

2025 年扎赉特旗好力保镇易地搬迁后续
扶持鲜食玉米项目

可行性研究报告

内蒙古鑫发工程咨询有限公司

二零二四年六月



署名页

项目名称：2025 年扎赉特旗好力保镇易地搬迁后续扶持鲜食玉米项目

报告类型：可行性研究报告

编制单位：内蒙古鑫发工程咨询有限公司

单位资信：乙级预评价

证书编号：乙预 052024010195

发证机关：内蒙古自治区工程咨询协会

项目负责人：蒋远建

咨询工程师

编制组成员：付家宾

咨询工程师

黄太鹏

咨询工程师

徐丽丽

咨询工程师

审 核：葛龙英

咨询工程师

审 定：张 鹏

咨询工程师



工程咨询单位乙级资信预评价证书

单位名称： 内蒙古鑫发工程咨询有限公司

住 所： 内蒙古自治区通辽市开鲁县开鲁镇东关村86-1

统一社会信用代码： 91150523MA13U8BG8N

法定代表人： 杨德惠

资信等级： 乙级预评价

资信类别： 专业资信

业 务： 建筑，市政公用工程

证书编号： 乙预052024010195

有 效 期： 2024年07月08日至2025年07月07日



发证单位： 内蒙古自治区工程咨询协会



目 录

第一章概述	2
第二章项目建设背景和必要性	12
第三章项目需求分析与产出方案	18
第四章项目选址与建设条件	31
第五章项目建设方案	37
第六章项目运营方案	54
第七章环境影响评价	68
第八章投资估算及资金筹措	77
第九章项目招标	80
第十章社会稳定风险分析	83
第十一章研究结论及建议	88
第十二章附表	90

第一章概述

第一节项目概况

一、项目全称及简称

2025 年扎赉特旗好力保镇易地搬迁后续扶持鲜食玉米项目（简称“本项目”）。

二、项目建设目标和任务

本项目的建设围绕扎赉特旗好力保镇田园综合体创建总体规划，充分利用好力保镇农村特色农业、山水资源、田园景观、地域文化和人文传统，大力发展乡村农业产业，推进农业供给侧结构性改革，通过实施鲜食玉米产业，努力实现当地农产品增产、地力提高、乡村美化，为易地搬迁后续扶持居民带来稳定可持续增收的目标，助力扎赉特旗好力保镇高质量发展。

三、建设地点

好力保镇好力保村

四、建设性质

新建

五、建设内容和规模

本项目拟规划总占地面积为 12000 平方米。根据项目总体发展规划，为满足产品市场供需，在保证符合国家相关法律、法规、标准要求的前提下：新建加工车间 2000 平方米、冷库 1000 平方米，改建冷库 600 平方米；并购置相关生产设备、制冷设备，及其他相关附属和辅助配套工程进行建设，建成后年生产鲜食玉米 2000 万穗。

六、建设工期

2025年4月—2025年12月。

七、投资规模和资金来源

本项目总投资1200万元，资金来源为申请上级资金。

八、主要技术经济指标

序号	项目	单位	指标	备注
1	原辅材料用量			
1.1	鲜食玉米	万棒	2000.00	
1.2	包装袋	万个	2500.00	
2	产品规模			
2.1	鲜食玉米	万棒	2000.00	
3	厂区总用地面积			
3.1	厂区占地面积	平方米	12000.00	
3.2	新建建筑面积	平方米	3600.00	
4	项目定员	人	25	项目初期
4.1	生产人员	人	20	
4.2	技术人员	人	3	
4.3	管理人员	人	2	
5	工作制度			
5.1	年工作日	天	210	
5.2	天工作时	小时	24	
6	燃料动力消耗			
6.1	水	kt	36.29	
6.2	电	×10 ⁴ KWh	141.25	

2025年扎赉特旗好力保镇易地搬迁后续扶持鲜食玉米项目可行性研究报告

7	经济数据			
7.1	总投资	万元	1200.00	
7.1.1	工程建设费用	万元		
7.1.2	设备费用	万元		
7.2	项目计算期	年	15	含建设期
7.3	总成本	万元	1124.4	
7.3.1	经营成本	万元	1065.36	
7.4	新增产品销售收入	万元	1740.00	
7.5	销售税金及附加	万元	8.4	
7.6	增值税	万元	84	

九、绩效目标

一级指标	二级指标	三级指标	指标值
决策	项目立项	指标 1: 立项依据	充分、规范
	前期工作	指标 2: 前期工作准备	充分、规范
	政策符合性	指标 3: 项目与相关政策的符合性	符合
	资金投入	指标 4: 预算编制	科学、合理
过程	资金管理情况	指标 1: 资金到位率	100%
		指标 2: 资金使用率	100%
		指标 3: 资金拨付和支出进度与项目建设进度匹配性	合理
		指标 4: 资金使用	合规
	组织管理	指标 1: 管理制度	健全
		指标 2: 项目管理	规范
		指标 3: 项目工期进度管理	如期进行
		指标 4: 项目竣工后资产备案和产权登记情况	及时完成
		指标 5: 外部监督发现问题整改情况	依规整改
		指标 6: 项目信息管理	规范
	占地面积	指标 1: 占地面积	12000 平方米

2025 年扎赉特旗好力保镇易地搬迁后续扶持鲜食玉米项目可行性研究报告

产出 指 标		指标 2: 建筑面积	3600 平方米
	质量指标	指标 1: 工程验收合格率	100%
		指标 2: 设备验收合格率	≥98%
	时效指标	指标 1: 工程建设完成时限	2025 年 4 月 —2025 年 12 月
	成本指标	指标 1: 总投资预控数	1200 万元
	经济效益指标	指标 1: 年均收益率	≥4%
	社会效益指标	指标 1: 影响区生产经济情况	明显
		指标 2: 影响区设施农业行业发展	明显
	可持续影响指标	指标 1: 项目持续运营时间	进一步完善
	环境效益指标	指标 1: 节约资源, 循环利用	明显
服务对象满意度指标	指标 1: 群众满意度	≥95%	

第二节项目单位概况

一、建设单位简介

扎赉特旗区域经济合作发展服务中心贯彻落实党中央关于区域经济合作、区域协调发展工作方针政策和自治区党委、盟委、旗委相关决策部署,在履行职责过程中坚持和加强党的全面领导,坚决维护党中央权威和集中统一领导。

(1) 主要职责

1) 牢牢把握铸牢中华民族共同体意识工作主线,将之贯穿于全旗区域经济合作、区域协调发展等工作全过程各方面。

2) 负责内引外联,开展联络协调、信息沟通、工作交流、考察互访等行政辅助性工作,协调推进扎赉特旗与周边地区区域合作发展;参与组织实施全旗区域经济合作规划、年度计划和重点工作任务,协助研究招商政策与区域经济发展规划。

3) 负责协调、指导、服务全旗招商引资的行政辅助性工作,

开展项目策划、对外推介、举办活动、组织培训、客商接待服务等；宣传扎赉特旗产业发展优势、各项优惠政策；协助建立完善协同发展体制机制，推动重大合作协议落实；统筹研究全旗区域经济发展重大问题，提出区域合作建议，推进区域合作高质量发展。

4) 围绕全旗经济社会发展和改革开放全局性、综合性、战略性、中长期性课题开展跟踪研究和前瞻性研究，为旗委、政府提供政策建议和咨询意见，为制定我旗中长期发展规划提出思路和建议。分析国内与国外的经济发展动态，围绕宏观经济运行的重点、难点、热点问题，开展专题调研，对宏观经济政策的综合运用提出意见和建议。

5) 针对我旗经济结构、产业政策、产业布局现状，研究拟制促进产业结构优化的投资结构和投资政策；对我旗各产业经济之间的相互关系及协调发展问题，提出综合性对策建议。分析我旗人口、教育、就业、社会分配与社会保障、生态平衡、环境保护、自然资源的开发利用存在问题，提出经济与社会可持续发展的政策建议。

6) 对全旗经济形势进行跟踪研究，对宏观经济运行态势进行监测、预测、预警、预报，对经济运行中的热点、重点、难点问题提出对策建议。建立宏观经济数据库，搭建网络服务平台，为各地各部门提供综合服务。参与制订全旗信息化与信息产业发展中长期规划。

7) 负责社会诚信体系建设工作。

8) 负责粮食物资服务工作。

9) 完成旗发展和改革委员会交办的其他任务。

(2) 内设机构

扎赉特旗区域经济发展服务中心设5个内设机构。

1) 综合股。负责日常运转和综合协调工作。承担党建、纪检、组织、宣传、群团、财务、文秘、档案、人事、统计、公文管理、保密机要、教育培训和后勤保障等工作。

2) 区域合作股。负责内引外联，开展联络协调、信息沟通、工作交流、考察互访等行政辅助性工作，协调推进扎赉特旗与周边地区区域合作发展；参与组织实施全旗区域经济发展合作规划、年度计划和重点工作任务，协助研究招商政策与区域经济发展规划。负责协调、指导、服务全旗招商引资的行政辅助性工作，开展项目策划、对外推介、举办活动、组织培训、客商接待服务等；宣传扎赉特旗产业发展优势、各项优惠政策；协助建立完善协同发展体制机制，推动重大合作协议落实；统筹研究全旗区域经济发展重大问题，提出区域合作建议，推进区域合作高质量发展。

3) 经济发展股。围绕全旗经济、社会发展和改革开放全局性、综合性、战略性、中长期性课题开展跟踪研究和前瞻性研究，为旗委、政府提供政策建议和咨询意见，为制定我旗中长期发展规划提出思路和建议。

4) 信用信息业务股。研究拟订全旗信用信息征集系统建设规划和方案；负责全旗信用信息交换平台、信用数据库、

信用评价系统及相关网站的完善、运行和维护工作；负责全旗信用信息的征集、整理、加工、发布及管理工作，向行政管理部门以及社会提供信用信息公共服务和咨询服务，受理信息异议、信用投诉；组织信用统计分析及信用交流、教育、培训和宣传等工作；协助有关部门研究开展征信和信用评级。

5) 粮食物资服务股。协助局机关粮食领域相关股室开展粮食领域日常工作；负责协调其他部门和股室落实涉及粮食领域相关政策、规定等工作；负责粮食领域迎检对接等工作；负责沟通区域内粮食企业，了解企业困难、实际需求，提出解决问题建议，推进粮食领域高质量发展；负责组织协调军粮供应工作，承担军粮储备、质量安全、差价申报与结算工作。

二、项目法人组建方案

为加强项目建设管理，规范建设管理行为，提高项目管理水平，确保本项目建设的质量、安全、进度和效益，根据国家工程建设项目法人组建有关规定，结合本项目建设实际需求，拟定本项目法人组建方案如下：

本项目法人为扎赉特旗区域经济合作发展服务中心，是工程建设的主体，对工程建设全过程负责，对工程质量、进度、资金管理和安全生产负总责。

三、政府出资人代表情况

本项目由扎赉特旗区域经济合作发展服务中心组织建设，资金来源为申请上级资金。

第三节 编制依据

《国家发展改革委关于印发投资项目可行性研究报告编写大纲及说明的通知》（发改投资规〔2023〕304号）；

《关于切实做好易地扶贫搬迁后续扶持工作巩固拓展脱贫攻坚成果的指导意见》（发改振兴〔2019〕1156号）；

《关于做好2023年易地扶贫搬迁后续扶持项目谋划储备工作的通知》（内发改易地字〔2022〕1404号）；

《国家中长期科学和技术发展规划纲要（2006-2020）》；

《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》；

《中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见》；《全国现代设施农业建设规划（2023—2030年）》；

《“十四五”农牧业优势特色产业集群建设规划（2021—2025）》；《中共中央国务院关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见》；

《中华人民共和国乡村振兴促进法》；

《内蒙古自治区国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》；

《内蒙古自治区党委自治区人民政府关于做好2023年全面推进乡村振兴重点工作的实施意见》

《内蒙古自治区党委自治区人民政府关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的实施意见》（内党发〔2021〕5号）；

2025年扎赉特旗好力保镇易地搬迁后续扶持鲜食玉米项目可行性研究报告

《建设项目经济评价方法与参数》（第三版）；

《鲜食玉米生产技术规程》（DB15/T2166-2021）；相关的国家现行标准、法规、政策及制度；

建设单位提供的与项目建设有关资料和基础数据。

第四节 主要结论和建议

一、主要结论

本项目通过深入细致的研究论证建设方案，作为扶持项目不断完善基础设施、满足当地生产需要、促进当地发展而实施的项目建设，项目建设内容明确、建设规模合理、工程方案可靠、投资规模适度、资金来源有保障，项目建设对于当地发展具有积极的正面影响，项目实施后，推动好力保镇玉米产业高质量发展，增加玉米产业附加值，满足当地及周边地区的群众消费需求，而且可以带动当地种植业发展，增加经济收入和人员就业机会，因此本项目经济效益、社会效益良好，项目的建设是必要的，也是可行的。

二、建议

1、项目的建设得到当地政府高度的关注和支持，建议相关主管部门加快项目审批过程，使项目尽快开工建设，并且建议政府加大项目运营期间政府力度，确保项目正常运营。

2、建立项目监督检查的长效机制，对建设项目进展、工程建设质量、安全、材料设备采购招标等情况进行经常性检查，对项目实行动态管理，做好项目绩效评价。

3、项目的建设投资资金尽快落实到位，确保工程顺利开展，

2025年扎赉特旗好力保镇易地搬迁后续扶持鲜食玉米项目可行性研究报告

尽快施工，保证按时交付使用。

4、项目规划设计和建设过程中，要坚持保护环境优先、可持续发展的原则，减少在项目建设过程中对环境的影响。

5、本项目建设地点交通便利，相应配套设施条件基本能够很好地满足项目开工建设的需要，做好施工期间环境保护及节能措施，减少项目实施对周边居民和环境的影响。

6、抓紧时间办理项目前期相关手续，为项目早日开工创造条件。

7、建议各级政府及有关部门给予必要的政策和资金支持，使该项目能够尽早实施和发挥作用。

第二章项目建设背景和必要性

第一节项目建设背景

一、项目立项的背景

易地扶贫搬迁不仅是一项再造和重建工程，更是一项人口分布、资源环境、经济社会重新调整与完善的系统工程，不仅涉及安置住房、基础设施和公共服务设施建设，更涉及搬迁群众就业创业、社区管理、文化传承等诸多方面。这项复杂的系统工程是百年大计、影响深远，直接关系到脱贫攻坚成效，关系到易地搬迁群众的幸福感和获得感。强化易地搬迁后续扶持，多渠道促进就业，加强配套基础设施和公共服务，搞好社会管理，确保搬迁群众稳得住、有就业、逐步能致富。易地扶贫搬迁注重因地制宜、精准施策，“挪穷窝”与“换穷业”同步，将“搬迁是手段，脱贫是目的”的理念贯穿于安置区选址、安置模式选择、安置房及配套设施建设、后续产业发展和就业扶持全过程。

