### **第一节 科学布局国土空间**

立足资源环境承载能力，加强空间统筹协调。筑牢绿色生态空间，保持加强生态文明建设战略定力，突出生态优先、绿色发展导向，统筹山水林田湖草沙等资源，打造“一屏、三廊、多点”为支撑的生态空间格局，放大和厚植绿色生态优势。构建高效农牧业空间，以增加优质绿色农畜产品供给为主要任务，形成“三区多点”的绿色现代化农牧业空间布局，建设好农牧民的生产田原、生态家园、生活乐院。优化城镇体系结构，坚持集中集聚集约发展，突出音德尔镇重要载体作用，塑造“一

核四心、两轴多点”的城镇空间格局，实现美丽宜居。

### 专栏 11 国土空间布局

**1.生态空间。**一屏，即大兴安岭南麓生态屏障；三廊，即绰尔河、罕达罕河、二龙涛河生态廊道；多点，即绰尔托欣河国家湿地公园、神山国家森林公园、图牧吉国家级自然保护区、五岔沟自治区湿地公园等自然保护地。

**2.农牧业空间。**三区，即北部生态涵养区、中部农牧交错融合发展区、东部农业发展区。多点，即扎赉特旗国家现代农业产业园、新林道地药材产业基地、多羔羊产业示范园、肉牛、生猪养殖基地、各乡镇集中养殖区、奶源基地等。

**3.城镇空间。**一核，即音德尔镇，充分发挥人口集聚和经济发展的核心职能，对全域城乡空间、产业布局、公共服务形成辐射带动。**四心**，指旗域四个重点镇，即巴彦高勒镇、新林镇、好力保镇、巴彦乌兰苏木。**两轴**，即沿绰尔河城镇发展轴、沿集阿高速和国道 111 城镇发展轴，支撑全域城乡发展。**多点均衡**，指九个一般镇，即努文木仁乡、巴彦扎拉嘎、阿尔本格勒、国营种畜场、阿拉达尔吐、巴达尔胡镇、胡尔勒镇、宝力根花、图牧吉镇。

## 第二节 推动苏木乡镇协调发展

强化国土空间总体规划统筹引领和“三区三线”底线管控，调整优化资源配置和产业基地布局，推动各苏木乡镇差异化协同发展。巴彦高勒镇重点打造农畜产品加工中心和旗东部重要物资集散地。胡尔勒镇发展农畜产品加工、建材产业。图牧吉镇以农业生产为主，以农副产品加工为辅，大力发展旅游业。巴彦乌兰苏木和巴达尔胡镇打造旅游节点城镇。新林镇大力发

展林下经济，建设区域农畜林产品集散中心。好力保镇、努文木仁乡发展水稻种植和特色养殖业。宝力根花苏木、巴彦扎拉嘎乡发展特色养殖业。阿尔本格勒镇、阿拉达尔吐镇重点发展规模化农牧业。

## **第二十二章 着力推进以人为本的新型城镇化**

践行人民城市理念，推动城镇高质量发展，坚持内涵式发展，落实城市更新和安全韧性提升行动，实现城镇结构优化、品质提升、文脉赓续、治理增效，牢牢守住城镇安全底线。

### **第一节 稳步推进农牧业转移人口市民化**

推动农牧民人口持续向音德尔镇转移，加快转移人口融入城镇，推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度，合理提高城镇化率。保障进城落户农民合法土地权益，依法维护进城落户农民的土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，探索建立自愿有偿退出的办法。继续推行“城乡建设用地增减挂钩+整村搬迁”模式。围绕“人财挂钩”“补随人走”，争取中央及自治区农牧业转移人口专项补助，建立健全农牧民转移人口市民化与财政转移支付、城市建设用地增加双挂钩机制。

### **第二节 完善城镇服务功能**

落实城关镇提升行动，推动公共服务设施提标扩面、市政

公用设施提档升级、环境基础设施提级扩能，不断提升综合承载力。优化主城区交通设施体系，着力打通“断头路”“瓶颈路”。完善地下管线管网建设，实施天然气管道、供水管网漏损、雨水管渠、污水管网等改造工程项目，继续推进老旧居民楼供热管网设施改造工程，梯次推动建制镇污水和供热管网建设。探索可持续城市更新模式，科学有序推进老旧小区、棚户区和平房区改造，稳步推动危旧住房改造，城镇 D 级危旧住房实现动态清零。加强城镇生活污水收集、处理和再生利用及污泥处理处置，开展生活垃圾分类处理和高效处置。加强城区公园、街道街头绿地建设，改善人居环境质量。加强市政基础设施安全运营，确保城市供水、排水、道路（桥梁）等生命线畅通。到 2030 年，公共管网漏损率降低到 8.5%以内，城镇污水处理率达到 95%以上，城镇集中供热覆盖率达到 90%以上，绿地率达到 33%以上。

### **专栏 12 城镇基础设施提档升级工程**

**1.道路。**北山街（民生路至绰尔路）道路工程、音德尔镇山东西街道路项目、神山街（阿尔本格勒路－好力保路）市政道路工程、中心街西段（先锋路至巴彦乌兰路）道路工程、扎赉特旗第七中学水泥路、扎赉特旗城建局水泥路。

**2.管网设施。**音德尔镇供水设施设备更新改造项目、音德尔镇给水厂满 30 年管网改造工程、音德尔镇雨水管渠改造工程、音德尔镇再生水回用工程。乌兰街新建污水管线（液化气站至音德尔路路段）、

污水管线更新改造工程（新蒙医院至污水处理厂路段、光明路至新蒙医院路段）、先锋路污水管网改造工程、团结路污水支线改造工程、益民桥新建污水泵站工程。居民楼供热管网及设施改造工程。天然气管道及设备设施改造工程。建制镇生活污水管网建设工程。乡镇供热环保升级改造项目。

**3.老旧小区和平房区。**改造老旧小区 11 个。平房区基础设施改造工程。

**4.环境改善。**多兰湖公园三期工程、街旁带状公园建设项目。

**5.房地产开发。**桐欣家园 D 区、和盛良品三期商业项目、锦绣之星小区、吉地豪庭 B 区四期、东润小区、林景名居、扎赉特旗铭宏房地产开发有限公司房地产开发项目、元盛家苑项目、祥睿鑫三期、祥睿鑫二期、祥睿鑫一期、西城景苑、镇西建设项目、扎赉特旗兴安岭刨花板厂、祥睿鑫小区。

**6.全域土地综合整治及安置区配套项目。**扎赉特旗好力保镇 2023 年增减挂钩项目先锋村、水田村、好力保村安置区建设及配套设施建设项目---锅炉房工程、扎赉特旗好力保镇 2023 年增减挂钩项目先锋村、水田村、好力保村安置区建设及配套设施建设项目---污水治理工程。

### 第三节 加强城镇治理

转变城镇发展方式，加强城镇精细化管理，促进城镇发展由外延扩张向内涵提升转变。提升音德尔主城区环境卫生整体质量，重点开展背街小巷和城乡接合部环境综合治理，营造干净整洁有序的市容环境。开展交通秩序、农贸市场、户外广告、空中缆线整治。规范物业管理，同步完善老旧小区改造后的服

务管理机制。

## 第二十三章 全面推进乡村振兴

运用“千万工程”经验，完善城乡融合发展体制机制，提高强农惠农富农政策效能，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，实施和美乡村建设项目，推动农村牧区基本具备现代生活条件，进一步提升农村牧区现代化水平。