《国家发展改革委印发指导意见推动大型易地扶贫搬迁安置区融入新型城镇化实现高质量发展》中提出：要分类引导大型安置区融入新型城镇化，推动安置区与所在城镇一体化建设发展，推进产业园区安置区产城融合发展，促进农村安置区城乡融合发展。要加快搬迁人口市民化进程，推进有序落户城镇，提高融入城镇能力，强化合法权益保障。要促进高质量充分就业，全面促进多元化就业，大力支持多业态创业，全方位提升就业技能。要推动县域产业特色化发展，提升安置区后续产业可持续发展能力，强化区域产业协作帮扶，提升县域特色产业辐射带动能力。要全

面提升安置区生产生活便利性，推动县城基础设施延伸覆盖，支持配套设施提档升级，实现公共服务提标扩面。要建设治理现代化的安置社区，提高社区服务能力，创新社区治理模式。各地要强化组织领导，压紧压实县级政府属地化管理责任，强化基层后续扶持工作人员力量配备。要强化政策支持，将大型安置区后续发展项目纳入县城、市辖区建设项目库，加大新增建设用地计划指标对搬迁人口大县的倾斜支持力度，稳妥适度增设行政区划建制并优化管辖范围，支撑大型安置区及相关区域提升管理和服务水平。要强化资金保障，按照“钱随人走”的原则，通过农业转移人口市民化奖励机制，对吸纳搬迁人口落户多的地区给予财政支持。要将符合条件的安置区融入新型城镇化相关项目纳入中央及省级财政衔接乡村振兴补助资金和地方政府专项债券支持范围。

农业、农村、农民问题是关系国计民生的根本性问题，必须始终把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重，全面实施乡村振兴战略。我国是人口大国和全球最大的发展中国家，确保粮食安全和重要农产品有效供给，增加农民收入，增强农业综合生产能力，加快发展农业现代化，稳定农业生产是国家一项长期的基本国策。粮食是关系国计民生的重要商品，保障粮食安全和重要农产品有效供给关系到建设和谐社会的大局，近年来，我国越来越重视粮食精加工、产业园区基础设施建设等，并给予很大的财力支持和宽松的政策环境。

我国已进入高质量发展阶段，正在构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，党的二十届三中全会对健全种粮农民收益保障机制、深化粮食购销和储备管理体制机制

改革、健全粮食和食物节约长效机制、完善粮食主产区利益补偿机制提出了更高要求。2023年，我国农业供给侧结构性改革深入推进，粮食播种面积保持稳定，产量达到1.3万亿斤以上，农产品质量和食品安全水平进一步提高。当前，中国粮食连年丰收、库存充裕、供应充足、市场稳定，农产品加工和粮食安全形势持续向好，未来中国有能力依靠自身力量筑牢国家粮食生产防线。

农业产业化是提高农业整体质量和农村经济发展的必然趋势，提高组织化、集约化程度是壮大主导产业的必由之路，也是调整农业和农村经济结构的主要内容。农业政策的调整，将从追求农产品的数量增长转向追求质量提高；从解决温饱问题转向增加农民收入；从粗放型增长方式转向注重经济效益和可持续发展。在市场竞争格局里，绿色食品已成为我国为数不多的具有国际市场竞争力的农产品。其中鲜食食品、真空食品发展趋势良好，不仅让越来越多的人从传统的、高强度的农业劳动中解放出来，而且可以获得更大的经济收益。

近几年来，世界范围内甜糯玉米在产业种植面积、加工生产数量、消费普及、国际间贸易数量等方面，都是一个发展迅速的时期。我国地理和气候条件非常适合于甜糯玉米的种植，从南到北均可种植甜糯玉米。尤其是近10年来，甜糯玉米的种植面积和产量逐年增加，已经成为人们喜爱的常用蔬菜及副食品，消费量逐年增长，甜糯玉米及其加工制品将具有巨大市场潜力，将优化种植业结构，进一步提高农业产业化经营水平，把资源优势转化为产品优势和经济优势，实现农业增效和农民持续增收。

目前，扎赉特旗作为自治区玉米主产区，玉米年产量稳定在

40亿斤以上，秸秆收集总量可达200万吨。近年来，为了加快推进玉米全产业链发展，构建“纵向链条延伸、横向关联紧密、种养加循环”的玉米产业发展格局，让玉米产生更高的价值。据不完全统计，当地鲜食玉米每亩可增收1500元，成为当地重点培育产业之一。在此背景下，提出了2025年扎赉特旗好力保镇易地搬迁后续扶持鲜食玉米项目。

综上所述，本项目的建设是完整、准确、全面贯彻新时代发展理念，在坚定不移的走以生态优先绿色发展为导向的新型城镇化高质量发展新路子，书写扎赉特旗易地扶贫搬迁安置区的高质量发展新篇章。因此，项目的建设是亟不可待的。

二、前期工程进展情况

（一）土地、规划手续

项目建设地点为好力保镇好力保村，建设用地属于村集体用地，不存在征地拆地情况，无其他权属纷争情况。

（二）其他手续

其他手续正在办理中。

第二节项目建设的必要性

1、是改善易地搬迁农户生活条件的需要

易地扶贫搬迁是一种重要的扶贫方式，旨在将居住在生存条件恶劣、生态环境脆弱、自然灾害频发等地区的农村易地搬迁人口搬迁到生存发展条件较好的地方，通过产业、就业、培训、教育、健康、社会保障等系列帮扶措施，帮助搬迁人口逐步脱贫致富。这一措施不仅涉及居住地的物理移动，还包括后续的产业发

展、技能培训等，以确保搬迁群众能够“搬得出、稳得住、有事做、能致富”。

在实施易地扶贫搬迁的过程中，产业发展是关键一环。通过将易地扶贫搬迁与新型城镇化、转变农业发展方式相结合，依据不同的搬迁安置模式和安置区资源禀赋，因势利导发展富民产业，如建设生态社区、提升社区服务、老年活动场所、配套建设幼儿园、充电站、“微菜园”等生活设施，满足居民生活休闲需求，促进安置区与县城空间融合，以一个安置区带火一座新城。这样的措施旨在改善搬迁群众的生产生活条件，提高他们的生活质量，确保他们能够在新的环境中稳定下来，并通过参与当地的产业发展实现经济自立。

此外，易地扶贫搬迁还注重产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，通过全面推动乡村产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴，加快农业农村现代化进程。这些措施共同构成了易地扶贫搬迁的综合策略，旨在从根本上解决搬迁群众的脱贫发展问题，改善他们的生活条件，确保他们能够稳定脱贫并逐步走向富裕。

2、是促进经济法治社会稳定的需要

易地扶贫搬迁项目通过发展特色产业，牢牢把握推进精准扶贫精准脱贫。发展现代化产业的是经济社会发展的重要组成部分，具有高效、节能、环保等特点，适合该项目易地搬迁扶贫项目中推广。通过该项目的建设，也为搬迁群众提供新的就业渠道和增收途径。同时，促进当地经济结构的优化升级，形成良性循环的经济发展模式。

为易地搬迁群众提供就业机会和增加收入来源，改善搬迁群众的生活条件和经济状况，增强人民群众的社会归属感和幸福感。此外，新农村建设也是促进社会和谐稳定发展的必要因素。

3、有利于促进农村产业发展的需要

党的二十届三中全会指出，在发展中保障和改善民生是中国式现代化的重大任务，必须完善公共服务制度体系，完善收入分配制度和就业优先政策，不断满足人民对美好生活的向往。开展后续扶持工作，目的就是要解决好搬迁群众最关心最直接最现实的利益问题，持续增加群众收入，确保搬迁群众与全体人民一道实现共同富裕。

发展后续配套产业是增强搬迁群众内生动力、实现安置区可持续发展的重要基础，通过实施该项目创造有利于生存发展的新环境，为低收入家庭新一代的生存能力和发展能力的提升提供了条件。积极引导搬迁群众将原有土地经营权以流转、入股等方式，参与鲜食玉米产业发展并分享红利。

此外，易地扶贫搬迁项目的实施还完善了安置区的配套设施，包括兜底性民生建设，及时发现和解决群众的所急所需所盼，进一步提升搬迁群众的获得感、幸福感、安全感。

综上所述，2025年扎赉特旗好力保镇易地搬迁后续扶持鲜食玉米项目通过改善搬迁群众的生活条件、提升可持续发展能力、有力地促进了农村产业的发展，为实现稳定脱贫和乡村振兴奠定了坚实的基础。

第三章项目需求分析与产出方案

第一节需求分析

一、建设目标

本项目的建设围绕扎赉特旗好力保镇田园综合体创建总体规划，充分利用扎赉特旗好力保镇农村特色农业、山水资源、田园景观、地域文化和人文传统，大力发展乡村农业产业，推进农业供给侧结构性改革，通过实施鲜食玉米产业，努力实现当地农产品增产、地力提高、乡村美化，为易地搬迁后续扶持居民带来稳定可持续增收的目标，助力扎赉特旗好力保镇高质量发展。

二、全国鲜食玉米产业市场分析

（一）粮食行业发展现状

解决好吃饭问题，始终是治国理政的头等大事。国家对此高度重视，出台了一系列政策和措施鼓励粮食生产。多方努力下，2022 年我国粮食播种面积扩大，粮食单产提高，连续十年产量破 6 亿吨。

1、国家鼓励粮食生产

随着我国人口数量增长、消费结构不断升级和资源环境承载力趋紧，粮食产需仍将维持紧平衡态势；2020 年突如其来的新冠肺炎疫情，使粮食等大宗农产品贸易链、供应链受到冲击，国际农产品市场供给不确定性增加。国家高度重视粮食安全问题，出台了一系列政策，调动农民种粮积极性，抓好农业生产，加强农业种质资源保护和利用，要求合理利用耕地资源，防止耕地“非粮化”，稳定粮食生产，引导工商资本下乡流转耕地种粮。

2、粮食价格恢复性上涨

农业农村部针对当前及元旦春节期间我国粮食和主要农产品市场、生产形势等问题提出，从当前情况看，我国粮食和主要农产品供给总量充足、市场运行基本正常。其中，粮食价格在连续多年低迷后恢复性上涨。玉米价格前期涨幅较大，近期随着上市量增加，价格有所企稳，稻谷、小麦价格小幅上涨后保持稳定。

3、粮食播种面积逆势增长

虽然疫情影响农业生产，但是各地在抓好疫情防控的基础上，加大对粮食生产的支持力度，层层压实粮食生产责任，积极落实各项补贴政策，提高农民种粮积极性，粮食播种面积止跌回升。2023年初以来，玉米、大豆、小麦期货价格分别上涨 25.11%、25.35%和 37.62%。粮食价格上涨，种植收益向好推动粮食种植面积增长。

（二）鲜食玉米种植现状及市场分析

随着人民生活水平的提高，市场对鲜食玉米的需求也越来越大，其保鲜与加工就显得尤为重要。由于鲜食玉米食用部分为未成熟的幼嫩果粒，采后呼吸代谢旺盛，糖分转化快，且容易失水变质，所以很难作长期贮藏，如想长时间贮藏或周年供应市场，须进行速冻保鲜或真空包装。

鲜食玉米是目前种植业结构调整中备受关注的果蔬兼用经济型作物之一。鲜食玉米是高蛋白低脂肪食品，营养丰富、风味独特，是一种为居民提供营养健康的膳食纤维的果蔬。中国鲜食玉米种植面积在 2000 万-2200 万亩，未来 8-10 年发展到 3000 万亩是完全可能的。中国鲜食玉米产业快速发展的同时，也面临着不少现实问题。

包括育种研发不能满足现实需求，套牌侵权严重，技术标准不完善，产业化水平较低，季节性生产过剩的矛盾突出，深加工力度不足，品牌化程度低等。

鲜食玉米具有串联一二三产业的优良属性，鲜食玉米产业兴旺符合国家乡村振兴战略。鲜食玉米产业的发展，对于促进脱贫攻坚、乡村振兴、三产融合，具有重要而深远的意义。据悉，目前全国鲜食玉米市场消费量 570 亿穗。随着人们对鲜食玉米消费习惯的形成和认知，市场销量不断攀升，消费市场规模以每年 20% 的速度递增。

（三）市场前景分析

1. 我国粮食市场前景分析

1) 国际粮食价格波动上涨对我国市场影响有限

2020 年受新冠肺炎疫情集中暴发影响，以及部分国家因天气、虫害等问题导致粮食减产，国际粮价总体波动上涨。联合国粮农组织（FAO）表示，2020 年 12 月，世界粮食价格录得连续第七个月上涨，2020 年全年世界粮食价格指数平均为 97.9 点，创三年新高。

据联合国粮农组织统计，2021 年度全球粮食供需总体上是宽裕的（全球谷物产量 27.6 亿吨，消费量 27.4 亿吨，均增长 2% 左右），并不支撑粮食价格长期大涨，考虑到疫情、灾情发展还不明朗，短期国际市场仍可能出现较大波动。我国始终坚持“谷物基本自给、口粮绝对安全”战略，从国际市场上进口大米、小麦、玉米三大主粮的数量不大，主要是用于品种和年度间余缺调剂，国内市场与国际市场的相互影响有限。

2) 落实耕地保护制度防止耕地“非粮化”

耕地是粮食生产的根基，我国必须坚持把确保国家粮食安全作为“三农”工作的首要任务，将有限的耕地资源优先用于粮食生产，着力稳政策、稳面积、稳产量，牢牢守住国家粮食安全的生命线。这些年有关部门大力清理整治大棚房、违建别墅、乱占耕地建房，有效治理耕地乱象。但是部分地区出现耕地“非粮化”倾向，如一些地方把农业结构调整简单理解为压减粮食生产，一些经营主体违规在永久基本农田上种树挖塘，一些工商资本大规模流转耕地改种非粮作物等。对此，国家发布《关于防止耕地“非粮化”稳定粮食生产的意见》，要科学合理利用耕地资源，明确耕地利用优先序。2022 年，我国继续严格执行遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”相关政策，严防死守 18 亿亩耕地红线，落实最严格的耕地保护制度。

3) 国家将调动农民种粮积极性

这些年我国粮食生产成本刚性上涨，种粮效益持续下滑。农民种粮有钱挣是长久保障粮食安全的一个关键。2023 年稳定加强粮农补贴、提升收储调控能力、完善最低收购价政策、开展农业技术培训、健全专业化社会化服务体系等惠农政策继续推进，让粮农种粮有钱挣。同时，我国将推进三大粮食作物完全成本保险和收入保险试点，降低农民种粮经济风险。此外，培育粮食产业化联合体，支持建设粮食产后烘干、加工设施，打通粮食生产流通上下游产业链，提高种粮主体效益。

（四）本项目前景分析

新冠肺炎疫情发生以来，玉米在国内大众“主粮”消费结构中占比提升至 11%。玉米以其低脂肪、高纤维的优点，成为大米等传

统粮食品种的重要补充。其中鲜食玉米市场销量持续提升，75%的受访者表示对鲜食玉米的营养价值比较了解；56%的受访者表示用于购买鲜食玉米花费有所增加；近六成受访者表示每月都会购买鲜食玉米。相关分析认为，未来鲜食玉米向高端化发展具有较大潜力。自 2003 年至 2023 年，我国鲜食玉米种植面积从 200 万亩增加到约 2200 万亩，居世界第一位，年消费量约 600 亿穗。相关人士分析，未来鲜食玉米消费量将继续增长，市场规模将达到 700 亿元人民币，发展潜力很大。

综上所述，可以看出本项目建成租赁后，产品市场前景广阔，发展潜力巨大。

第二节 建设内容和规模

一、场地现状

好力保镇位于内蒙古自治区扎赉特旗东南部，东与保安沼农场相连，西与巴岱工作部相邻，南与黑龙江省泰来县交界，北与黑龙江省龙江县相接，距音德尔镇 39 公里，泰来县 65 公里，江桥镇 35 公里。现辖太平山、黎明、包德福、边沁巴拉、好力保、联丰、水田、先锋、新胜 9 个村委会，23 个自然屯。总户数 4560 户，总人口 16919 人，其中农业人口 16353 人。土地面积 123 平方公里。现有耕地 10.37 万亩，草场 1 万亩，林地 5.2 万亩。

二、乡村振兴工作开展情况

好力保镇认真贯彻落实党中央、盟委和旗委关于抓党建促乡村振兴的决策部署，认真梳理并部署镇村级重点工作，持续强化村级

组织建设、育强村级干部队伍、发展壮大村级集体经济、不断夯实基层基础，同时坚持党建引领，以防返贫监测为重点，持续落实“两不愁、三保障”、兜底、就业等政策帮扶，推进“四收”工作法，坚决守住不发生规模性返贫的底线，助力群众稳定增收实现“两高于”目标，凝聚力量助推乡村振兴。

（一）布局产业促进增收

压紧压实责任，推进产业发展。好力保镇开展“增收措施”落实工作，为明年产业发展项目做好重要参考指标，进一步探索庭院经济、代耕代种及品种改良发展示范项目，实现乡村“两委”与集体经济组织合作社深度融合，将组织优势转化为发展优势，实现集体经济长足发展。鼓励各村围绕镇级产业发展思路，选择适合本村的产业重点。

（二）挖掘潜力精准计收

为挖掘群众资源潜力和收入增长点，在全镇开展土地普查核查工作，详细掌握群众土地资源底数如耕地、林地、退耕还林地等地块面积，为精准施策做准备。同时，进一步规范收入计算方式，常态开展记账工作，由驻村工作队、村两委进行记账指导和监督，对每一笔收入应记尽记，对大额支出着重记录，每月汇总、每季度研判，结合防返贫动态调整进行收入账测算，使人均纯收入计算方式更加清晰规范，收入计算的范围更加真实可靠。

（三）代耕代种保障稳收

为切实增加农户收入，解放劳动力，提高土地效益，好力保镇大力推广代耕代种社会化服务，建立“合作社+农户”利益联结机制，

依托合作社，采取全程托管、半托管等方式辐射全乡为农户进行代耕代种服务。对于合作社辐射不到的农户，由种植大户进行代耕代种，今年实施代耕代种 1275 户 17301.88 亩，其中脱贫户、监测对象 853 户 9807.78 亩，落实补贴 17.06 万元，一般户 422 户 7494.1 亩。

（四）优化环境劳动创收

好力保镇积极创造良好务工就业环境，通过举办现场招聘会、在党群心连心转载各地各类招聘信息等方式，积极宣传并落实务工人员交通、稳岗两项补贴政策，动员鼓励有劳动能力人口尤其是脱贫人口外出务工。实施以工代赈项目，开发公益性岗位，雇佣本地劳动人口，有效解决临时性用工问题，提高务工收入。目前全镇劳动力转移就业人员 3800 人，其中普通劳动力转移就业 2670 人，脱贫、监测劳动力转移就业 1330 人，平均月工资 3500 元左右。

三、建设规模确定原则

本项目作为 2025 年扎赉特旗好力保镇易地搬迁后续扶持鲜食玉米项目，建设规模主要根据当地控制性规划提出的扶持规划和上述项目建设需求，本着满足好力保镇当地居民正常的生活使用需求的宗旨，按照“遵循城镇规划、保障近期建设、满足长远发展”的原则，确定具体建设规模。

四、建设内容规模确定

根据项目建设需求，结合未来好力保镇发展情况，本项目按照满足项目政策扶持供应需求原则建设，促进当地现代农村农业的飞速发展。

本项目拟规划总占地面积为 12000 平方米。根据项目总体发展规划，为满足产品市场供需，在保证符合国家相关法律、法规、标准要求的前提下：新建加工车间 2000 平方米、冷库 1000 平方米，改建冷库 600 平方米；并购置相关生产设备、制冷设备，及其他相关附属和辅助配套工程进行建设，建成后年生产鲜食玉米 2000 万穗。

第三节 项目产出方案

一、服务能力

本项目利用好力保镇易地搬迁后续扶持鲜食玉米加工项目。将吸纳当地就业人员 ≥ 25 人，以确保移民搬迁产业持续长久发挥效益，收益支出用于好力保镇、音德尔镇和巴彦高勒镇易地扶贫搬迁后续扶持使用。建成后将承担起当地居民正常生活工作需求。

二、联农带农机制方案

为进一步健全完善扎赉特旗好力保镇联农带农机制，有效发挥帮扶项目资金对农牧户特别是防止返贫监测帮扶对象、脱贫人口的带动作用，使其更多分享产业增值收益，不断增强自我发展能力，持续稳定增加收入，更好巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴。特制定 2025 年扎赉特旗好力保镇易地搬迁后续扶持鲜食玉米项目联农带农机制方案：

（一）联农带农方式

本项目主要通过鲜食玉米产业，以租赁的方式，吸纳就业、订单生产、产品代销、保护价收购、技术服务（种植技术及品种改良等）及其他，以此实现为易地搬迁后续帮扶农牧户带来实际收益、

增加收入的方式。

全乡以新型经营主体等为纽带，农业产业化经营水平不断提升，联农带农机制不断健全。其中努好力保镇采取“基地+脱贫户”、“生产项目承包+脱贫户”等带农富农工作机制，带动脱贫户实现增收，可辐射带动农户几十甚至几百人，各地新型农业经营主体通过订单帮扶、生产托管、就地务工等形式，带动脱贫户实现稳定增收。好力保镇产业发展组织形式不断创新，利益联结方式有订单农业、“基地+农户”、产业联合体带动等多种形式，带动农民就业几十甚至几百人。通过蔬菜、食用菌、香瓜三大产业链项目、村集体经济项目等政策预计带动全乡部分脱贫户及监测户。

（二）项目资产收益共享

本项目通过建设易地搬迁后续帮扶资金的经营性项目，收益支出全部用于用于好力保镇、音德尔镇和巴彦高勒镇易地扶贫搬迁后续扶持使用，本项目通过实施鲜食玉米产业，实现创收收益，收益大部分用于易地搬迁群众，从住房、吃饭等基础问题改善民生，努力提升易地搬迁群众的幸福感和获得感。同时，鲜食玉米从种植、耕种、秋收和加工等环节为项目村所在群众提供了就业岗位，实现群众在家门口就业，拓宽了增收渠道，确保发挥联农带农作用。

（三）风险防控措施

要加强监督检查，重点关注对监测对象和脱贫人口的收入影响，科学评估联农带农方式和效果，做好风险防控和处置工作，确保产业运行安全。对不履行带动责任或者带动效果差、资产闲置、经营亏损的帮扶项目，要妥善整改。对挂名帮扶却未产生带动效果的项

目，要及时处置，千方百计防范有可能发生的社会风险，坚决制止打着帮扶旗号从事与帮扶无关的活动。

（四）总结

综上所述，本项目扎赉特旗各级乡村振兴部门要进一步提高思想认识、加强统筹协调，把健全完善帮扶项目联农带农机制作为加强帮扶资金使用管理和促进农牧户增加收入的重要举措，多措并举抓好工作落实，督促经营主体认真落实联农带农责任。同时还要会同相关行业部门，按照“谁审批谁负责、谁使用谁负责”的原则，坚持强化带动好力保镇效益与提升带动能力相结合，科学合理确定带动方式和受益程度，健全完善“带得准”“带得稳”“带得久”的长效机制。

三、利益联结机制

1、明确利益相关方：本项目主要相关方为易地扶贫搬迁的居民。

2、识别共同目标：通过实施鲜食玉米产业，达到总投资收益率 $\geq 4\%$ （收益率会根据银行利率，结合县级相关会议和文件要求，经村级“四议两公开”会议通过后再进行调整），以此作为易地搬迁居民的日常生活需要。

3、建立沟通渠道：各方建立起有效的沟通渠道。

4、制定共同规则和准则：合理制定决策机制、资源分配原则、责任分工、权利和义务等规则。同时规则和准则应该经过各方的共同讨论和协商，以确保公平和平衡。

5、共同决策和行动：利益联结机制的核心是共同决策和行动。各方应该共同参与决策过程等。同时，各方也应该共同承担责任，

积极参与实施行动计划。

本项目确保移民搬迁产业持续长久发挥效益，收益支出全部用于好力保镇、音德尔镇和巴彦高勒镇易地扶贫搬迁后续扶持使用。建成后将承担起当地居民正常生活工作需求。

四、利益分配方案

为持续做好好力保镇易地搬迁后续扶持工作，着力提高易地搬迁人口的生活水平，确保易地扶贫搬迁后续扶持鲜食玉米产业项目长久发挥效益，实现易地扶贫搬迁后续扶产业可持续发展，根据好力保镇实际，制定 2025 年扎赉特旗好力保镇易地搬迁后续扶持鲜食玉米项目利益分配方案：

（一）项目基本情况

本项目为新建易地扶贫搬迁后续扶持鲜食玉米加工项目。建设内容及规模如下：新建加工车间 2000 平方米、冷库 1000 平方米，改建冷库 600 平方米；并购置相关生产设备、制冷设，及其他相关附属和辅助配套工程进行建设，建成后年生产鲜食玉米 2000 万穗。

本项目涉及好力保镇、音德尔镇和巴彦高勒镇 6 个村易地搬迁群众 308 户 677 人，主要通过带动发展产业和加工车间对外租赁等方式达到易地搬迁后续扶持产业效果。项目建成后不仅可以提高当地经济效益，不断扩大就业规模，成为推动好力保镇高质量发展的重要抓手。

（二）收益分配原则

1.公平原则：收益分配应公平合理，遵循按劳分配和贡献分配的原则，根据参与项目的村所做的贡献来确定收益分配比例。

2.可持续原则：收益分配方案应考虑项目的可持续性，确保项目能够长期稳定地运营，持续产生收益，不仅解决易地扶贫搬迁后续扶当前问题，还能为未来的发展提供支持。

3.激励原则：收益分配方案应激励参与项目的各方积极参与和努力工作，激发易地搬迁户的创造力和创新意识，增加项目的附加值。

（三）收益分配方案

在项目运行管理期间，托管运营企业每年向易地扶贫搬迁安置区村委会返还项目总投资4%的收益金，用于支持易地扶贫搬迁安置区发展壮大集体经济和扶持巩固脱贫户。其中，50%用于支持易地扶贫搬迁安置区脱贫户增收分红及扶贫后续扶持项目运营。具体联结为到户类产业奖补、种养殖奖补及经营类奖补；30%用于支持壮大集体经济；20%用于集体经济发展流动资金。

1.到户类产业项目

（1）种植类

①农资奖补：种子、农药、化肥等农资奖补200元/亩，每户补助面积不超过10亩。

②耕作、收割等费用奖补：耕作奖补50元/亩，收割奖补50元/亩，每户补助面积不超过10亩。

（2）养殖类

①牲畜出栏奖补：按照实际出栏数量，家禽奖补20元/羽，每户不超过100羽；羊奖补200元/只，每户不超过10只；猪奖补1000元/头，每户不超过2头；牛、驴等大型牲畜奖补1000元/头，每户

不超过2头。

②饲草料奖补：按照实际出栏数量对牲畜饲草料费用进行补助，家禽奖补20元/羽，每户不超过100羽；羊奖补200元/只，每户不超过10只；猪奖补1000元/头，每户不超过2头；牛、驴等大型牲畜奖补1000元/头，每户不超过2头。

（3）经营类

①庭院经济奖补：利用庭院、棚舍、空闲场地等，发展蔬菜、瓜果、食用菌、蒙中药材、花卉苗木、园艺盆景、种苗培育等，收益1000-2000元奖补500元/户，收益2000元以上奖补1000元/户。

②家庭创业奖补：年度内新开设小超市、小卖部、小吃点（摊）、小菜店（摊）、小作坊、小电商等奖补2000元/户。

2.其他联结方式

立足辖区实际，在广泛征求意见建议的基础上，依据脱贫户自身实际产业发展状况和经营规模，经过核查、测算，通过村“两委”会后还可自行确定奖补类型及奖补金额。

综上所述，本项目通过鲜食玉米产业创造效益，收益大部分用于易地搬迁群众，从产业发展，努力提升易地搬迁群众的幸福感和获得感。同时，鲜食玉米种植从耕种、加工等环节为项目村所在群众提供了就业岗位，实现群众在家门口就业，拓宽了增收渠道，真正体现项目本身意义。

第四章项目选址与建设条件

第一节项目选址

一、选址缘由

好力保镇位于内蒙古自治区扎赉特旗东南部，东与保安沼农场相连，西与巴岱工作部相邻，南与黑龙江省泰来县交界，北与黑龙江省龙江县相接，距音德尔镇 39 公里，泰来 65 公里，江桥 35 公里。现辖太平山、黎明、包德福、边沁巴拉、好力保、联丰、水田、先锋、新胜 9 个村委会，23 个自然屯。总户数 4560 户，总人口 16919 人，其中农业人口 16353 人。土地面积 123 平方公里。现有耕地 10.37 万亩，草场 1 万亩，林地 5.2 万亩。

好力保村位于镇政府所在地，辖 2 个自然屯，面积 11.8 平方公里，耕地面积 18000 亩。共户 788 户、2405 人，主导产业为水稻、玉米、杂粮等。2023 年好力保村人均纯收入约 1.8 万元，村集体经济收入 25.8 万元。当前发展产业：一是同农业专业合作社合作，推广稻渔综合种养面积 1650 亩，其中：稻-商品鱼 300 亩、稻蟹种养模式 400 亩、特色种养模式稻鱼 200 亩，稻鲢鱼 50 亩、其余 700 亩为常规稻-商品鱼种养，实现了“一水两用、一田双收、实现双赢、优质有机、促农增收”的目标。二是采取“合作社+基地+农户”的发展模式，种植水稻面积达 12000 亩，年产水稻 1200 多万斤，带动餐饮、观光、农产品加工等关联产业的同步发展，增加群众收入，同时也实现了农田加景观双倍增效。