### 第一节 提升农村牧区建设水平

加强村庄规划，开展重点嘎查村“多规合一”实用性村庄规划编制，完成产业布局、人居环境整治、基础设施建设等专项规划编制，因地制宜开展空心村差异化治理。强化农村牧区公共空间和设施管理，实施和美乡村、易地搬迁后续扶持等项目，推动农村牧区危房动态清零。完善交通基础设施，实现农村客运、货运物流、邮政快递融合发展，满足农村群众出行、货运物流和寄递服务需求。推进全域土地综合整治，围绕以土地经营实现土地价值的总体目标，整合各级涉农资金破解投资碎片化问题，将农业生产与食品加工、文旅、生态、教育等产业有机融合，创新“示范样田”“乡村土地资源资产包”等标准地模块，实现各类空间要素跨界融合与均衡配置，探索构建以“农地大片区、产业用地链式分布、全境生态化”为要素支撑

的农牧区高质量发展新模式。全面加强乡村人居环境整治，实施“五清一改”行动，完善苏木乡镇生活垃圾处置体系，推进农村生活污水分类治理，牧区嘎查推广户用“三格化粪池”资源化处置模式，配套建设粪污收集点，健全农村生活垃圾收运处置体系，推动农村生活垃圾源头减量、资源化利用，解决“垃圾围村”问题。

## 第二节 统筹建立常态化防止返贫致贫机制

紧扣产业、人才、文化、生态、组织“五大振兴”协同发力，坚持精准帮扶，完善兜底式保障，强化开发式帮扶，增强脱贫群众内生发展动力，确保不发生规模性返贫致贫。加强职业技能培训与劳务输出服务，落实好各项兜底保障政策。加强帮扶资产规范化管理，解决项目资产闲置低效问题。构建涵盖教育、医疗、住房、饮水、就业、收入等多维度的监测网络，运用大数据技术实现精准识别、快速预警。争取国家开发式帮扶增收试点，建立紧密型利益联结机制，实施庭院经济项目，加快发展乡村特色产业，重点聚焦产业带、突出土特产，发展大樱桃、蓝莓、圣童西瓜、羊肚菌、果蔬等设施农业，扩大鸡心果、剁椒、中草药、庭院水稻等庭院经济规模，培育欧李、黑木耳、鲜食玉米等乡村特色产业，扶持专业村屯 50 个以上，倾力打造“一镇一品、一村一品”。全力争取优势特色产业集群、

现代农牧业产业园、农业产业强镇建设，实施农村产业融合发展项目。

### 第三节 健全城乡融合发展机制

推动乡村全面振兴与新型城镇化有机结合，促进城乡要素平等交换、双向流动，缩小城乡差别。完善多元投入机制，引导金融机构和民间资本加大对乡村振兴的资金投放，确保农牧业农村牧区领域投入力度不断增强。加强城乡基础设施一体化，推进城乡交通道路连接、供电网络互联、客运物流一体，分类开展城乡供水一体化、集中供水规模化、小型供水规范化建设。推动基本公共服务一体化，稳步推进城乡基本公共服务标准统一、制度并轨。加快城乡产业融合发展，引导乡村产业融入中心城镇产业链供应链服务链，形成“乡村原料供给、城镇集中加工”的产业融合发展模式。推动农村牧区集体经营性建设用地入市，构建城乡统一的建设用地市场。

### 第四节 推进农村牧区现代化综合改革

以处理好农民和土地、草地、林地等资源关系为主线，稳步推进第二轮土地、草原承包到期后再延长 30 年试点工作。深化集体林权与农村牧区集体产权制度改革，摸清资源底数，强化“三资”监管。推进“三变”改革全覆盖，激活闲置资源资产，规范利用新增耕地，壮大新型集体经济，完善紧密型利益

联结机制。健全土地经营权流转市场，探索“土地托管+社会化服务”模式，促进适度规模经营。探索农村集体经营性建设用地入市，完善配套政策，为乡村发展注入新动能。发挥旗级农村产权交易中心职能，促进耕地、林地、草地等资源性资产和房屋、建设用地等经营性资产有序流动。打捆农村牧区“资产资源包”，激发乡村发展活力。探索生产、供销、信用“三位一体”综合合作，加强旗级集采配送中心建设，设立乡级“三位一体”综合合作组织，逐步实现农资和农畜产品带量采销、降低成本、减少环节、高效配送。

## **第二十四章 持续提高基础设施保障能力**

坚持适度超前原则，围绕精准补短板、强弱项，优化基础设施布局、结构、功能和发展模式，促进传统基础设施和新型基础设施协同发展，引导基础设施建设与生产力布局和要素集聚相适应。

### **第一节 构建现代化交通网络**

构建内畅外联、安全便捷、高效绿色的现代化交通运输体系。突出对外连通性和对内便捷性，提升道路通行能力和路网服务水平。升级交通路网，推动国省干线、农村牧区公路升级改造，实施乡镇通三级及以上公路、建制村通双车道、自然村

通硬化路等项目，补齐“四好农村路”短板。推进交通基础设施和旅游一体化协调发展，推进资源路、产业路、联网路建设，进一步改造提升神山景区、巴彦塔拉景区旅游公路。提高道路安全通行水平，实施安防工程、危桥改造、风险点防治工程。推进智慧交通建设，完善综合交通网络布局，建设音德尔综合客运和物流集散枢纽、苏木乡镇运输服务站。谋划乌江铁路项目建设，争取齐乌通高铁客运专线途经扎赉特旗并建设车站。利用音德尔通用机场，完善客货运空中交通网络，协调周边旗县机场联动发展，共享航线资源，发挥通用机场在农牧业防灾减灾、旅游业方面功能作用。

### **专栏 13 实施交通路网升级工程**

**1.国省干线改造项目。**国道 608 线音德尔至镇赉段公路改造项目，省道 309 线阿拉达尔吐至解放屯段公路改造项目。

**2.农村牧区公路等级提档项目。**腰五九至宝力根花公路（腰五九至巴彦高勒段）、杨树沟至汇河口公路、托新河管护站至三旗管护站公路、西芒哈连接线。县乡道改造项目。自然村通硬化路项目。建制村通双车道项目。

**3.旅游路、资源路、产业路工程项目。**哈拉改吐至景阿线、图牧吉至双合、敖格特尔至巴彦道布。工业园区道路项目。

**4.联网路工程项目。**计划修建联网路 1 条。

**5.公路桥梁工程项目。**音德尔大桥等 20 座公路桥梁建设。

**6.铁路工程项目。**乌兰浩特—音德尔—江桥铁路建设项目。

**7.机场工程项目。**扎赉特旗通用机场支线改造建设项目。

## 8.新能源重卡物流及光储充一体化项目。

### 第二节 夯实水利基础设施

围绕“三轴一线一区”优化水资源配置，积极推进重点水利工程建设，完善防洪减灾体系，实现旗域内水网互联互通。开展重大引水工程建设，继续实施跨流域调水“引绰济图”和“引嫩济锡”水利工程建设，推进文得根下游灌区、罕达罕河灌区、内蒙古自治区松花江片区排涝工程等重大项目落地实施。以砂石资源为基础，谋划绰尔河河道航运，打通与齐齐哈尔市、大庆市航运通道，降低物流成本，高效利用地表水，因地制宜推进“低水高调”模式。

#### 专栏 14 重点水利工程

**1.大中型灌区续建配套与现代化改造工程。**文得根水利枢纽下游内蒙古灌区项目、文得根水利枢纽下游内蒙古灌区（胡尔勒镇沙巴尔吐嘎查管理用房）、引绰济图改建项目。二龙涛灌区项目，罕达罕河灌区项目，保安沼中型灌区续建配套与现代化改造项目。绰尔河草原灌区项目。

**2.中小河流治理工程。**二龙涛河、罕达罕河以及绰尔河等重点流域治理项目。嫩江流域扎赉特旗绰尔河、罕达罕河、哈尔楚鲁扎拉格河等河流治理项目。中小河道治理项目（打捆），嫩江流域雅鲁河河道、毛盖图扎拉格等河道治理项目。

**3.水土保持重点工程。**小流域综合治理 13 处（打捆），计划每年治理 100 平方公里。宝力根花项目区小流域综合治理提质增效项目。一体化水土保持工程建设项目，侵蚀沟治理项目计划每年治理 100 条。东北黑土区侵蚀沟治理工程扎赉特旗巴彦高勒项目。

**4.山洪沟治理工程。**巴彦高勒镇和巴达尔胡镇实施 6 个项目，治理总长度 83.6 公里。八壹牧场等山洪沟治理项目。

**5.涝区排水工程。**努文木仁涝区排涝工程项目、音德尔镇涝区排涝工程项目、雨水防洪工程。内蒙古自治区松花江片区排涝项目。雅鲁河、绰尔河、罕达罕河、二龙涛河等防洪治理项目。

**6.农村水系综合整治工程。**7 个乡镇 27 个村屯农村水系综合整治项目。

**7.水库及小型引调水工程。**图牧吉水库生态补水工程。音德尔镇小型引调水项目。

**8.数字孪生水网工程。**智慧水利信息化建设、各乡镇信息化系统、数字孪生灌区项目。

**9.供水工程。**小型农村供水规范化建设和改造项目，图牧吉镇、巴彦高勒镇、胡尔勒镇规模化供水项目。

### 第三节 推进能源基础设施建设

优化地区电网架构，加快主网架电源点建设，持续推进配电网建设和农网改造升级，提高供电能力和电网安全健康水平。加快建设适应光伏发电和风电高比例、大规模接入的新型电力系统，重点建设提高电网断面输送能力、提高地区电力互济能力的电网项目，推进电网智能化改造和智能微电网建设。增强电网应急保障能力，推进区域电源支撑能力建设，形成应急备用与调峰电源能力。积极争取电力外送通道建设，规划呼伦贝尔市—兴安盟送电北京特高压输电通道工程在扎赉特旗境内建设 500 千伏变电站和开关站。推进天然气长输管道等基础设施建设，开展地下储气库群达容扩容，增强区域天然气应急储气

能力，构建形成多源多向、互联互通、能力充足的区域天然气储气调峰系统，满足全旗天然气全年总量和高峰用气需求，加快燃气“瓶改管”建设。推进能源消费服务基础设施建设，在住宅小区、旅游景点、高速公路服务区、城镇公共场所、单位办公区等重点区域推进充电基础设施建设，积极探索推进集中式充电站“光储充一体化”发展模式。争取全域农村电网智能化改造试点，推动农村能源革命，加大乡村清洁能源推广普及力度，力争实现绿电供应全覆盖。

#### **专栏 15 重点能源设施工程**

**1.输变电工程。**新建 220 千伏变电站 1 座，主变 2 台，容量 240 兆伏安，线路长 100 公里；规划新建及改造 66 千伏变电站 6 座，主变 9 台，容量 170 兆伏安，线路长 562 公里；规划新建及改造 10 千伏线路长 1349 公里，配变 776 台，容量 226 兆伏安，低压线路长 1285 公里。

**2.抽水蓄能项目。**巴彦塔拉抽水蓄能电站、巴彦乌兰抽水蓄能电站。

**3.加油站及充电设施建设：**胡尔勒加油站项目、绰勒石油加油站。

### **第四节 加快新型基础设施建设**

加快城乡新一代信息基础设施建设，完善新型基础设施体系。优化 5G 基站布局，进一步提高 5G 网络乡镇、村组覆盖率。加强传统基础网络优化升级，加快推进千兆固网普及工程，基

本建成覆盖城镇和有条件苏木乡镇的千兆网络基础设施，实现固网普遍具备“千兆到户”能力，深化农村牧区通信网络、广播电视网络建设。加快物联网建设，推进物联网技术在智慧交通、城乡治理等重点领域的广泛应用，提高城市感知网络应用率。推进传统基础设施数字化改造，促进传统基础设施信息化、网络化、智能化升级。

## 第九篇 改革活旗 激发全社会内生动力和创新活力

按照“放得活”又“管得住”的要求，以经济体制改革为牵引，聚焦重点领域和关键环节，结合旗情推动深层次探索和内源性创新，形成集成性、首创性、差异化的改革举措，释放发展动能。

### 第二十五章 深化企业改革

坚持两个“毫不动摇”，完善国有企业公司治理，推动民营经济高质量发展，激发市场主体活力，提升企业竞争力。

#### 第一节 做优做强做大国企国资

推动旗属国有企业聚焦主业、做强功能、提升活力，系统完善国资监管与市场化运营机制。加大国有资产资源和企业整合力度，深化市场化经营机制改革，持续推进国有企业市场化转型，提高国有企业活力和效率。深化国有农牧场企业化改制，推行土地资源资本化运营，探索“农场公司+合作社+职工”利益联结模式。开展国有企业分类考核评价，强化审计监督与考核激励机制。推进国有资产清查行动，全面摸清家底，完善长效管理机制，加强国有资产全生命周期监管。健全企业治理体

系，完善现代企业制度。深化市场化选人用人机制改革，打造高素质专业化人才队伍。

## **第二节 大力支持民营经济高质量发展**

贯彻民营经济促进法和自治区民营经济发展促进条例，推动企业提振信心、转型升级、健康发展。简化市场准入，落实纾困政策，兑现惠企政策。坚决破除要素障碍，保障民营企业平等获取土地、用能、信贷等资源。鼓励民营企业参与国有企业改制重组、合资经营和混合所有制改革，提升国有资本运营效率。围绕农牧业创新发展，支持龙头企业联合中小企业组建技术创新联合体，推动技术共享与成果转化。规范执法行为和涉企监管事项，依法保护民营企业产权和民营企业权益，弘扬企业家精神。

## **第二十六章 更好融入全国统一大市场**

以土地、资本、劳动、生态权益等要素为重点，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，着力破除阻碍要素自主有序流动的体制机制障碍，全面提高要素协同配置效率，深度对接全国统一大市场。

### **第一节 进一步提高要素配置效率**

继续实施城乡建设用地增减挂钩项目，深化与广东省在增

减挂指标交易方面合作，探索建立土地指标跨省交易的长效机制。合理调整优化建设用地结构和布局，实施精准供地，保障重点项目用地需求。深入推进矿产资源整合，通过兼并、重组、收购等方式，科学合理设置矿业权，持续优化矿山总体布局，提高矿业产业集中度。拓宽直接融资渠道，提高直接融资比重，积极发展股权投资，鼓励龙头企业上市融资。

## 第二节 健全要素市场治理

全面落实“五统一、一开放”基本要求，完善市场准入、公平竞争、社会信用等制度。严格落实“全国一张清单”管理要求，推动“非禁即入”普遍落实。以整合资源、优化服务为目标，拓展公共资源交易平台功能，实现服务“一站集成”、要素交易“一网通办”。完善公共资源领域基层政务公开标准目录，逐步覆盖适合以市场化方式配置的公共资源。加强农村产权交易平台建设，提高农村各类资源要素配置和利用效率。推动公共资源交易中心加强与金融机构、中介机构等合作，形成涵盖产权界定、价格评估、流转交易、担保、保险等业务的综合服务体系。创新交易模式，推行“线上竞价+线下签约”混合交易模式，降低交易成本。支持企业参与要素平台建设，规范要素交易平台运行。开展公共资源交易领域突出问题专项整治，推动招标投标领域制度、技术创新实践，优化招标投标流程机制。