本项目建设地点位于好力保镇好力保村，建设用地为村集体所

有，无其他权属纷争情况，能够保证项目的顺利实施。

二、选址比选与确定

本项目拟建地点为好力保镇好力保村。

本项目作为2025年扎赉特旗好力保镇易地搬迁后续扶持鲜食玉米项目，拟建场地为好力保镇好力保村，以满足好力保镇好力保村内所有村民的正常扶持需求，故选址确定基本符合城镇化发展规划。

三、场址评价

本项目拟建场址为好力保镇好力保村，所在区域较为平坦，基础建设条件较好，区域内无不良工程地质条件，可完全满足本项目的工程建设和投入运行。

第二节项目建设条件

一、区位条件

扎赉特旗位于内蒙古自治区兴安盟东北部，嫩江右岸，大兴安岭东南麓。东接黑龙江省龙江旗，南与黑龙江省泰来旗、吉林省镇来旗交界，西连科尔沁右翼前旗，北与呼伦贝尔盟扎兰屯市毗邻，地处大兴安岭南麓向松嫩平原延伸的过渡地带，位于黑龙江、吉林、内蒙古三省区交界处。全旗面积11155平方公里，辖7个镇、3个乡、3个苏木和1个种畜繁育中心，196个嘎查村、684个自然屯，总人口近40万人，地理坐标为北纬46°04'~47°21'，东经121°17'~123°38'之间。

二、社会经济状况

2023年度，扎赉特旗地区生产总值完成131.9亿元，同比增长4.3%；固定资产投资完成41.13亿元，同比增长88.2%；社会消费品零售总额完成20.2亿元，同比增长3.6%；一般公共预算收入完成3.03亿元，同比下降40%；一般公共预算支出完成66.58亿元，同比增长49.6%；规上工业增加值同比下降11.1%；城乡常住居民人均可支配收入分别达到36675元和16749元，同比增长6.4%和8.3%；三次产业比例60.9：7.2：31.9。

三、地质条件

扎赉特旗地处北纬46°04′-47°21′，东经121°17′-123°38′，总面积为1450km²。海拔为150-350m，属河阶地冲积平原，地貌特征是地势平坦低洼，主要地貌类型有阶地、河漫滩和冲积平原。音德尔以东，海拔高度150-170m，相对高度5-20m；音德尔以西，沿绰尔河流域，海拔高度200m左右，高出河床20-30m。音德尔镇北、西、南三面丘陵起伏，东部为平原。绰尔河自镇东北部流过。建成区主要座落在平原上，少量在北部、西北部山坡上。平原地区地面高186米至190米，北高南低，平均坡度为0.5‰，东西坡降不明显。建成区内山坡地高程190米至210米，坡降2—4‰。

四、水文

项目所在地区地下水大体分为两种，一种是基岩中的裂隙水，一种是砾卵石层中的潜水。潜水层埋深0.3—5.5米，含水层厚度4—21.65米，富水性好。地下水流方向由东北向西南再转向东南，曲线流淌。水源补给主要靠绰尔河，绰尔河水质良好，适宜饮用。

五、流域状况

城区境内主要有绰尔河、罕达罕河与二龙涛河三条河流，音德尔镇以北为绰尔河流域，以南为二龙涛河流域。绰尔河流域多年平均水资源可利用总量为 7.21 亿 m³，其中地表水资源可利用量为 5.39 亿 m³，地下水可利用量为 1.13 亿 m³；二龙河流域多年平均水资源可利用总量为 3.19 亿 m³，其中地表水资源可利用量为 1.91 亿 m³，地下水可利用量为 1.04 亿 m³。绰尔河与二龙涛河水质总体良好，均达到《地表水环境质量标准》（GB3838—2002）Ⅲ类标准。城区西北处建有绰勒水库，水库正常蓄水位 230.5m，总库容 2.6 亿 m³。绰勒水库的建成，可将下游防洪标准由 30 年一遇提高至 50 年一遇，采用科学防洪策略，进一步扩大滞洪区范围，实现区域防洪战略，同时对中心城区绰勒河防洪堤进行适当改造，防洪标可达到百年一遇，符合适宜建设用地的防洪标准。绰尔河在音德尔镇东北处流过。绰尔河发源于大兴安岭博林线 52 公里处北山顶，经由牙克石市、扎兰屯市、扎赉特旗、龙江旗汇入嫩江，全长 470 公里。平均流量 76.3m³/s，最大流量 2760m³/s(1957 年 8 月 8 日)，最小流量 1.87m³/s（1957 年 3 月 4 日）。径流量年际变化及年内变化很大，历年最大径流量 52.74 亿 m³，历年最小径流量 5.11 亿 m³，历年平均年径流量 24.11 亿 m³。七、八、九三个月为丰水期，约占年径流量 70%，四、五、六三个月为枯水期，仅占年径流量 15%。洪水主要集中在七—八月份，最大洪峰流量 3260m³/s（1957 年 8 月 8 日）。由于镇东有一条五十年一遇的防洪大坝，音德尔镇没有受到河流洪水灾害。

六、气象条件

扎赉特旗属北温带大陆性干旱季风气候，夏季温暖短促，冬季

严寒漫长，昼夜温差较大。据1959年至1980年气象资料统计，年平均气温4.0℃，极端最高41.0℃（1968年7月22日），极端最低-36.2℃（1980年1月5日）；年平均降水量403.9毫米，最大降水量699.6毫米（1960年），最小238毫米（1968年）；日最大降水量112.0毫米（1960年7月7日）；历年主导风向为西北风；平均频率13.8%，平均风速3.5米/秒；年平均相对湿度57%；年平均蒸发量1835.5毫米；无霜期137天；最大冻土深度2.25米。

七、交通运输

扎赉特旗境内公路总里程达2357公里，旗、乡、村公路已成网络。“111”国道和省际大通道贯穿扎赉特旗全境，扎赉特旗政府所在地音德尔镇直通铁路沿线出境的公路有4条，东至龙江184公里；南至泰来65公里；西至乌兰浩特108公里，北至扎兰屯192公里。音德尔镇至乌兰浩特飞机场115公里，距齐齐哈尔市机场160公里，距哈尔滨市420公里，距白城市140公里。

八、地震

根据《中国地震动参数区划图》GB18306-2015，扎赉特旗地震动峰值加速度值为0.05（相当于地震烈度六度）。本项目构造物采用简易设防。

九、建筑材料及施工场地

本项目所需所有建筑材料均由本地供应，建筑材料市场的供应充足，可以满足该项目的建设需要。施工场地宽阔，地势平坦，交通运输方便，能够满足本项目对施工条件的要求。

十、基础设施条件

1. 供电：本项目为集中供电，供电线路已铺设至建设场地附近，容量满足项目要求，可直接对项目供电。

2. 供水：由水源地集中供水，并有支管引入场址内，满足项目供水要求。

3. 排水：有部分排水管网。

4. 通讯：区域内通讯线路畅通。省、市联网的电视网，宽带网已建设完成，移动通信网络已覆盖全区，通讯条件方便。

第五章项目建设方案

第一节技术方案

项目工艺流程：鲜玉米采收—原料进厂验收—鲜棒剥叶去丝—高压气泡清洗—漂烫、蒸煮—冷却装袋—速冻—切断—真空封口—装箱入库—成品待售。

1、原料接收：鲜果穗按采收标准要求掰下后，不能随意扔在地上，也不能在装卸、运输过程中发生严重磕碰、挤压，要轻拿轻放，减少损失，提高成品率。要求果穗无虫蛀、籽粒排列均匀整齐、丰富饱满、老嫩相应，颜色为淡黄色或黄色，无杂粒。对于有虫蛀的果穗经修整后长度符合要求的仍可作原料。

2、剥叶、去丝：剥去苞叶、除去花丝时，要轻拿轻放，并剔除发霉、缺粒、水粒、串花粒、成熟度过高或过低的果穗。

3、修整、清洗、分级：人工修整果穗，对秃尖、有虫口的要动刀修整，要保证切面平整。人工切段时应下刀迅速，否则会压碎玉米粒，影响正品率，并保证切面与随轴垂直。否则，影响美观。刀不快要磨，刀架松的要紧，刀片薄的要加厚。切后清洗，用流动的清水清洗果穗，洗去玉米的花丝和污物。清洗过程要迅速，不能让果穗长时间在水中浸泡，以免造成营养成分流失。洗后分级，在投放于周转筐的过程中顺便进行分级。以穗长为依据分四级：12—14、14—16、16—18、18—20 厘米。

4、漂烫：在漂烫水中加入 0.1% 的柠檬酸、1% 的食盐，温度为 95℃-100℃，时间为 10—12 分钟。也可以用蒸汽进行漂烫。以热水漂

烫为好。漂烫可以使玉米中的气体排放出来而且可以破坏玉米组织中酶的活性，杀灭果穗表面的有毒生物，减少病原菌基数，为提高杀菌效果奠定基础。

5、冷却、装袋：漂烫后的果穗必须及时冷却，否则由于温度过高会使玉米粒失水而出现皱褶，影响外观形象、品质。一般用清水喷淋或在凉水中浸泡3—5分钟的方法，使果穗表面温度下降，以保证装袋时果穗的温度在50℃左右。相反，温度过高，在真空装袋时水分气化，产生蒸汽，对封口质量产生不良影响。降温后装袋，冷却后的果穗，沥干水分后即可装袋。装袋时要把好关：再次除掉果穗上的花丝等异物，剔除有破损穗、长度不符合要求、杂色穗、脱水现象较重的果穗，改作他用。装袋时要迅速，并使果穗大头向下，推到包装袋的底部；不能将玉米浆等杂物残留在封口处，以免影响封口质量。

6、真空封口：玉米装袋后，即可进行真空封口。封口的真空度为0.08—0.09兆帕。封口处一定要用手抚平整，检查是否有水、异物和褶皱，如果有则会严重影响封口质量，故应严格把提高封口质量。一般抽真空的时间为12—20秒钟，封口加热时间为3—5秒钟。

7、高温杀菌：在杀菌前，应检查封口达到标准要求没有。果穗与包装袋之间有间隙，用手挤果穗容易产生移动，说明真空作业质量不够。要另作他用。然后将合格者送入杀菌罐进行高温杀菌。杀菌公式为15'—20'—20' /121℃,即用15分钟的时间，使杀菌罐内温度达到121° C，恒温保持20分钟。在此期间，杀菌罐内压力要保持稳定，否则会产生破袋现象。因为，包装袋内的水分在加热

时会膨胀。为防止破袋，要采用反压冷却，并且要使压力高于杀菌压力 0.02—0.03 兆帕。冷却时间为 20 分钟，使温度降至 40℃。

第二节 设备方案

相关制冷设备（待设计阶段细化）

第三节 工程方案

一、设计依据

- 1、《民用建筑设计统一标准》GB50352-2019；
- 2、《混凝土结构设计规范》GB50010-2010（2015 年版）；
- 3、《砌体结构设计规范》GB50003-2011；
- 4、《钢结构设计标准》GB50017-2017；
- 5、《建筑抗震设计规范》GB50011-2010（2016 年版）；
- 6、《建筑抗震设防分类标准》GB50223-2008；
- 7、《建筑设计防火规范》GB50016-2014（2018 年版）；
- 8、《建筑防火通用规范》GB55037-2022
- 9、《屋面工程技术规范》GB50345-2012；
- 10、《建筑采光设计标准》GB50033-2013；
- 11、《公共建筑节能设计标准》GB50189-2015；
- 12、《无障碍设计规范》GB50763-2012；
- 13、《建筑内部装修设计防火规范》GB50222-2017；
- 14、场址自然条件、历史资料、土地资料、建筑物及设施现状等基础资料；

二、设计理念

1、体现集约化用地理念。规划设计确保功能布局合理，在达到功能使用要求基础上，做到工艺流程顺畅、连续、合理，避免交叉往返，使物流路线便捷、顺畅。

2、体现新能源理念。强化生态景观设计，充分采用绿色节能措施。

3、体现智慧工业产业的理念。积极发展互联网+高效物流；全链条、一体化推进产业网络互联互通；新技术、新模式支持产业的创新，支持企业研发创新，推动生产与双创相结合。

三、指导思想和原则

1、项目建设指导思想

立足长远，结合实际，着眼未来。以科学、合理、实用、经济、美观为开发的新理念，体现人文景观、绿色环保、科技创新的新主题。充分利用和节约土地资源，突出生产场地绿化和节能环保，在有限空间内全面满足企业生产、运输、办公及公共技术设施和公共服务的需要。

2、项目建设总体原则

(1) 遵循国家有关政策、法规和专业技术规范，充分尊重业主的意见，并符合规划部门的规划要求；

(2) 根据本项目的实际情况并满足生产要求，综合考虑工艺流程、生产设备和总平面布置；

(3) 合理配置公用工程、动力、环保及配套服务等设施；

(4) 节约用地，在符合防火规范要求的前提下，总平面布置应与总体规划相协调；

(5) 严格按“三同时”原则搞好环境保护和安全生产。

四、建筑工程方案

1、项目主要建构筑物

建筑设计是在满足工艺及其他使用功能的条件下，遵循经济、实用、美观的设计原则，并结合周围的环境与规划安排来协调，同时考虑工厂建筑物的整体布局。

2、车间，冷库等建筑主要工程做法

(1) 钢结构主构件均采用 Q235 及 Q345，先涂刷防腐漆，然后再涂刷防火涂料。保温采取喷涂聚氨酯泡沫塑料。

(2) 本工程结构连接螺栓为高强度螺栓，其余为普通螺栓。

(3) 混凝土：C30，C10；砂浆：M5；钢筋： \varnothing (I)。

(4) 墙体：0.9 米以下采用 240 厚混凝土多孔砖，外挂 100 厚挤塑聚苯板；0.9 米以上为：钢结构部分采用 0.5 厚复合压型钢板+100 厚玻璃丝绵+100 厚防火岩棉+0.5 厚复合压型钢板。墙身防潮层，在室内地坪下 60mm 处做 20 厚 1：2 水泥砂浆内加 5%防水剂的墙身防潮层。

墙面抹底灰前，填充墙与混凝土墙交接处用钢丝网（25×25）覆盖并用射钉固定，防抹灰开裂。室内所设排风道、竖井、电缆井等墙壁砌筑时灰缝砂浆必须饱满，并采用 1：2.5 水泥砂浆抹光。确保井道不漏风，保证其密闭性。水、电、暖管井门洞口均做 100mm 高 C15 混凝土门槛。

(5) 地面：素土夯实；150mm 厚卵石灌 M2.5 混合砂浆；60mm 厚 C15 混凝土；素水泥浆一道；20mm 厚 1：2 水泥砂浆抹平压光。

(6) 窗：外窗选用单框三玻塑钢门窗。

(7) 门：生产车间、进出货大门采用彩钢电动提升门，人员出入外门采用保温防盗门，种子存放用房内为库房专用门。

(8) 屋面：采用 150mm 厚岩棉夹芯板，屋面防水采用夹芯板自防水，防水等级为二级。

3、建筑消防设计

(1) 防火间距

本项目拟建车间均为单层建筑，耐火等级均为二级，结构形式均为门式钢架轻钢结构；建筑与其它建筑的距离均大于 12 米，满足《建筑设计防火规范》GB50016-2014（2018 年版）。