建立中介机构信用评价机制，对服务质量差、违规操作的机构实施黑名单管理，提高中介服务满意度。

## **第二十七章 推进财税投资体制改革**

加快构建新型财税体制，优化各类资金配置，解决资金要素短缺问题，全面提升资金效能，增强重大战略任务和公共服务保障能力。

### **第一节 深化财税体制改革**

坚决落实“过紧日子”要求，健全预算制度，加强财政资源和预算统筹，协调税收收入和非税收入关系。构建“四本预算”统筹联动机制，加强债券资金全生命周期服务，集中财力办大事。优化一般公共预算管理，深化零基预算改革。建立全周期预算绩效管理体系，增强政策资金使用效益。积极培育和拓展地方税源，完善非税收入管理制度，探索国有资源（资产）共享机制，继续加强国有资本经营预算管理。推广财政“一体化”系统技术在政府采购、会计核算中的应用。开发税收征管系统，构建“以数治税”格局。实施“数字财政”人才专项培养计划。建立财政政策评估反馈机制，完善第三方评估制度。到 2030 年，税收收入占比提升至 40%，重点领域财政资金配置效率提高 30%，民生支出比例不低于 75%。

## 第二节 推进投融资体制改革

以厘清政企边界、创新合作机制、强化企业主体地位为重点，构建多元化投融资体制，拓展投资渠道。推行政府投资项目“清单制+承诺制”，对纳入自治区和兴安盟重大工程的项目实行审批“绿色通道”。加强政府投资与社会资本合作机制建设，规范实施政府和社会资本合作（PPP）项目。加强企业投资服务，建立重点项目“首席服务官”制度，为项目提供用地、环评、融资全流程代办服务。坚持项目落地、服务先行，高效响应企业诉求，进一步完善项目投资审批备案制度，压缩项目前期审批时间，加强项目全生命周期服务，利用“帮办代办”“联审联批”等机制，全面提高审批效率。

## 第二十八章 优化营商环境

坚持“抓环境就是抓发展”的理念，瞄准最高标准最高水平，深入开展营商环境改进提升行动，打造优化营商环境升级版。

### 第一节 打造全区一流的政务服务环境

以“高效办成一件事”为核心，全面提升政务服务标准化、规范化、便利化水平，最大限度便企利民。持续完善政务服务事项清单和办事指南，实现同一事项无差别受理、同标准办理。

拓展政务服务渠道，优化升级政务服务网，建设全旗统一的政务服务平台，实现与国家、自治区政务服务平台的深度对接和数据共享。加强移动端政务服务应用建设，实现“掌上办、指尖办”。推进政务服务向基层延伸，加强苏木乡镇便民服务中心和嘎查村（社区）便民服务站建设，实现政务服务“就近办、家门口办”。加强政务服务监督评价，建立健全政务服务“好差评”制度。到 2030 年，实现政务服务事项“一网通办”“全程网办”比例达到 95%以上，政务服务满意度达到 99%以上。

## 第二节 健全企业服务体系

聚焦企业投资生产经营的急难愁盼问题，打造覆盖企业全过程的闭环服务体系。持续优化经营主体登记服务，拓展经营主体设立、变更、注销全程电子化覆盖范围。推进审批事项公开透明，严格执行“要件齐全一次性审批”制度，清除权力部门环节干部“自由裁量”空间，下大力气解决“中梗阻”问题，实现由干部审批向制度审批转变。升级企业服务专区，全面推行“承诺制+全代办”服务模式，为信用良好企业提供“告知承诺”服务，实现企业办事“零跑腿”。开展跨部门一体化综合监管，实施“互联网+监管”，推动“进一次门、查多项事”，推进跨部门、跨地区互认和共享结果。完善民商事纠纷调解机制，营造良好营商环境。构建亲清政商关系，健全领导干部联系企

业制度，建立企业诉求“收集—交办—反馈”闭环机制。

### 第三节 加强诚信建设

执行好《内蒙古自治区社会信用条例》，强化政务诚信、商务诚信、社会诚信、司法公信，建设诚信政府。深化政务信用建设，健全政府诚信履约机制，开展政务诚信评价。加强经营主体、社会组织和自然人信用建设，建立企业信用状况综合评价体系，强化社会组织信用监管，依法依规建立健全自然人信用记录。全面强化司法执法体系信用建设，提高司法公信力。持续开展重点领域失信突出问题集中整治。积极探索开展“信易+”系列场景应用。

## 第十篇 铸魂育人 建设文化强旗

深入贯彻习近平文化思想，以社会主义核心价值观引领文化建设，大力弘扬中华优秀传统文化，激发各族人民文化创新创造活力，促进文化事业与文化产业互促共进发展，用好扎赉特旗多姿多彩的文化资源，为各项事业发展提供强大精神文化。

### 第二十九章 弘扬和践行社会主义核心价值观

加强党的创新理论武装，把社会主义核心价值观融入经济社会发展各方面各领域，夯实新时代社会主义核心价值观体系基础，努力实现人民对社会文明生产、美好生活的向往。

#### 第一节 深化党的创新理论学习和宣传教育

坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，巩固各族人民团结奋斗的共同思想基础。实施思想铸魂工程，健全党员干部理论学习教育制度体系。加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史、中华民族发展史教育，强化爱国主义、集体主义、社会主义教育，常态化开展理想信念教育。持续强化理论武装，推动党的创新理论深入人心、落地生根。巩固主流思想舆论阵地，提升旗融媒体中心建设水平。完善重大舆情和突发事件舆论引导机制，深化新闻宣传和网络舆论一

体化管理。加强新媒体创作与传播，提升理论传播大众化水平。加强社会科学普及，提升中华文明传播力影响力。

## **第二节 全面提升社会文明素养**

大力弘扬民族精神和时代新风，深入实施社会主义核心价值观宣传教育，让践行社会主义核心价值观融入日常生活。以社会主义核心价值观引领文化建设，倡导全社会积极参与道德模范、典型人物政策礼遇，推动形成健康文明、向上向善、见贤思齐的社会风气。加强红色文化、诚信文化、廉洁文化建设，大力弘扬蒙古马精神、“三北精神”和守望相助理念。加强和改进思想政治工作，推进中小学校园文化建设，深化未成年人思想道德建设，加强青少年理想信念教育。深入实施新时代公民道德建设工程，构建中华传统美德传承体系，全面培育社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德，营造崇德向善、见贤思齐的浓厚氛围。促进家庭家教家风建设。发展积极健康的网络文化，加强未成年人网络保护，健全网络生态治理长效机制。

## **第三节 广泛开展群众性精神文明活动**

统筹推动文明培育、文明实践、文明创建，统筹推进城乡精神文明建设，深化群众性精神文明创建活动，扎实开展文明城市、文明村镇、文明单位、文明家庭、文明校园创建工作，广泛开展文明交通、文明旅游、文明餐桌等专项行动。推进农

村牧区移风易俗，持续深化乡风文明建设，拓展新时代文明实践中心（所、站）功能。健全现代志愿服务体系，培育和发展各类志愿服务组织，引导更多人参与志愿服务活动。倡导文明生活方式，提倡艰苦奋斗、勤俭节约的社会风尚，深入开展“身边好人”等主题实践活动，将生态文明、绿色生活融入市民公约、村规民约。

## **第三十章 大力繁荣文化事业**

加快城乡公共文化服务资源共享，增强中华优秀传统文化的生命力和影响力，不断提高公共文化服务标准化均等化水平，让人民享有更为丰富的精神文化生活。

### **第一节 提升公共文化服务水平**

依托乡土文化，搭建数字文化平台，推动数字博物馆、数字图书馆、数字文化馆建设。加强旗乡村三级公共文化设施建设，推进中心城镇、旅游景区和农村牧区现代公共文化设施建设，打造文化景观道路、文化街区，建设多兰湖公园等市民文化空间，推行“文化驿站”模式，加快嘎查村文化室提档升级。开展广播电视基本公共服务标准化建设。实施文化惠民工程，推进城乡公共文化服务体系标准化、一体化建设，完善覆盖城乡的三级公共文化智慧化服务网络，保障优质文化资源

直达基层，增强公共文化服务覆盖面和实效性。深化书香扎赉特建设，大力推动全民阅读，在商场、景区和办公场所增设阅读空间，因地制宜建设使用农家书屋。完善基层公共文化服务供需对接机制，健全政府购买公共文化服务体系。

## **第二节 加强历史文化遗产保护与传承**

充分挖掘和保护历史文化遗产，建立健全历史文化遗产资源资产管理制度，完善历史文化遗产档案和信息管理体系。加强金界壕遗址、伪满公署旧址、神山础伦浩特遗址等重点文物保护，实施革命文物保护利用工程。夯实文化遗产保护基础，系统性保护非物质文化遗产、民间文学、传统音乐、民俗、传统技艺等，完善非遗名录、非遗传承人、非遗区域性整体保护制度。建立常态化传习机制，推动非遗进校园、进社区。加大对民歌、舞蹈、手工艺等挖掘力度，推动马头琴、四胡等非遗技艺传承。活化利用红色文化资源，建设红色文化教育基地，开发红色教育课程。建设优秀文化资源数据库，开展好来宝、刺绣等传统技艺数字化记录。

## **第三节 讲好新时代扎赉特故事**

坚持以人民为中心的创作导向，围绕历史底蕴、民族特色、自然生态，扶持一批文学、美术、音乐、舞蹈、戏剧、影视等领域的创作项目。加强优秀文化作品创作生产，丰富文化传播

载体和渠道，塑造广为人知的区域文化品牌形象。以精神文明建设“五个一工程”为引领，突出红色题材和新时代风貌，聚焦重大主题和重要节点，策划系列文化宣传活动，开发生产更多优质丰富的文化产品。实施文艺精品提升工程，提高文艺创作质量，推出一批文艺创作精品、培养一批文化名人。繁荣互联网条件下新大众文艺，引导规范网络文艺和群众文艺创作，推出更多适合新媒体传播、群众喜闻乐见的优秀作品。深入挖掘优秀传统文化资源，建设形式多、功能强的传播阵地，弘扬社会主义先进文化。推动主流媒体改革创新，推进新闻宣传和网络舆论一体化管理，提高主流舆论引导能力。开展具有地方特色“村字号”群众性文化体育活动。推动流动文化服务和文化下乡活动常态化，弘扬乌兰牧骑优良传统，擦亮新时代“草原红色文艺轻骑兵”品牌。

## **第三十一章 培育壮大现代文化产业**

坚持社会效益和经济效益相统一，深入推进“文化+”战略，深化文化体制机制改革，积极培育新型文化业态，使文化产业成为新的增长点。

### **第一节 发展文化融合产业**

深入挖掘地域文化资源，加快建设文化产业载体，谋划具

有示范效应和拉动作用的重点文化产业项目。整合文化资源，谋划建设综合公共文化产业园。深入推进“文化+”融合发展，促进文化与生态、旅游、康养、科技、体育、农牧业等产业融合，丰富文化产品供给，提升文化产业比重。做强“吉祥扎赉特”文旅品牌，依托特色产业打造地域文化 IP，推动扎赉特大米从农产品向文化符号升级。加强文化市场体系建设，积极培育优质文化企业，支持优秀中小微文化企业向品牌化转型发展，引育具有影响力的文化领军企业。

## **第二节 培育新型文化业态**

推进文化和科技融合发展，实施文化产业数字化战略，创新发展影视娱乐、新媒体等业态，引导云演艺、云娱乐、云直播、云展览等新业态发展。加强文化创意产业孵化，推动文创产品开发，开发米宝、大鸮、神山等主题文创产品，创办扎赉特手作大会。加大非遗文创产品开发力度，建设数字化展示空间。培育“非遗工坊”等经营主体，推动非遗产品电商赋能。

## **第三节 深化文化体制改革**

完善文化管理体系和生产经营机制，推进公共文化设施所有权和使用权分置改革，推广公共文化服务设施社会化运营，促进服务主体和提供方式多元化。健全农村牧区文化设施“建管用育”长效机制，建立覆盖面更广、质量更高、分布更均衡的公

共文化服务体系。推进文化事业单位深化内部改革，健全新型公共文化管理与基层服务体系，加强专业队伍建设，激发市场主体活力。深化文化体制改革，开展文娱领域综合治理。

## 第十一篇 优生优养 全面提高人口素质

以教育筑基、健康固本、人口提质为抓手，全面推进教育现代化进程，全方位构建健康生态，全生命周期优化人口服务体系，以人口高质量发展支撑现代化扎赉特建设。

### 第三十二章 大幅提升教育现代化水平

落实立德树人根本任务，实施办学基础能力提升工程，统筹推进学前教育普惠优质、义务教育优质均衡、普通高中特色多样、职业教育提质培优、民办教育规范管理，办好人民满意的教育。

#### 第一节 塑造立德树人新格局

立足新时代教育发展需求，实施新时代立德树人工程，构建固本铸魂的思想政治教育体系。推进中小学思政课一体化建设，深入实施“石榴籽”育人工程，创新“三三三”工作法，提升思政教育实效性。积极构建校本德育课程体系，打造“一校一特色”品牌。推进中小学生文明导航行动，引导学生熟知并践行行为规范。完善学校家庭社会协同育人机制，深入开展优化提升家庭教育工作专项行动，鼓励申报创建盟教育系统家庭教育名师工作室。深化五育融合发展，实施学生体质强健计

划、美育浸润行动、劳动习惯养成计划和劳动教育清单制。

## 第二节 加快学前教育普及普惠发展

坚持公益普惠原则，采取优布局、优等级、优师资三项举措，进一步提升幼儿园保育教育水平，实现从“幼有所育”迈向“幼有优育”。实施学前教育扩容提质工程，稳步增加公办幼儿园学位供给。支持有条件的公办幼儿园逐步开展长托服务、延时服务，扩大招收 2-3 岁幼儿。加大对学前教育投入力度，改善薄弱幼儿园办园条件，开展幼儿园保育教育质量评估、示范性幼儿园评估，促进科学规范保教。推动“托幼一体化”建设，发挥城镇公办园示范引领作用，开展城乡手拉手幼儿园结对帮扶。支持民办幼儿园健康、规范、特色发展，落实和完善普惠性民办幼儿园扶持政策。推进游戏化课程体系建设，提高保教质量。逐步推行免费学前教育。到 2030 年，学前三年毛入园率力争达到 95%以上，公办园在园幼儿占比达到 64%以上，普惠性幼儿园覆盖率达到 93%以上。

## 第三节 推进基本公共教育均等化

推进“教共体”改革，优化“六个一体化”，实现基础教育全面提质。推动义务教育学校标准化建设，逐步缩小城乡、区域、校际、群体差距，有序推进小班化教学，打造 2 所新优质初中。不断提升寄宿制学校办学条件和管理水平，办好必要的