(2) 防火分区

本项目为整体建筑，为丙类厂房，面积小于 8000 m²，满足《建筑设计防火规范》GB50016-2014（2018 年版）第 3.3.1 的规定。

(3) 安全疏散

本项目拟建建筑为单层厂房，疏散宽度符合防火规范要求，每个防火分区的安全出口均大于 2 个，建筑内任一点至最近安全出口的距离不大于 80 米。

4、建筑无障碍设计

按照《无障碍设计规范》（GB50763-2012）进行设计。在设计中按无障碍要求，在建筑的入口设无障碍坡道，坡度为 1/12，净宽为 1.2 米；在大厅和大厅入口处设盲文地图说明；在卫生间均设残疾人专用厕所或厕位；建筑物的走道宽度设计同时考虑弱势群体的正常通行；厂区内所有道路坡度均小于 2.5%。

五、结构工程方案

1、设计依据

- (1) 《建筑地基基础设计规范》 GB5007-2011;
- (2) 《建筑结构可靠性设计统一标准》 GB50068-2018;
- (3) 《工程结构通用规范》 GB55001-2021;
- (4) 《建筑结构荷载规范》 GB50009-2012;
- (5) 《混凝土结构设计规范》 GB50010-2010（2015年版）；
- (6) 《砌体结构设计规范》 GB50003-2011;
- (7) 《钢结构设计标准》 GB50017-2017;
- (8) 《建筑抗震设计规范》 GB50011-2010（2016年版）；
- (9) 《建筑抗震设防分类标准》 GB50223-2008;
- (10) 《混凝土结构通用规范》 GB55008-2021;
- (11) 《钢结构设计通用规范》 GB55006-2021。

2、自然条件

基本风压：0.40KN/m²（n=50）；基本雪压：0.50KN/m²（n=50）；

冻土深度：2.45m；

建筑结构安全等级：二级；建筑耐火等级：二级；

场地类别：II类；

建筑抗震设防类别：丙类；抗震设计烈度：6度；

设计基本地震加速度：0.05g；特征周期：0.35S。

3、工程地质条件

由于项目场地尚未进行地质勘探，本报告暂以场地周边建筑地质情况考虑，具体以实际勘探后结果为准。根据场地周边建筑地质

条件情况如下：

建筑物工程重要性等级为三级，场地复杂程度等级为三级，地基复杂程度等级为三级，岩土工程勘察等级为丙级。地基基础设计等级为丙级。

本工程的主体结构设计使用年限为 50 年。

4、结构类型

本项目结构类型为钢结构，为地上一层建筑。

5、基础工程

根据场地周边地质条件与建筑物结构形式，建筑基础采用桩基础。

6、材料

(1) 混凝土强度等级

基础：垫层采用 C20 素混凝土；

上部结构：框架梁、柱采用 C30 混凝土；楼板及楼梯均采用 C30 混凝土；

其它构件采用 C25 混凝土。

(2) 钢筋：HPB300 ($f_y=270\text{N/mm}^2$)、HRB400 ($f_y=360\text{N/mm}^2$)。

(3) 结构钢材：Q235-B、Q355-B 等；

(4) 焊条：E43XX、E50XX、E55XX。

7、公用工程方案

(1) 给排水工程

1) 设计范围

本次设计范围仅包括本工程界区范围的给水工程、排水工程。

2) 采用的设计规范

《民用建筑设计统一标准》GB50352-2019;

《生活饮用水卫生标准》GB5749-2022;

《建筑给水排水与节水通用规范》GB55020-2021;

《建筑给水排水设计标准》GB50015-2019;

《室外给水设计标准》GB50013-2018;

《建筑设计防火规范》GB50016-2014（2018 版）;

《建筑机电工程抗震设计规范》GB50981-2014;

《消防给水及消火栓系统技术规范》GB50974-2014;

《建筑灭火器配置设计规范》GB50140-2005;

《民用建筑节水设计标准》GB50555-2010;

其它有关规划规范及规程;

相关专业提供的工程设计资料。

(2) 给水工程

1) 给水水源

本项目供水水源接自市政供水管网。其供水压力管网干线末端压力不低于 0.28Mpa。

2) 建筑物给水

室内给水管道采用 PPR 管，室外部给水管道采用 PE 管。

3) 管材

管径 DN<80mm，采用 PP-R 管，双热熔管件进行热熔连接。

管道、管件及阀门的工作压力为 1.0MPa。

水表井和阀门井均采用砖砌筑。井盖采用球墨铸铁井盖和盖座，

位于行车道上者为重型；位于非行车道上者为轻型。

（3）消防工程

1) 总体方案

场区统一设置消防供水系统，消防水箱和泵房位于消防用房内，各单体建筑根据《建筑设计防火规范》GB50016—2014（2018 年版）进行消防设计规划，根据单体建筑防火等级情况分别控制防火分区及消防设计。

2) 消防用水量

消火栓用水量：根据建筑防火规范，项目区域内火灾危险性属戊类，建筑耐火等级为二级，同一时间内火灾次数为一次，灭火延续时间 3 小时。

本项目消防总用水量按照单体建筑中消防用水量最大的设计，室外消火栓用水量为 25L/s。其中室外一次灭火消防用水量为 270m³，由消防水池供给，消防水池位于消防用房内，消防水池有效容积 300m³。

（4）室外消火栓系统

室外消火栓给水采用临时高压给水系统，用水量及设备选型按照室外消火栓用水量 25L/s 设计，由消防水池、消火栓给水设备、高位水箱、稳压设备及室外消火栓组成。选用消火栓稳压泵 2 台（一用一备），选用立式隔膜式气压罐一台，置于屋顶消防水箱间内。选取消防水泵 2 台（一用一备），设在消防泵房内。室外消防井设消防水泵接合器，水泵接合器的位置设在便于消防车接近的人行道或非机动车辆行驶的位置，且距室外消火栓或消防水池 15~40m 范

围内。

在厂区内建设室外消防给水管道，管道成环状布置，给水管管径 DN150，管材采用钢丝网骨架塑料复合管。在主干道及防火建筑物外的消防水管上新建室外消火栓井，保护半径小于 120m。

（5）建筑灭火器

按照《建筑灭火器配置设计规范》（GB50140-2005）标准配置灭火器，灭火器选用手提式磷酸铵盐干粉 MF/ABC4 型，每具灭火器最小配置灭火级别为 55B，最大保护面积为 1.0 平方米/B。最大保护间距按 12m 进行设计。

8、排水工程

本项目排水采用分流制。生产污水由专用设备收集后，统一外运处理。其余污（废）水经化粪池设施处理后汇集，经污水管网统一排入到城市市政污水排水管网。

室外污水管道采用直埋敷设，管材采用聚乙烯（PE）双壁波纹管，环刚度为 SN8，承插胶圈接口，污水管网管径为 DN400，总长度约为 150m。每 20~35m 之间设一座污水检查井，检查井直径为 Ø1000，钢筋混凝土结构。排水支管、专用通气管采用 UPVC 排水管及管件，粘接，均为暗装。

9、暖通工程

（1）设计依据

《建筑设计防火规范》GB50016-2014（2018 版）；

《公共建筑节能设计标准》GB50189-2015；

《建筑防烟排烟系统技术标准》GB51251-2017。

(2) 供热工程

本项目冬季不生产，因此项目锅炉房主要供给生产车间。新建 6t 生物质锅炉，办公用房冬季供暖采用电采暖。供热管道采用地下敷设。

(3) 通风系统

卫生间设置通风器进行机械排风，排风汇至竖井后排至室外，换气次数取 10 次/时，卫生间和设备用房补风通过走道门缝隙自然进风。

仓库通风换气次数取 15 次/h，通过安装箱式排风机进行通风换气。

生产车间通风换气次数取 45 次/h，通过安装箱式排风机进行通风换气。

10、供电工程

(1) 设计标准及依据

《民用建筑电气设计标准》GB51348-2019；

《20KV 及以下变电所设计规范》GB50053-2013；

《供配电系统设计规范》GB50052-2009；

《低压配电设计规范》GB50054-2011；

《建筑物防雷设计规范》GB50057-2010；

《建筑照明设计标准》GB50034-2013；

《火灾自动报警系统设计规范》GB50116-2013；

《综合布线系统工程设计规范》GB50311-2016；

《建筑设计防火规范》GB50016-2014（2018 版）；

《建筑机电工程抗震设计规范》GB50981-2014

《电力工程电缆设计规范》GB50217-2018;

《消防应急照明和疏散指示系统技术标准》GB51309-2018;

其它有关的国家及地方现行规程规范。

(2) 用电负荷

本工程配套设备、应急照明及疏散指示用电为二级负荷，灯具自带蓄电池，连续供电时间 30min，其他电力负荷均为三级负荷。

(3) 供电电源

本工程电力接入市政电网，由和谐路现电线路引入，项目新建 160KVA 变压器组，以满足项目生产生活用电。电源电压均为 220/380 伏，采用 YJV22-1.0KV 电力电缆及 WDZN-YJY22-1.0KV 电力电缆分别敷设至各个建筑，电源接入点距室外变电所估算为 100 米。电力电缆采用直埋方式敷设，进入建筑物穿钢管保护。

(4) 低压配电系统

低压配电电压等级为 220/380V，50Hz，低压配电系统接地型式采用 TN-S 系统。低压配电系统采用单母线分段方式运行。低压线路由变电室接出向各车间及各用电单元供电。

低压配电线路采用放射式为主，辅以树干式和混合配电方式。对于单台容量较大的负荷和重要负荷采用放射式配电；对于照明及一般负荷采用放射式或与树干式相结合的配电方式；本项目的消防动力设备、消防、保安监控、智能化系统、应急照明等重要场所均采用市电线路和备用应急电源辅助供电，末端自动切换。

照明低压电缆采用 YJV22-1KV 交联聚氯乙烯绝缘护套铜芯电

力电缆直埋敷设进户处穿钢管保护，室内均采用 BV-500V 阻燃聚氯乙烯绝缘导线采用穿 SC 钢管及 PVC 阻燃管暗敷设。

11、照明

(1) 场区线路及照明场区所有动力、照明、电讯线路均为电缆直埋地敷设，过街需穿钢管保护。

场区道路照明利用电杆，纳灯照明，绝缘电缆穿 PVC 套管埋地敷设供电，门卫值班室处集中控制场区照明。场区道路、绿化设投光灯，电源引自邻近建筑照明配电箱。

(2) 配电及照明

①各建筑配电电源由场区变配电站专线引入各建筑，设置配电柜，采用三相四线制，电源电压 380V/220V。

②场区配电方式采用放射式，引至总动力配电柜，由变配电站引入，并在各建筑设置相应照明配电箱。

③建筑照明照度标准按照国家规范执行，灯具及光源均选用高效节能灯。

12、建筑物防雷、接地系统及安全措施

(1) 建筑防雷

1) 本工程根据《建筑物防雷设计规范》GB50057-2010 按三类防雷防雷设计，建筑物的防雷装置应满足防直击雷、防雷电感应及雷电波的侵入，并进行总等电位联结。

2) 本工程采用综合接地系统，利用基础钢筋作接地极。利用钢柱作引下线，引下线上端与屋顶钢架，钢檩条及金属屋面板焊接形成防雷装置，下部与接地网可靠焊接。建筑物四角的外墙引下线在

室外地面上 1.8m 处设接地测试卡子。接地装置在室外地坪下 1.0 米处预留 40×4 镀锌扁钢供补打接地极用，扁钢伸出室外距外墙皮的距离不小于 1.2m。要求接地电阻不大于 1.0 欧姆。如实测接地电阻达不到要求应补打接地极。

3) 人工接地极采用 Φ50 镀锌钢管长 2.5 米，接地干线采用 40×4 镀锌扁钢，埋深 1.0 米，焊接处做防腐处理。

4) 接闪器：利用金属屋面板做接闪器（屋面压形彩板厚度不少于 0.5m）。

5) 凡突出屋面的所有金属构件均应与避雷带可靠焊接。建筑物所有外墙上的金属门窗、金属内护栏等较大的金属物必须留有焊接钢板与外墙钢筋、引下线等防雷装置电气可靠连接，形成防侧击雷带。

6) 室外接地凡焊接处均应刷沥青防腐。

(2) 接地及安全

1) 本项目电气设备的保护接地、电子设备接地等共用统一接地极，要求接地电阻不大于 1 欧姆。

2) 垂直敷设的金属管道及金属物的底端及顶端应与接地装置连接。

3) 本工程配电采用 TN—S 接地系统，凡正常不带电，而当绝缘破坏有可能呈现电压的一切电气设备金属外壳均应可靠接地。

4) 接地装置：利用钢柱作引下线，上端与屋顶钢架，钢檩条及金属屋面板焊接形成防雷装置，下部与接地网可靠焊。本工程防雷接地、电气设备的及其它电子设备工作接地等共用接地装置。

5) 垂直敷设的金属管道及金属物的底端及顶端应与防雷装置连接。

6) 金属电缆线槽及其支架和引入或引出电缆的金属导管应可靠接地，全长不应少于 2 处与接地保护导体相连。强、弱电竖井及电梯机房内均预留 50×50 镀锌扁钢。

7) 有关机房设内接地网，室内墙上水平接地体距地 0.3m 明敷，过门处理地暗敷。

8) 凡正常不带电，而当绝缘破坏有可能呈现电压的一切电气设备金属外壳均应可靠接地。

13、智能系统

(1) 火灾自动报警及联动控制系统

系统的电源由电源供电系统引入，火灾自动报警及联动控制系统采用区域——集中方式的报警系统，即每个防火分区设一台区域报警器。区域报警器与集中报警控制器间二总线连接，各区域均有自己独立的电源，完整的中央处理器电路及火灾报警功能。探测器选用智能型感烟、感温探测器。

(2) 综合布线系统

从通讯接线箱引一根光缆进本建筑网络设备箱，内设光端接收机、跳线架和计算机网络设备等，提供传统的话音通信及计算机上网服务。局域网采用以太网络，为库区内提供与网络匹配的基础传输平台，及大容量的多媒体信息服务。

(3) 安全防范监控系统

监控系统中心，与安保中心、消防中心等合用，负责整个建筑

的安全防范，系统与公安 110 报警中心联网的通信接口。

本项目在各建筑出入口、走道等安装摄象机，彩色或黑白由需要决定，对上述场所进行实时监测，视频传输，显示和记录，并具有报警和图象复核功能。

14、电气节能措施

- (1) 按热稳定要求结合经济电流密度合理选择导线截面。
- (2) 采用低压无功补偿，提高功率因数，减少线路损耗。
- (3) 按《建筑照明设计标准》GB50034-2013 严格控制照明用电指标。采用光通利用系数较高的照明设计方案。
- (4) 使用高效率因数的电子镇流器，以减少线路损失。
- (5) 公共区照明配置智能控制系统，根据使用情况设置多种控制模式以达到节能效果。