乡村小规模学校。深入开展县域义务教育优质发展创建工作，创建国家义务教育优质均衡发展示范旗。深入实施县域普通高中振兴计划，加快音德尔一中县域优质高中创建，着力扩大优质教育资源供给，优化普通高中学位供给，稳步推进新高考改革。科学做好学生选课走班，逐步形成“一校一品”特色发展格局。全面落实随迁子女义务教育权利，健全控辍保学常态化机制。到 2030 年，九年义务教育巩固率达到 100%，高中阶段教育毛入学率达到 95%以上。

#### **第四节 巩固提升现代职业教育质量**

推动学校专业设置与产业需求精准对接、课程内容与职业标准无缝衔接、教学过程与生产过程深度融合，打造产教研一体化职教新模式。推动兴安职业大学农牧学专业落地，推进旗职业高中扩建，落实职业学校办学条件达标工程，有效改善办学条件。实施“工单式”教学改革，深化校企协同育人，建设工学结合的产教融合实践基地，推动人才“订单式”培养。推进职普融通和综合高中办学模式。推进中高职贯通、中高本衔接人才培养。发挥职教资源优势，打造服务农牧民技能培训，服务区域终身教育和学习型社会建设。

#### **第五节 强化教师队伍建设**

统筹推进师资均衡配置、队伍建设与能力提升，全力构建

素质过硬、结构合理的现代化教师队伍体系。完善教师补充渠道，通过公开招聘、定向培养、特岗教师、人才引进等方式，有效缓解学科教师短缺问题。优化教师管理和资源配置，统筹中小学、公办幼儿园教职工编制配备，合理调整各级各类学校师生配比，优化教师岗位结构比例。实施“县管校聘”管理机制，推动教师资源均衡流动。实施“骨干教师培养计划”，构建3+N培训模式，借助京蒙教育帮扶、长兴教育联盟等优质资源，选派教师跟岗学习，常态化开展线上教研，提升教师专业素质能力。

## 第六节 形成终身学习体系

坚持应用导向，加强教育公共服务平台建设，构建覆盖家庭教育、社会教育、老年教育、职业能力提升等终身教育体系。落实国家特殊教育二期提升行动计划，推动特殊教育向学前和职教班延伸，推进特殊教育学校从学前到高中全学段一贯制发展，全面实施融合教育，扎实做好送教上门，实现特殊教育健康持续发展。深入实施“同上一堂好课”、慕课西部行2.0计划、读书行动等，提高网络育人能力。深化学习型社区建设，设立社区“学习驿站”，开展“新市民素养提升”“银龄数字扫盲”等专项行动。

## 第七节 加强教育治理

深化教育综合改革，健全学校家庭社会协同育人机制，不断增强教育发展活力。加大财政投入力度，实现财政性教育经费支出占地区生产总值比例高于 4%。加强近期和中长期教育资源统筹配置，建立基础教育各学段学龄人口变化监测预警制度，统筹调配与人口变化相适应的基础教育资源。持续推进教共体改革，每年推出小学、初中各一个优质集团，先行示范发展，扩大示范效应。巩固“双减”成果，严控学科类培训，规范非学科类培训。加快推进智慧教育，加大国家中小学智慧平台利用率。

#### **专栏 16 办学基础能力提升工程**

**1.五育教育。**力争增加国家足球特色校 3 所，争创自治区中小学美育特色校 4 所和自治区劳动教育实验校 3 所。

**2.办学条件。**实施旗中等职业学校新改扩建、中等职业学校产教融合基地建设、新建 1 所优质高中、新建音德尔第七幼儿园、3 所义务教育学校校舍扩建、旗直 17 所学校智慧校园、教学设备更新提升项目等建设，特殊教育学校办学条件提升项目，音德尔一中和二中办学条件提升项目。

### **第三十三章 全面推进健康扎赉特建设**

紧扣“健康中国 2030”战略，牢固树立“大卫生、大健康”理念，以“三医协同治理”为抓手，健全医防融合公共卫生体系，实施医疗卫生强基工程，全面提升城乡居民健康水平。

## 第一节 完善公共卫生体系

坚持预防为主、防治结合，优化公共卫生服务供给，筑牢公共卫生安全防线，建立健全覆盖城乡的公共卫生服务体系。强化公共卫生能力，加快旗疾控中心标准化建设，组建专业化公共卫生应急队伍，防控重大传染病，推进分级分层分流的防控救治体系。重点抓好鼠疫、布病、氟病、碘缺乏病、克山病等地方病防治监测。完善传染病监测预警机制，深化多部门协同治理机制，构建区域协同、联防联控的传染病监测预警体系。广泛开展爱国卫生运动，开展健康宣教。

## 第二节 提升公共医疗服务水平

健全医疗、医保、医药联动机制，加快推进信息化“五大中心”建设，增强医疗服务可及性、便捷性。立体式推进公立医院高质量发展，推进旗域医疗次中心、急救分中心建设。持续深化紧密型县域医共体建设，发展“1+X”医联体模式，完善分级诊疗制度。优化乡村医疗卫生机构布局，推进村卫生室一体化管理，夯实城乡基层医疗卫生服务网底。加快旗中医院康复科、中医心病科、中医适宜技术推广中心建设，实施旗蒙医综合医院“提质扩容”工程。促进中（蒙）医药传承创新发展，推进旗蒙医药研发中心建设，打造蒙医传统疗术、康复医学、蒙药制剂三大特色专科，争取申报自治区级蒙医药传承基地。

推进基层卫生院标准型中（蒙）医馆提档升级为优质型，强化基层中（蒙）医服务能力。推进医保支付方式改革，完成村卫生室医保定点管理，强化村医考核，提高执业医师比重，完善绩效管理制度。

### **第三节 加强医疗卫生队伍建设**

统筹配置卫生技术人才资源，引导人才向基层、农村牧区和紧缺专业流动。加强医疗卫生行业综合监管，积极推进住院医师规范化培训工作，提高卫生技术人员业务能力和综合素质。推进医养结合人才队伍建设，加强老年医学、康复医学、护理等专业人才培养。继续实施自治区农村牧区订单定向医学生免费培养项目。持续推进名老中医专家学术经验传承、中（蒙）医临床骨干培训、“能西会中（蒙）”复合型医师培养，提高旗中医院中医类别执业医师占比。

### **第四节 推动体育事业高质量发展**

完善全民健身公共服务体系，统筹建设全民健身场地设施，打造“15分钟健身圈”。加大对农村牧区健身设施建设投入，推进乡村健身设施与乡村旅游、休闲农牧业融合发展。提高现有公共体育场馆的运营管理水平，推动场馆智能化改造。实施全民健身计划，打造多元化赛事活动体系，继续办好农牧民运动会、社区运动会等，丰富具有地方特色的体育赛事活动，强化

赛事活动品牌建设与推广，提高赛事知名度和影响力。完善科学健身指导服务体系，建立线上线下相结合的科学健身指导平台，加强社会体育指导员培训，定期开展国民体质监测活动。

### 第五节 加强健康管理

实施健康扎赉特行动，引导群众建立正确健康观，将健康教育纳入国民教育体系，到 2030 年全民健康素养水平不低于 35%。实施国民营养计划，全面普及膳食营养知识，开展健康体重、健康口腔、健康骨骼促进专项行动。加强慢性病综合防控，提高职业病防治能力。加强心理健康和精神卫生服务，鼓励和引导社会力量提供心理健康服务和精神障碍社区康复服务。

#### 专栏 17 医疗卫生强基工程

**1.医疗卫生基础设施建设项目。**旗疾控中心设备配置项目、旗人民医院资源共享中心建设项目、旗人民医院体检中心建设项目、旗人民医院新址附属工程项目、旗人民医院新址停车场建设项目、旗人民医院综合楼提升项目、旗第一医共体设备购置项目、旗第二医共体设备购置项目、旗重点乡镇卫生院建设项目、旗医共体医疗设备更新项目、妇幼保健站。

**2.体育设施项目。**神山全民健身中心建设项目、旗体育公园建设项目、乡镇全民健身中心建设项目。

## 第三十四章 健全完善人口发展支持服务体系

聚焦应对老龄化与少子化双重挑战，实施人口关爱工程，

健全人口发展支持体系，完善养老服务体系，降低生育养育成本，保障重点群体权益，促进人口高质量发展。

## 第一节 构建生育友好型社会

全面落实生育关怀公益金制度和生育支持政策，开展生育关怀行动，构建覆盖生育、养育、教育全链条的生育友好型社会。强化妇幼健康服务，实施母婴安全计划，开展出生缺陷防治服务，建立涵盖孕前、孕期、新生儿各阶段的出生缺陷防治免费服务制度。加强计生家庭扶助关怀和保障工作，实施家庭发展促进项目，落实“新家庭计划”“创建幸福家庭”“计划生育家庭奖励扶助”“特别扶助”等任务。

## 第二节 关爱呵护“一老一小”

落实积极应对人口老龄化国家战略，加强普惠育幼服务体系建设，建设“老有颐养”“幼有善育”幸福城市。完善育儿补贴制度，加强3岁以下婴幼儿照护，提升儿童早期教育和发展水平。加大儿童重点疾病防治力度，扩大新生儿疾病筛查。推动普惠托育服务发展，扩大普惠性托位供给，确保千人口至少建设1所公办托育服务机构，建设旗社区养老托幼综合服务中心。推进养联体建设，整合医疗、康养、餐饮、家政、保险等各类养老服务资源，加强旗、乡、村三级养老服务中心建设，构建“全覆盖、多层次、可持续”养老服务体系。加快推进居

家社区“15分钟养老服务圈”建设，积极发展互助养老服务，加强适老化改造和无障碍设施建设，规范运营社区幸福食堂。加快构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，以满足多样化、多层次的养老服务需求。开展家庭医生签约服务，全旗65岁及以上老年人城乡社区规范健康管理服务率达到68%。积极鼓励社会力量参与，培育发展“银发经济”，推动老年产品市场提质扩容。深化殡葬事业改革，不断推进移风易俗。

### 第三节 促进青年全面发展

坚持以青年为本，尊重青年主体地位，优化青年成长环境，服务青年紧迫需求，维护青年发展权益。严格践行党管青年原则，强化青年理想信念教育。加强青年婚恋观、家庭观教育和引导。完善青年创业就业政策支持体系，加大青年就业服务力度，推动青年投身创新创业实践。加强对困难青年群体、进城务工青年及其未成年子女等群体的关爱和权益维护。推进青年信用体系建设，引导青年有序参与政治生活和社会公共事务，提升青年思想政治素养和全面发展水平。

### 第四节 完善妇女儿童关爱保护体系

深入落实妇女儿童发展纲要，实施妇女儿童关爱行动，切实保障妇女儿童合法权益。优化妇女发展环境，完善妇女劳动

保护、社会福利、卫生保健、生育关怀、法律援助保障体系。持续培育“扎赉特织女手工”巾帼品牌，提升巾帼致富领头雁人才队伍建设水平。扎实推进“三新”领域妇联组织建设，持续强化基层妇联组织及妇联执委能力建设。关爱未成年人健康成长，依托好力保稻谷景区打造“未爱·护心”未成年人守护基地。完善儿童关爱服务，督促监护责任落实。加强对困境儿童、留守儿童关心关爱，建立健全探访排查、动态监测、跟踪服务、长效帮扶工作机制。

### 第五节 保障特殊群体权益

加大对困难和重度残疾人帮扶力度，促进残疾人平等参与社会事务，保障残疾人共享社会发展成果。拓展残疾人和残疾人组织民主参与、民主协商渠道，有效保障残疾人知情权、参与权、表达权和监督权。推动残疾人综合服务设施建设，实施“大爱北疆、助康圆梦”公益助残行动，完善残疾人康复、就业、托养、特殊教育、文化体育、无障碍环境、社会化助残、法律维权等服务。强化残疾人福利保障，落实困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度，建立补贴标准动态调整机制。

### 专栏 18 人口关爱工程

- 1.精神康复中心建设项目。
- 2.苏木乡镇养老幸福院（公寓）新建项目。
- 3.旗北部（巴彦乌兰苏木）养护院新建项目。
- 4.旗养老服务网络平台建设项目
- 5.殡葬服务中心提升项目。
- 6.扎赉特旗福寿居养老服务有限公司服务建设项目。

## 第十二篇 增进福祉 创造高品质美好生活

坚持尽力而为、量力而行，紧密围绕就业增收、社会保障、社会治理等民生重点领域，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，让现代化建设成果更多更公平惠及各族人民。

### 第三十五章 拓展共同富裕路径

实施城乡居民增收计划，拓宽居民就业渠道，改革收入分配机制，增加低收入者收入，扩大中等收入群体规模，大幅度缩小与全国平均水平的差距。

#### 第一节 推动就业岗位扩容

深入实施就业优先战略，健全自主择业、市场调节就业、政府促进就业相结合的机制，构建就业友好型发展方式。推动重大政策制定、重大项目确定、重大生产力布局与岗位创造、失业风险评估同步开展。发展现代农牧业，增强农牧业就业吸引力。因地制宜发展新质生产力，改造提升传统产业，培育壮大新兴产业，努力创造更多高质量就业岗位。发挥国有企业就业引领作用，用足用好各类就业支持政策，引导各类主体更好履行稳岗扩岗社会责任。推进生产性服务业融合发展，加快生活性服务业多样化发展，扩大第三产业就业容量。深度契合新

产业、新业态、新模式发展趋势，推动灵活就业、新就业形态健康发展，加快培育新的就业增长点，全力推动就业规模扩容与质量提升双向突破。

## **第二节 促进重点群体就业**

完善系统化就业支持体系，稳定和扩大农牧民、零就业家庭等重点群体就业，切实稳住就业基本盘。千方百计促进高校毕业生就业，挖掘更多适合大中专毕业生的就业岗位，鼓励小微企业吸纳大中专毕业生就业。深化实施共青团促进大学生就业行动，继续实施大学生返乡创业计划，在政策、项目、资金方面加大扶持力度，鼓励参与乡村振兴、文化旅游和农牧业现代化建设。坚持外出务工和就近就地就业并重，开展京蒙劳务协作，设立区外劳务输出基地，打造特色劳务品牌。压实就业困难人员分级分类帮扶责任，加大城镇就业困难群体帮扶力度，精准落实各项就业援助政策措施，兜牢就业底线。实施技能人才培养工程，加快新职业认证体系建设，多渠道、多层次开展职业技能培训。加大创业支持力度，推进创业带动就业，深化“创业内蒙古行动”，加强创业孵化基地建设，落实创业扶持政策，重点支持青年创新创业、农牧民工返乡入乡创业。

## **第三节 健全公共就业服务体系**

完善覆盖全民的公共就业服务制度，推进公共就业服务下

沉基层，设立就业服务网点，推进就业服务信息化建设。积极开发人力资源，规范人力资源服务行业行为。完善劳动关系协调机制，全面落实劳动合同、用工备案制度，深入开展和谐劳动关系创建行动。推进劳动人事争议调解仲裁，实施根治欠薪行动，完善劳动保障监察“两网化”管理体制。鼓励支持行业协会商会、经营性人力资源服务机构、各行业主管部门、群团组织等开展就业供需对接活动，广泛开展“专业化、行业化、小型化”专场招聘会。