第六章项目运营方案

第一节运营模式选择

本项目由扎赉特旗区域经济合作发展服务中心组织建设，项目建设完成后委托专业的第三方运营管理企业进行运营管理，第三方企业是具有独立人地位的单位，具有进行专业化的运营与经营，同时有“省心、省事、省钱”的优点。第三方运营管理模式是本项目运营管理深入发展的必然趋势，也是通过“市场”之手有效提高能源资源利用的现代农业发展运营管理质量，进而实现节能减排的有效途径。

第二节运营组织方案

一、组织机构设置方案

（一）建设期组织机构

本项目由扎赉特旗区域经济合作发展服务中心实施。由扎赉特旗区域经济合作发展服务中心抽调人员组成专门的项目实施小组负责项目的前期准备、实施和运行，并且通过招标的方式，选择有实力的施工单位进行建设项目的实施。项目实施机构具体包括项目领导小组、综合部、材料部、财务部及工程技术部。具体工作如下：

1、行政管理：负责办公室的日常行政工作，以及与项目履行单位的接待、联络等工作。

2、计划财务：负责项目的财务计划和实施计划安排，与项目履行单位办理合同协议与手续，以及资金使用安排收支手续。

3、**施工管理**：负责项目的土建施工安装等的协调与指挥，施工进度与计划安排，施工质量与施工安装的监察、监督、检查以及工程的验收工作。

4、**设备材料管理**：负责项目设备材料的订货、采购、保管、调拨等验收工作。

5、**技术管理**：负责项目技术文件、技术档案的管理，主持设计图纸会审，处理有关技术问题及组织入场职工的专业技术培训、技术考核等工作。

（二）运营期组织机构

本项目运营期由第三方专业的企业统一负责管理、运行。按照现代化管理原理，按照工作的科学规律和特点，实现标准化管理和目标管理。项目建成后运营实行各部门主要领导责任制，构建高效、协调和规范的项目运营组织体系。

二、人力资源配置方案

（一）建设期人力资源配置

为确保工程质量，控制工程投资及进度，在工程实施过程中，精心组织管理，严格规范运作，全面履行项目基本建设程序，做好项目建设管理的质量控制、进度控制、投资控制、安全控制和合同管理等一系列工作，项目实施单位根据项目需要做好人员协调，在人员配置上应有一定数量专业技术人员。

根据本项目要求及实际情况，本着精简、实用的原则配置人员，视实际需要情况而定。

（二）运营期人力资源配置

项目建成运营后，可以实现扶持好力保镇、音德尔镇和巴彦高勒镇易地搬迁居民的目的。新增人员采用优秀人才引进、校园招聘、社会招聘等方式引进专业技术人才。

三、员工培训需求及计划

（一）培训需求

第三方专业的企业以中央、自治区生产安全工作各项方针政策为指导，通过实施专业理论与综合技能的系统化培训，更新鲜食玉米产业经营观念，解决产业发展中存在的突出问题。以学习、研究先进的管理方法和服务理念、新技术、新项目为重点，以增强创新意识和创新能力为主线，以员工参与各级培训为主要形式，以培养员工可持续发展能力为根本方向，全面提高现代农业的高质量发展，促进好力保镇可持续发展。项目建成后，预计需对新增的好力保镇好力保村种植后续管理工作人员进行培训。

（二）培训计划

重视人才的培养是新时代发展的百年大计，是可持续发展的关键，本项目围绕“引进、培养、凝聚、用人”四个环节实施人才工程，在人才培养方面首先鼓励在职人员刻苦自学。

四、其他管理措施

（一）全面预算管理制度

全面预算是按照预算管理工作程序并通过预算模型测算产生的项目总预算，是对本项目整体资源有效分配和运用的综合表现形式，各项经济活动都要纳入预算管理，明确预算目标进行预算控制。它主要包括经营预算、资本性支出预算和财务预算。

全面预算管理的组织机构包括预算管理委员会、预算管理办公室和预算责任单元。

各级预算管理单位接到上级部门批准下达的年度预算后，应确保预算指标的贯彻执行。加强预算执行情况分析，建立预算定期公告制度。按月编制预算执行情况报告，掌握预算执行情况的动态和差异，对预算执行中的异常情况报告进行重点分析，并提交管理单位领导层决策，及时调整经营措施，保证本项目预算目标的完成。各单位应建立预算分析及差异报告制度，由专职或兼职人员负责预算的分析和检查工作。

年度预算需要做调整的，相关部门需于当年 6 月底前将调整预算申请上报财务科。财务科无法平衡解决的，报请预算管理委员会，调整年度预算。预算的调整按原预算编报审批程序办理。因特殊情况或应急任务需要发生的预算外项目支出，又无法等待调整预算的，则须履行相应报批程序，财务科须依据有关签报或会议纪要等文件办理付款。财务科无法解决的，提请预算管理委员会特别审批。

（二）绩效考核制度

为明确各部门（专业公司）质量职责，强化过程控制，增强质量管理力度，提高质量控制文件的执行力度，消除质量通病，理顺验收关系，严肃三级验收记录，扭转施工过程中不良质量意识，通过强化质量管理责任，加大对工程质量关键环节的管控，全面落实基建质量管理责任。加大质量工作考核评价，建立质量责任追究管控，确保本项目正常使用。同时实现项目部质量目标，工程质量控制程序化，确保体系有效持续运行，确保工程高标准达标投产。

第三节安全保障方案

一、安全管理制度

（一）安全管理原则

1、设施的安全，切实做到安全服务，文明生产，依据《QEOHS管理手册（一级文件）》《控制程序（二级文件）》《工作手册（三级文件）》及国家有关法律、法规规定，制定适合本项目制度，适用于公司各部门及各项目。

2、在运营期间必须采取有效措施，消除服务过程中的不安全因素，并在不断改善服务工作条件时，减少和避免事故的发生。

3、每个员工都应自觉树立安全意识，认真执行安全管理规程、规定，提高操作技能，增强防范能力。

（二）安全管理组织

运营期间负责设备、电力维护维修，均需设立一名安全员，负责日常工作中的安全监督工作，以保障项目在正常运行的前提下，保护项目相关工作人员的自身安全。

（三）安全管理责任

1、制定《安全责任制度》，明确各级管理人员和各岗位员工的安全责任。

2、每年逐级签订《安全责任书》，确保各项安全管理工作落到实处。《安全责任书》是各级领导、管理人员、技术人员及全体操作人员对安全工作所负责任的具体承诺，必须认真严格履行。

3、各单位必须在相关领导人的领导下，进一步明确各级管理人员具体职责和任务，做到责任明确，任务分解，措施齐全，管理到

位，不留死角。

4、凡因责任不明确、制度不健全、措施不完备、管理不到位，或因责任不落实，组织防范不力造成工伤事故的，要逐级追究各部门领导、管理人员及相关人员的责任。

5、负责工程安全责任制，要落实方案及实施细则的制定、修改，并对贯彻执行情况进行检查、监督、考核。

（四）安全教育

1、安全教育与培训是保证项目运行安全的基础，是管理工作中的—项长期、艰巨任务，必须持之以恒，落到实处。

2、制定《安全教育制度》，保证并满足安全工作的要求。

（五）安全检查

1、安全检查是保证设备和人员安全的重要手段。其主要形式有：定期安全检查、专业安全检查、季节性安全检查和日常安全检查。

2、制定《安全检查制度》，确保各项安全制度得以有效落实，各项安全措施严谨得当。

二、设施安全

在后期运营过程中要建立安全管理保障体系，保障设备运行安全，日常工作正常运作。

（一）设施风险识别

设施风险识别：根据《建设项目环境风险评价技术导则》（HJ/T1109-2004），设施风险识别的范围主要包括：主要生产装置、储运系统、公用工程系统、工程环保设施及辅助生产设施等。结合所涉及的物质以及物质风险识别，对项目生产过程潜在的危险性进

行识别，并对项目功能系统划分功能单元。

（二）污染物处理措施

项目废气主要为汽车尾气等；生活固废包括生活垃圾；主要的噪声源为车辆产生的噪声。废气、固体废物及噪声处理措施具体见下表：

废气、固体废物及噪声处理措施

项目		污染物名称	排放源	采取的防治措施
废气	汽车尾气	固体浮游微粒、一氧化碳、二氧化碳、烃、氮氧化物、铅和硫氧化物等	汽车	1.发动机机外尾气净化措施；2.通过法规对汽车尾气排放加以限制；3.减少汽车使用量；4.车辆节能减排。
噪声		Leq (A)	设备、车辆等	合理布局、隔声防震、限制车速
固体废物		生活垃圾	员工生活	经过处理后，最后达标排放

三、生产安全

第三方专业的企业在运营期间的安全生产工作按照“管行业必须管安全，管业务必须管安全，管经营必须管安全”的原则，以及“一岗双责、失职追责”的要求，进一步明确责任分工，细化职责，真正建立起安全生产管理的长效机制。

各级责任人和每位职工要根据各自岗位分工将自己的安全生产责任，扛在肩上、揽在怀中、抓在手中。按照“纵向到底、横向到边、不遗不漏”的原则，通过靠前指挥，精心部署，蹲点督查，跟踪问效，交叉检查，集中整改，消除隐患等多种形式，将措施纵向落实到每一个细节，横向落实到每一个角落，对所有公共区域按照

四级网格化隐患排查程序，进行全方位安全生产隐患大排查，确保安全检查和措施落实全覆盖、无死角。

四、管理安全

本项目安全管理体系主要包括：安全生产隐患风险点排查方案、安全保卫工作制度、安全保卫管理措施、消防安全管理制度、消防安全管理措施、危险源识别与管理制度的等。

根据各部门安全生产工作要求，结合本项目安全生产工作实际，实现以下工作目标。一是进一步树牢安全生产发展理念，始终把人民群众生命安全放在第一位，把安全生产进一步落实到工作的全过程。二是查找安全生产过程中可能存在的隐患及风险点，做到防微杜渐，警钟长鸣，持续落实安全生产目标责任制，推动安全生产管理机构和管理队伍能力建设。三是推动本项目建立定期开展安全风险评估和危险辨识工作机制，完善隐患排查治理体系，实现全方位全过程安全生产责任全覆盖，全面提升本项目安全生产水平。

五、劳动安全与卫生防范措施

（一）劳动安全防护措施

工程施工期间，施工单位与员工签订用工合同，严格遵守《中华人民共和国劳动法》，对工人进行安全教育，文明施工教育，技能的培训和考核，针对工程施工各阶段的特点，教育员工自觉做好生产过程中的施工防护和人身防护，牢固树立“安全第一，预防为主”的思想，保安全生产。

- 1、项目全体员工每年组织一次专门的安全教育。
- 2、新进场的工人在上岗前：必须进行三级安全教育，经考核合

格后，方能上岗。

3、特种作业人员安全教育经政府劳动部门考核后，一律持劳动部门颁发的操作证上岗，操作证每两年复审一次，各级劳动安全部门建立特种作业人员档案，登记造册，保存操作证复印件或原件。

4、加强安全管理标准化，坚持“五同时”“三不放过”制度。施工现场设置安全标语，危险区设立安全警示标志。特殊工种坚持持证上岗。

5、施工中，施工人员住宿区必须与施工区相隔离，住宿环境要符合安全卫生要求。对于流动性施工，可视具体情况而定，搭设流动住宿区。现场设置临时办公室，做到整洁，干净，并设公用厕所。工地食堂必须符合卫生要求，做到灶台整洁，有专门的洗菜池，厨具定期消毒。现场必须保证供应符合卫生要求的饮用水。

（二）防震安全措施

地震是威胁人类安全的主要自然灾害之一，根据中国地震局的预测，目前我国大陆已进入第五个地震活跃期，“十五”期间，抗震防灾的工作方针是：预防为主，平震结合，城乡并举，突出重点，依法监督，常备不懈。抗震防灾工作的指导思想是：以法律法规和工程建设强制性标准为依据，以新建工程抗震设防和现有工程抗震加固为重点，依靠科技创新和技术进步，加强工程建设、城乡建设抗震防灾的监督管理，全面提高工程建设和城乡建设的综合抗震防灾能力。

按《中国地震参数区划图 A1》和国标 GB50011—2001，本项目拟建区域抗震设防烈度为 6 度，区域内各类建设工程抗震设防应达

到抵抗6度抗震烈度的要求。

（三）卫生防护措施

1、施工工地设置环境卫生宣传牌和责任区包干图。

2、施工现场杜绝大面积积水，防止蚊蝇滋生，落实各项除四害措施，工地内做到排水畅通，无污水外流和堵塞排水现象。

3、施工现场设置医务室，配备经过培训合格的医务卫生人员和必要的医药防护用品及急救器械，做好职工卫生防病的宣传教育改造，针对季节性流行病、传染病和高发病等，利用黑板报、宣传栏等形式介绍防病防治知识和方法，如发生疾病及时救护治疗，并对生活卫生进行监督和督促，定期检查现场卫生情况。

4、生活垃圾分类围挡堆放，并定期、及时清运处理。

（四）消防措施

1、加强防火安全的宣传教育工作，设立醒目的防火标志和注意事项，以引起人们的消防警觉。

2、加强领导，建立健全防火组织，制定防火管理措施和防火责任制，杜绝火灾的发生。

3、施工中，供电设备安装规范，绝缘良好，并定期检查、维修，电缆、电线尽可能在地下埋设。

4、按照有关规程，及时组织中间验收和竣工验收，各项验收应按有关的施工验收规范进行。

5、各项工程质量标准要保证优良，力争全优。工程竣工前，木质和钢构件粉刷严格按标准执行，防止明火引燃。

第四节绩效管理方案

一、绩效目标

评价指标体系涵盖项目决策、过程、产出和效益四个方面，设计了4项一级指标、15项二级指标、27项三级指标。具体指标如下：

绩效目标表

一级指标	二级指标	三级指标	指标值
决策	项目立项	指标 1：立项依据	充分、规范
	前期工作	指标 2：前期工作准备	充分、规范
	政策符合性	指标 3：项目与相关政策的符合性	符合
	资金投入	指标 4：预算编制	科学、合理
过程	资金管理情况	指标 1：资金到位率	100%
		指标 2：资金使用率	100%
		指标 3：资金拨付和支出进度与项目建设进度匹配性	合理
		指标 4：资金使用	合规
	组织管理	指标 1：管理制度	健全
		指标 2：项目管理	规范
		指标 3：项目工期进度管理	如期进行
		指标 4：项目竣工后资产备案和产权登记情况	及时完成
		指标 5：外部监督发现问题整改情况	依规整改
		指标 6：项目信息管理	规范
数量指标	数量指标	指标 1：占地面积	12000 平方米
		指标 2：建筑面积	3600 平方米
	质量指标	指标 1：工程验收合格率	100%
		指标 2：设备验收合格率	≥98%
	时效指标	指标 1：工程建设完成时限	2025 年 4 月—2025 年 12 月
	成本指标	指标 1：总投资预控数	1200 万元

产出 指 标	经济效益指标	指标 1: 年均收益率	≥4%
	社会效益指标	指标 1: 影响区生产经济情况	明显
		指标 2: 影响区设施农业行业发展	明显
	可持续影响指标	指标 1: 项目持续运营时间	进一步完善
	环境效益指标	指标 1: 节约资源, 循环利用	明显
	服务对象满意度指标	指标 1: 群众满意度	≥95%

二、绩效管理机制

绩效管理是指预算资金所达到的产出和结果。预算绩效管理是政府绩效管理的重要组成部分，是一种以支出结果为导向的预算管理活动。逐步建立完善“预算编制有目标、预算执行有监控、预算完成有评价、评价结果有反馈、反馈结果有应用”的预算绩效管理机制。

预算绩效管理的原则是统一领导、分级管理，整体设计、稳步推进，低效问责、高效激励，客观公正、公开透明。

办公室负责部门预算绩效管理组织、指导，并协调、配合财政部门做好相关工作。各业务科室及预算绩效管理领导小组成员是绩效管理的工作主体，负责部门预算绩效管理的具体实施。

三、绩效管理方案

(一) 预算绩效目标管理

行政部对提交的绩效目标按规定程序进行审核，不符合要求的，退回申请用款部门重新调整绩效目标；符合要求的，由行政部提交主管财政部门申报。项目管理部门根据批复的预算安排各项收支，确保预算严格有效执行。建立预算执行分析机制；定期通报各部门预算执行情况，召开预算执行分析会议，研究解决预算执行中存在的问题，提出改进措施，提高预算执行的有效性。

（二）预算绩效运行跟踪监控管理

建立绩效运行跟踪监控机制，定期采集绩效运行信息并汇总分析，对绩效目标运行情况进行跟踪管理和监控。

1、业务部门应当在涉及收入的合同协议签订后及时将合同等有关材料提交财会部门作为账务处理依据，确保各项收入应收尽收，及时入账。财会部门定期检查收入金额是否与合同约定相符；对应收未收项目应当查明情况，明确责任主体，落实催收责任。

2、加强支出的核算和归档控制。由财会部门根据支出凭证及时准确登记账簿；与支出业务相关的合同等材料应当提交财会部门作为账务处理的依据。

3、对资产实施归口管理。明确资产使用和保管责任人，落实资产使用人在资产管理中的责任。贵重资产、危险资产、有保密等特殊要求的资产，应当指定专人保管、专人使用，并规定严格的接触限制条件和审批程序。建立资产信息管理系统，做好资产的统计、报告、分析工作，实现对资产的动态管理。

4、加强对合同订立的管理，明确合同订立的范围和条件。对于影响重大、涉及较高专业技术或法律关系复杂的合同，组织法律、技术、财会等工作人员参与谈判，必要时可聘请外部专家参与相关工作。谈判过程中的重要事项和参与谈判人员的主要意见，应当予以记录并妥善保管。

（三）绩效评价管理

预算执行中期或结束后，及时对预算资金的产出和结果进行绩效评价，重点评价产出和结果的经济性、效率性和效益性。用款部

门要对预算执行情况进行自评，认真分析研究评价结果所反映的问题，努力查找资金使用和管理中的薄弱环节，制定改进和提高工作的措施。

（四）绩效评价结果反馈与应用管理

根据财政部门绩效评价结果反馈，办公室应及时根据绩效评价结果，完善管理制度；用款部门应及时根据绩效评价结果，改进管理措施；办公室应将绩效评价结果作为安排以后年度预算的重要依据，为领导决策和行政问责提供参考依据。

第七章环境影响评价

一、设计依据

1. 《中华人民共和国环境保护法》
2. 《中华人民共和国大气污染防治法》
3. 《中华人民共和国水污染防治法》
4. 《中华人民共和国固体废物污染防治法》
5. 《中华人民共和国环境噪声污染防治法》
6. 《中华人民共和国环境影响评价法》
7. 《中华人民共和国清洁生产促进法》
8. 《中华人民共和国安全生产法》
9. 《中华人民共和国节约能源法》
10. 《中华人民共和国循环经济促进法》
11. 《中华人民共和国水法》
12. 《中华人民共和国土地管理法》
13. 《国务院关于落实科学发展观加强环境保护的决定》
14. 《关于进一步加强建设项目环境保护管理工作的通知》
15. 《关于加强环境影响评价管理防范环境风险的通知》
16. 《建设项目环境保护管理条例》

二、设计原则

项目设计中将尽可能选用无污染或污染少的先进工艺及设备。探索发展循环经济，以减量化、再循环、资源化为原则抓好土地、水、能源、原材料的节约和综合利用，努力实现清洁生产、安全良好、生态平衡、环境优美。

项目建设严格遵照“三同时”原则，凡本项目中所涉及的可能产生污染物的工程建设、生产工艺过程及设备，均采用相应的措施进行防范治理，使其达标。

三、环境现状概述

根据中国地震地参数区划，地震基本裂度为6度。厂区周围无污染源，同时原矿对地下水无影响。本区属地下环境质量未污染区。工程选址地附近没有自然保护、风景名胜及文物保护区等环境敏感点。

四、主要环境影响因素分析

（一）建设期污染因素分析

本建设项目施工期主要有土地平整、新厂房、冷库及保鲜库建设、设备安装、厂区硬化等几部分组成。在施工建设期间，各项施工活动不可避免地将会对周围的环境造成破坏和产生影响。主要包括粉尘、噪声、固体废物等对周围环境的影响，且以粉尘和施工噪声尤为明显。

1.施工粉尘环境影响分析

在施工过程中，粉尘污染主要来源为：

①挖掘、堆放、清运土方及回填、场地平整等过程中产生的粉尘；

②水泥、白灰、砂石等建筑材料在装卸、运输、堆放过程中，风力作用下产生的扬尘；

③运输、施工车辆往来造成的地面扬尘。

施工期间产生的粉尘污染主要决定因素为施工作业方式、原材

料的堆放形式及风力等，其中风力因素的影响最大。

2. 施工噪声环境影响分析

①项目建设期噪声污染是影响环境的主要问题，该项目噪声源来自各种施工机械产生的噪音，根据调查可知，项目建设期间其噪声主要来源于打桩机、吊车、装载机、电锯、空压机、混凝土搅拌机、砸夯机、推土机、挖掘机等建筑机械和车辆运输的交通噪声；不同施工机械噪声强度相差很大，重型和中型载重车辆在加速下的噪声级范围分别可达88dB(A)-93dB(A)和82dB(A)-90dB(A)，打桩机的噪声级范围可达95dB(A)-105dB(A)，施工中机械设备产生的噪声最大值约为110dB(A)。

②建筑施工在不同阶段产生的噪声具有各自的噪声特性，土方阶段噪声源主要有挖掘机、推土机、装载机和各种运输车辆，基本为移动式声源，无明显的指向性；基础阶段噪声源主要有各种平地车、移动式空气压缩机和风镐等，基本属于固定声源；结构阶段是建筑施工中周期最长的阶段，使用设备较多，是噪声重点控制阶段，主要噪声源包括各种运输设备、振捣棒、吊车等，多属于撞击噪声，但声源数量较少。

3. 施工期废水对环境的影响分析

施工期产生的废水包括生产废水和生活污水两部分。生产废水主要为各种施工机械运转的冷却和洗涤水、施工现场清洗水、混凝土养护及设备水压试验产生的废水，含有少量的油污及泥沙。生活污水主要由施工队伍居住在施工现场产生，经收集、处理后综合利用，不排放。

本工程施工期较短，施工人员一般不到100人。因区域污水没有接管处理，项目施工期生产废水应经处理后利用，不可排放，避免对周围水体造成的影响。同时在施工过程中应：

①尽量减少物料流失及跑、冒、滴、漏，减少施工废水的污染物产生量：

②施工区内不得乱倒污水。

施工期间，因项目没有废水排放，其对当地水环境几乎没有影响。

4.施工期垃圾对环境的影响分析

施工期产生的垃圾主要是来自施工所产生的建筑垃圾以及少量施工队伍居住产生的生活垃圾。

建筑垃圾主要是平整场地时的土方、施工中废弃的建筑材料，有砂石、石灰、混凝土、废砖、土石等，要及时进行清运填埋或回收利用，防止长期堆放后干燥而产生扬尘。

生活垃圾如不及时清运处理，则会腐烂变质、孳生蚊蝇、产生恶臭、传染疾病，从而对周围环境和人员健康带来不利影响。因此须及时由环卫部门清运处理，做到日产日清。

项目施工期所产生的各种固废因最终全部利用或得到安全处置，对环境基本没有影响。

（二）运营期污染因素分析

1.废水

本项目运行中生产、生活废水。

2.固体废弃物

本项目运行过程中主要固体废弃物为粘玉米的苞叶、花丝及废弃包装物。

3. 噪音

本项目部分设备在运行过程中会产生一定分贝的噪音。

五、污染处理措施

(一) 建设期污染治理措施

1. 施工扬尘治理

施工开发单位应严格执行国家环保总局与国家建设部联合通知《关于有效控制城市扬尘污染的通知》，要求建设单位在预算中包括用于施工过程扬尘污染控制的专项资金，施工单位要保证这部分资金专款专用。

建筑施工场地必须设置统一的围挡，施工现场应根据实际情况设置临时围栏。禁止高空抛撒建筑垃圾，防止施工过程中易生尘物料、渣土的外逸。对工地裸露地面必须采取软硬覆盖及洒水等防尘措施。

施工场地主要干道必须采取沥青覆盖或临时砂石铺盖等硬化措施，避免施工道路产生扬尘。施工车辆出入现场必须采取冲洗轮胎等措施，防止车辆带泥沙出现场。

施工现场残土、沙料等易生尘物料必须采取覆盖防尘网（布）或喷洒覆盖剂等，并要经常进行洒水保湿，避免扬尘污染。清运残土、沙土及垃圾等的装载高度不得超过车辆护栏，并采取全覆盖措施，以防止遗撒。

水泥、白灰必须放在库内储存或严密遮盖；禁止敞口熬沥青。

如遇有四级以上大风天气，须停止所有土方施工，并做好遮掩工作。施工结束后必须及时清理和平整现场、清运残土和垃圾，并进行软硬覆盖。

2.施工废气治理

加强对施工车辆的检修和维护，严禁使用超期服役和尾气超标的车辆。尽可能使用气动和电动设备机械，或使用优质燃油，以减少机械和车辆有害气体排放。对施工进度及进入施工厂区的车流量进行合理规划，防止施工现场车流量过大。

3.施工废水治理

①施工现场因地制宜建造沉淀池、隔油池等污水临时处理设施，对含油量较高的施工机械冲洗水或悬浮物含量较高的其他施工废水需经处理后方可排放；砂浆、石灰等废液宜集中处理，干燥后与固体废弃物一起处置。

②水泥、黄砂、石灰类的建筑材料需集中堆放，并采取一定的防雨措施，及时清扫施工运输过程中抛洒的上述建筑材料，以免这些物质随雨水冲刷污染附近水体。

③施工单位应设置临时厕所等生活设施；施工人员生活所产生的少量生活废水，主要污染物是：COD、氨氮、SS等，生活废水经临时化粪池处理，达到《污水综合排放标准》（GB8978-1996）二级标准后排入附近的水体，对受纳水体的水质影响较小。

4.施工噪声治理

①项目建设承包单位应加强施工管理，合理安排施工作业时间，午间（12：00-14：00）及晚间（22：00-6：00）严禁高噪设备施工，

降低人为噪声，合理布局施工现场，严格按照施工噪声管理的有关规定执行，在施工过程中，施工单位应严格执行《建筑施工场界环境噪声排放标准》（GB12523-2011）中的有关规定，避免施工噪声扰民事件的发生。

②尽量采用低噪声的施工设备，如以液压工具代替气压工具，同时，尽可能采用噪声低的施工方法，施工机械应尽可能放置于对周围敏感点造成影响最小的地点。

③施工机械产生的噪声往往具有突发、无规则、不连续和高强度等特点，施工单位应采取合理安排施工机械操作时间的方法加以缓解，并减少同时作业的高噪施工机械的数量，尽可能减轻声源叠加影响。

5.建筑垃圾、残土等治理

施工过程中将产生一些包装袋、废弃的水泥浇注件道路废渣等建筑垃圾，要对其中可回收利用部分进行回收，其次对建筑垃圾要定点堆放，在堆放到一定量后，可进行填方处理。在施工的后期阶段，这类建筑垃圾应集中定点进行填埋处理，或运至指定排放点填坑造地。

（二）运营期污染治理措施

1.废水

项目运营阶段主要的废水为生活废水、生产废水，污染物水平相对较低。废水排入化粪池进行沉淀处理。经过处理的废水根据厂区周边当地基础设施环境现状和采用定期抽倒，合理外排。

2.项目运营阶段主要固体废弃物为粘玉米的苞叶、花丝及废弃

包装物。进行统一收集，定期外运到指定地点，进行处理。

3. 噪音

本项目生产运营阶段的主要噪音源为部分生产设备运行时产生，其噪音呈连续性，发散距离相对较远。

采取以上的噪声治理措施，可使固定源噪声包括非固定源噪声对厂界处的影响符合《工业企业厂界噪声标准》的二类标准，即昼间 $\leq 60\text{dB}$ ，夜间 $\leq 50\text{dB}$ 。

六、特殊环境影响

拟建项目周围无自然风景名胜区、名胜古迹、文化遗产等特殊景观，因此对较大范围的生态景观及自然风貌影响面非常小，并且在完工后通过对绿化将会形成新的人工生态景观。因此从长远看项目实施对特殊环境不会造成不良影响。

七、环境影响评价

本项目从运营到设备选用等方面，均按照清洁生产的要求进行设计；在物耗、能耗指标、污染物排放量的全过程，其清洁运营于国内同行业先进水平。控制等方面达到了较高水平，将清洁运营的思想贯穿于其中。

综合分析，本项目符合国家产业政策，厂址选择合理，清洁运营工艺成熟，采取的污染防治措施有效可靠，运营过程中将产生一定的噪音、焊接烟尘等环境影响因素，通过采取有力措施完全可以得到消除，项目从环保角度分析亦十分可行。

八、建议

1. 建议业主方尽快委托有资质的单位着手“环评”工作，保证

项目顺利开工建设。

2.公司应完善各项工作制度及安全环保措施，加强各种原料及产品的仓储管理，注意各种固体废弃物的临时堆存管理，以防造成二次污染。加强环保意识，尽量采购技术先进、运行可靠的环境保护设备。