#### **第四节 改革收入分配机制**

坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，发挥好初次分配的基础性作用，提高劳动报酬在初次分配中的比重。完善劳动者工资决定、合理增长、支付保障机制。强化技能导向的薪酬分配制度，支持开展技能人才工资集体协商，推动工资分配向生产一线和急需紧缺技能人才倾斜，实现多劳者多得、技高者多得、创新者多得。加大重点工程项目和中小型农村牧区基础设施建设领域以工代赈实施力度，扩大劳务报酬发放规模。发展壮大农村牧区集体经济，增加农牧民工资性和财产性收入。落实各类涉农涉牧补贴政策，提高农牧民转移性收入比重。积极发展慈善事业，引导、支持有意愿有能力的企业、社会组织和个人积极参与第三次分配。

## 第三十六章 兜牢多层次可持续社会保障网

坚持全覆盖、保基本原则，全面深化社会保障制度改革，着力提升多层次社会保障体系建设质量，进一步织密扎牢社会保障安全网，推进社会保障事业可持续发展。

### 第一节 提标扩面养老保险

深入实施全民参保计划，完善养老保险体系，实现应保尽保、愿保尽保。针对不同参保群体特点，积极推进全民参保扩面宣传活动、社保关系转移接续。完善养老保险待遇增长机制，落实基本养老金合理调整政策，建立与城乡居民人均可支配收入联动的动态调整机制，稳步提高基础养老金标准。加快构建以基本养老保险为基础、企业（职业）年金为补充，与个人储蓄性养老保险和商业养老保险相衔接的养老保险体系，实现各层次养老保险协同发力。到2030年，养老保险参保率保持在95%以上。

### 第二节 健全医疗保障制度

聚焦“断保”人员，开展精准动员“续保”行动，确保存量不减少。针对未参保户籍人口和常住人口，实施精准扩面行动，做大参保增量。围绕新业态人员、灵活就业人员、在校学生等重点人群，分阶段、分类别推进扩面缴费。加强参保人员数据统计与管理，实现参保“一人一档”。运用线上媒体宣传+

线下入户走访等群众喜闻乐见的方式，大力宣传参保缴费政策。在盟级统筹政策指导下，完善大病保险和医疗救助制度，落实异地就医结算，推动建立长期护理保险制度，积极发展商业医疗保险。将乡镇卫生院、村卫生室等基层医疗服务机构纳入医保定点范围，提升基层就医报销比例。加强执法队伍建设，强化基金监管，加大药品耗材采购管理和价格治理力度。到 2030 年，基本医保参保率保持在 95%以上。

### 第三节 扩大失业工伤保险覆盖面

聚焦灵活就业人员、农民工、新就业形态人员等重点群体，稳步推进参保扩面。强化失业保险的就业促进导向作用，探索建立“失业保险向就业保险转型”机制，逐步将稳岗返还、技能培训、就业指导等政策与参保挂钩，提升资金使用效能。加快将平台从业者、灵活就业人员纳入工伤保险保障范围，建立适应新就业形态的参保模式。积极申报新就业形态人员职业伤害保障试点，探索“政府主导、平台参与、多方共担”的风险分担机制。到 2030 年，失业保险和工伤保险参保人数分别达到 1.7 万人和 2.1 万人。

### 第四节 加大保障性住房供给

坚持以需定供，加快完善以公租房、保障性租赁住房和配售型保障性住房为主体的住房保障体系，实现住有所居、住有

优居。因地制宜多渠道推进公租房建设和筹集，回购存量房约 600 套，新建公租房约 400 套。强化对困难群体的精准保障，对符合条件的伤残退役军人、消防救援人员等给予优先保障。加强保障性住房土地供应，引导支持在保障性住房中加大兼顾职住平衡的宿舍型、小户型青年公寓供给。

## 第五节 强化救助帮扶

坚持与经济社会发展水平相适应，健全以基本生活救助、专项社会救助、急难社会救助为主体，社会力量参与为补充的分层分类社会救助体系。加强低收入人口和困难群体服务保障，落实“两金三制”制度，实行“8+1”综合救助。扎实做好基本生活救助，实施基层社会救助能力提升工程，完善医疗、教育、住房、就业、受灾人员等专项社会救助，针对不同类型的困难家庭和人员提供针对性、差异化救助帮扶。加强急难社会救助，围绕急难情形建立分类的梯度救助体系。积极发展服务类社会救助，推动形成“物质+服务”救助方式。加强慈善组织和机构培育，畅通志愿服务渠道，鼓励社会公众参与慈善事业。推动“互联网+慈善”发展，搭建社会公众参与慈善、慈善组织募集资源、困难群众求助等供需对接平台。

## 第三十七章 加快推进社会治理现代化步伐

坚持共建共治共享，着力破解基层治理难点、疏通服务群众堵点、激活多元参与支点，合力构建权责明晰、协同联动的社会治理体系。

### 第一节 夯实基层社会治理基础

深化“三个中心”改革，实现资源整合、功能互补、高效协同的治理。厘清旗乡两级职能职责，优化基本履职清单、乡镇配合清单、上级收回清单，减轻基层负担。进一步健全基层政府与基层群众性自治组织的权责体系，加强基层群众性自治组织规范化建设，合理确定其功能、规模和事务范围。强化基层群众自治机制建设。创新政治引领、法治保障、德治教化、自治强基、智治支撑的治理方式手段，系统推进市域社会治理制度建设。加快构建现代乡村治理体系，推广嘎查村综合整治提升治理模式，建强基层党组织，稳步提升村级组织服务农牧民能力。大力推广积分制、清单制、接诉即办等有效治理方式，探索推行农村社区化管理试点。

#### 专栏 19 “三个中心”改革

**1.实施综治中心改革。**搭建矛盾纠纷预防化解和社会治安风险防控综合平台，加强旗乡两级综治中心规范化建设，统筹整合诉讼服务中心、检察服务平台、公共法律服务中心、信访接待中心、调解组织等有关职能入驻旗综治中心，通过常驻、轮驻、随驻方式，推动各部门依法履职、上下联动、形成合力，做到群众的每一项诉求都有人办、

依法办，矛盾纠纷“一站式”化解，实现“最多跑一地”。

**2.实施综合执法中心改革。**整合综合执法、市场监管、应急管理和乡镇执法等各类队伍，设立联合调度中心，以线上接单派单形式，推进“一支队伍管执法”，解决基层执法资源不足、职能交叉、多头执法等问题。

**3.实施党群服务中心改革。**旗乡两级整合所有政务服务和为民服务事项，探索“一枚印章管审批”，提高审批服务效率，推动为民服务事项“一站式”办结。

## 第二节 健全社区管理服务机制

推动社会治理和服务重心下移、资源下沉，提高城乡社区精准化精细化服务管理能力。推进审批权限和公共服务事项向基层延伸，完善网格化管理制度，推动实现“人在网中走、事在格中办”。推进智慧社区建设，提升社区服务与管理效能。完善城市社区居委会职能，督促业委会和物业服务企业履行职责，改进物业服务管理。加强城乡社区工作者队伍建设，推动社区工作者职业化、专业化发展。

## 第三节 引导社会力量参与基层治理

推动社会力量参与社区治理的制度化、规范化，保障各类社会组织依法有序地参与社区治理。发挥群团组织和社会组织在社会治理中的作用，畅通和规范市场主体、新社会阶层、社会工作者和志愿者等参与社会治理的途径，全面激发基层社会治理活力。培育规范化行业协会商会、公益慈善组织、城乡社

区社会组织，加强财政补助、购买服务、人才保障等政策支持和事中事后监管。