3.加强工艺的研发力度，搞好清洁生产审计工作。

4.严格岗位责任制，加强生产管理，避免不必要的停乍和失控造成的污染和损失。

第八章投资估算及资金筹措

一、投资依据

- 1.《建设项目投资估算编审规程》（CECA/GC1-2015）
- 2.《建设工程造价咨询规范》（GB/T51095-2015）
- 3.《国家发展改革委关于进一步放开建设项目专业服务价格的通知》发改价格〔2015〕299号
- 4.《内蒙古自治区建设工程计价定额（含建筑、装修及安装）及费用定额》（2017届）
- 5.《内蒙古自治区建设工程计价依据》（2009）209号
- 6.《内蒙古自治区建设工程费用定额》（2017届）
- 7.《内蒙古自治区建筑工程预算定额》（2017届）
- 8.《内蒙古自治区装饰装修工程预算定额》（2017届）
- 9.《内蒙古自治区安装工程预算定额》（2017届）
- 10.《内蒙古自治区市政工程预算定额》（2017届）
- 11.《建设工程投资估算手册》和由工程所在地的工程造价管理部门发布的近期建设工程材料信息价
- 12.其他相关建设项目收费的文件。

二、编制原则及方法

工程费用，依据本项目方案设计提出的建设内容、规模及专业设计说明，根据国家及内蒙古自治区有关政策性收费文件规定，参考内蒙古自治区计价定额及近期工程造价水平，采用类似工程指标法进行估算。

室外工程给水、污水、雨水、电力、通信等市政配套及接口费，根据本项目方案设计深度，暂无法按工程量来估算，暂按类似工程该项费用指标暂估。

工程建设其他费用，按照国家及地方有关文件规定执行，具体如下：

- 1.前期工作咨询费按计价格市场竞价计算；
- 2.设计费按计价格[2002]10号《关于工程勘察设计收费管理规定》的收费标准计算；工程勘察费按设计费的8%估算；
- 3.施工图审查费按内建工字[2002]1007号文件规定计算；
- 4.招标代理服务收费按国家计委计价格[2002]1980号文《招标代理服务收费管理暂行办法》及国家发改委发改价格[2011]534号文《国家发展改革委关于降低部分建设项目收费标准规范收费行为等有关问题的通知》计算；
- 5.环境影响评估费按计价格[2002]125号《关于规范环境影响咨询收费有关总的通知》计算；
- 6.社会稳定风险评估按行业市场价进行估算；
- 7.节能评估编制费按行业市场价进行估算；
- 8.工程造价咨询费按行业市场价进行估算；
- 9.建设单位管理费按《内蒙古自治区财政厅转发财政部基本建设财务管理规定》（内财建一[2002]1018号）计算；
- 10.工程监理费按2007年5月开始执行的国家发改委、建设部关于印发《建设工程监理与有关服务收费管理规定的通知》（发改价格[2007]670号）计算；

11.劳动安全卫生评审费依据建设部建标[2007]164号《市政工程投资估算编制办法》，按工程费用的 0.3%计算；

三、总投资

本项目总投资为 1200 万元。

第九章 项目招标

为了确保本项目的实施质量，防范和化解项目实施中的违法违规行，应严格按照相关法律法规的规定，进行招投标。国家鼓励利用信息网络进行电子招标投标。数据电文形式与纸质形式的招标投标活动具有同等法律效力。

一、招标依据

《中华人民共和国招标投标法》；

《工程建设项目施工招标投标办法》；

《内蒙古自治区国家投资工程建设项目招标投标条例》；

《必须招标的工程项目》2018 年 16 号令；

兴安盟地区相关招标文件。

二、招标范围

第一条：为了确定必须招标的工程项目，规范招标投标活动，提高工作效率、降低企业成本、预防腐败，根据《中华人民共和国招标投标法》第三条的规定，制定本规定。

第二条：全部或者部分使用国有资金投资或者国家融资的项目包括：

（一）使用预算资金 200 万元人民币以上，并且该资金占投资额 10% 以上的项目；

（二）使用国有企业事业单位资金，并且该资金占控股或者主导地位的项目。

三、招标组织形式

1、根据《中华人民共和国招标投标法》（以下简称《招标投标法》）关规定，招标人具有编制招标文件和组织评标能力的，可自行办理招标事宜。招标人亦可自行选择招标代理机构，委托其办理招标事宜；

2、本项目采用公开招标方式，项目单位将依法发布招标公告，并通过国家指定的报刊、信息网络或其他媒介发布。招标公告将载明招标人的名称、地址、招标项目的性质、数量、实施地点和时间以及获取招标文件的办法等事项，以确保招标工作的公开、公平、公正和诚信；

3、招标时杜绝向他人透露可能影响公平竞争的相关招标投标情况。招标单位将采取必要的措施，确保招（投）标活动在严格保密的情况下进行。任何单位和保人不得非法干预或者影响评标过程和结果；

4、保证评标活动及其当事人接受依法实施的监督，依法查处评标活动中的违法行为。各类房屋建筑及其附属设施的建造和与其配套的线路、管道、设备的安装项目的招标投标活动的监督执法，由建设行政主管部门负责；进口机电设备采购项目的招标投标活动的监督执法，由外经贸行政主管部门负责。

5、招标方案

招标方式：建筑工程、安装工程、设备及重要材料等采用公开招标。

项目建议招标形式表

招标项目	招标范围		招标组织形式		招标方式		不采用 招标方式
	全部招标	部分招标	自行招标	委托招标	公开招标	邀请招标	
建筑工程	是			是	是		
安装工程							是
设备							是
重要材料							是

四、招投标要求

招投标规定项目经上级部门批复同意后，项目承办单位在指定的媒体上发布招标公告。

在该招标文件开始发出之日起不少于 20 个工作日内，具有承担投标项目能力的法人或者其他组织都可以投标，采用电子招标投标在线提交投标文件的，最短不得少于 10 日。如果投标人少于 3 个，应当重新进行招标。投标文件应当对招标文件提出的实质性要求和条件作出完全响应。

五、招标方式

招标方式因此，按照招标投标法和村庄建设项目实行简易审批的有关要求，以工代赈项目可不招标。依法不进行招标的以工代赈项目，应当依照政府采购法律知道规定，采用竞争性谈判、竞争性磋商或者单一来源等方式采购。

第十章 社会稳定风险分析

社会稳定风险，广义上是指一种导致社会冲突，危及社会稳定和社会秩序的可能性，是一类基础性、深层次、结构性的潜在危害因素，对社会的安全运行和健康发展会构成严重的威胁。一旦这种可能性变成现实性，社会风险就会转变成公共危机。广义的社会风险是一个抽象的概念，它涵盖了生态环境领域、政治领域、经济领域、社会领域和文化领域的各种风险因素。在狭义上，社会风险是指由于所得分配不均、发生天灾、政府施政对抗、结社群斗、失业人口增加造成社会不安、宗教纠纷、社会各阶级对立、社会发生内争等社会因素引起的风险，仅指社会领域的风险。

根据环境保护部办公厅《关于当前环境信息公开重点工作安排的通知》（环办[2013]86号）、国家发展改革委《关于印发重大固定资产投资项目社会稳定风险评估暂行办法的通知》（发改投资[2012]2492号）、《重大固定资产投资项目社会稳定风险分析篇章编制大纲及说明（试行）》的要求，对本项目的规范性、相融性、可控性等社会稳定风险内容进行分析。

一、社会稳定风险识别

（一）社会环境状况分析

本项目属于国家产业政策允许类项目。多年来未出现环境污染及民众上访。本项目的建设具有广阔的市场前景。有利于提高公司经济收入，有助于吸收部分农村人口就近就业，增加当地人口的就业机会。

本项目厂址位于好力保镇好力保村，项目总体规划占地12000平方米。周围没有名胜古迹和文物保护单位等重点保护目标，无学校、医院等敏感目标。周围没有名胜古迹和文物保护单位。

（二）建设项目特点分析

本项目位于好力保镇好力保村，项目总体规划占地12000平方米。符合当地土地利用总体规划，因此本次占地造成群众抵制的风险很小。从环境角度分析，项目的社会稳定风险主要是项目实施后带来的环境污染问题，可能产生对周围群众的影响所致。

二、社会稳定风险等级

本项目主要污染为废水污染，在采用合理的环保治理措施后，能够做到达标排放。项目生产工艺可以做到废水达标排放，且排放量不大，对周围地表水环境影响不大。项目噪声设备采取常规的降噪防噪措施后不会出现扰民现象。本项目运营期带来的环境污染问题对周围群众的影响较小。

本项目依据《环境影响评价公众参与暂行办法》的规定进行公众参与，调查结果表明，周围群众均理解支持本项目的建设，本项目通过实施有效措施可以防范和化解社会稳定风险矛盾，属于低风险类别项目。

三、社会稳定风险分析

本项目对可能发生的环境污染均采取了完善成熟的污染防治措施，项目建设对周围群众的影响较小。同时，解决了周围村庄的闲散劳动力就业问题，能够改善周围村庄的生活水平和生活质量。公司在运营过程中注重环保措施建设，积极加强对污染源的控制的条

件下，带来的社会稳定风险较小。

四、社会稳定风险措施

（一）确定实施机构

公司应积极提升社会稳定风险评估工作水平，由领导层负责组织领导，应设立专门的机构负责建设项目的社会稳定风险问题。公司应建立完善的环境保护管理制度，设立环境保护管理委员会，能够自环境影响评价文件编制前期、项目建设、试生产和正常运营期等各个环节对公司可能产生的环境污染问题进行管理，贯彻执行国家和地方环境保护法律、法规和政策，实施施工期及运营期的环境影响缓解措施，协调附近居民与施工单位以及本单位之间的关系，为附近居民创造良好的环境。

（二）进一步加强与周围群众的沟通

公司应充分考虑项目可能产生的重大环境影响，尽可能消除引发不稳定因素的问题，在考虑地区的发展特点、群众素质的基础上，兼顾各方利益群体的不同需求，在项目实施的各个阶段加强与周围群众的沟通。建议采用群众代表集会制度，定期组织群众代表会谈，了解大多数人民群众的意愿，并重点考虑弱势群体的困难，以疏导、说服、化解为主线，消除矛盾纠纷、群体性事件产生的可能性。

（三）严肃责任制度

企业应把社会稳定风险评估作为工作考评的重点工作进行落实，按照“谁主管、谁负责”、“谁决策、谁负责”、“谁批准、谁负责”的要求，做到不评估不决策、不评估不实施。在项目开展的各个阶段均应将防范化解工作做到实处，对组织实施不力、走过场，

敷衍群众意见和建议，引发大规模集体上访或群体性事件等影响社会稳定事件的，要依据有关规定严肃查究有关单位和相关人员的责任。

（四）应急预案

制定应急预案的目的是在发生群体性事件的紧急情况下，提供及时指引，对突发事故具有快速反应和应变能力，以最大限度地降低事故造成的危害。

1.确定实施机构

公司成立环境风险事故应急中心，下设应急指挥部，以公司中层及以上干部为领导，以环保科、安全科为基础，本项目社会风险事故应急中心由环境风险事故应急中心兼任，全权负责应急事件处理工作。在公司发生事故时以相关分工和程序进行，指挥部人员在接到通知后均有责任有义务立即赶赴现场负责协调工作。

2.应急措施

社会事故发生后，应急组织机构应及时与群众代表沟通交流了解事故原因，然后对事故可能产生的危害性迅速做出评估，有针对性的提出解决方案。对于问题较大或社会稳定风险评价较难处理的事故，应及时跟进、多次沟通交流，满足群众的意愿，保护群众的根本利益。根据本项目的特点，本项目引发社会事故的原因主要与环境风险事故的发生有关系，由于企业制定了完善的环境风险应急预案，在消除环境风险影响后，及时满足受影响群众的利益，社会稳定风险的发生几率较小。

3.应急保障

本项目社会稳定风险事故应急中心与环境风险事故应急中心为同一部门，按照环境风险事故应急中心的标准，企业配备了通讯器材等后勤保障，能够及时联系，保证应急方案的及时开展。

六、小结

本项目可能发生的环境污染均采取了完善成熟的污染防治措施，项目建设对周围群众的影响较小。公司提升了当地的经济条件，公司运营过程中注重环保措施建设，积极加强对污染源的控制，杜绝发生重大风险事故，带来的社会稳定风险较小。公司将设立社会稳定风险实施机构，在项目开展的各个环节加强与周围群众的沟通交流，及时满足受影响群众的利益，社会稳定风险的发生几率较小。企业将完善应急预案，在发生群体性事件的紧急情况下，提供及时指引，对突发事故具有快速反应和应变处理能力，以最大限度地降低事故造成的危害。

第十一章 研究结论及建议

第一节 研究结论

1、本项目具有较好的经济和社会效益，建议扎赉特旗好力保镇及当地政府给予关注和支持。

2、项目设计要结合实际的使用功能要求，结合本项目的实际情况，从满足地区发展实际需求考虑，在满足当地产业发展的同时，还能够着眼于粮食健康的长效发展。

3、建立项目监督检查的长效机制，对建设项目进展、工程建设质量、材料设备采购招标等情况进行经常性检查，对项目实行动态管理，做好项目绩效评价。

4、项目的建设资金尽快到位，确保工程顺利开展，尽快施工，保证按时交付使用，保证本项目及时投入使用的需要。

5、项目规划设计和建设过程中，要坚持保护环境优先、区域整体发展、创新与创意引导、可持续发展的原则，减少在项目建设过程中对环境的影响。

综上所述，项目的实施为当地经济效益发挥了积极作用，使群众生活水平得到提高，群众的幸福感和获得感不断增强。

第二节 提出建议

1、项目的建设符合扎赉特旗好力保镇建设工作的要求，建议相关部门尽快落实环评、资金等方面的问题，保证项目顺利建设。

2、本项目建设地点交通便利，相应配套设施条件基本能够很好地满足项目开工建设的需要，做好施工期间环境保护及节能措施，减少项目实施对周边居民和环境的影响。

3、抓紧时间落实、细化项目周边市政配套设施条件，为项目实施提供保障。

4、抓紧时间办理项目前期相关手续，为项目早日开工创造条件。

5、建议各级政府及有关部门给予必要的政策和资金支持，使该项目能够尽早实施和发挥作用。

第十二章附表

序号	工程或费用名称	估算价值（万元）					技术经济指标（元/单位）			
		建筑工程费	设备购置费	安装工程费	其他费用	合计	单位	数量	单位价值	备注
一	主体工程	560.00	0.00	0.00	0.00	560.00	平方米	3600	1555.56	
1	新建加工车间	300.00				300.00	平方米	2000.00	1500.00	
2	新建冷库	200.00				200.00	平方米	1000.00	2000.00	
3	改建冷库	60.00				60.00	平方米	600.00	1000.00	
二	配套工程	640.00	0.00	0.00	0.00	640.00				
1	厂区硬化	140.00				140.00	平方米	10000.00	140.00	
2	制冷设备	500.00	0.00	0.00	0.00	500.00	套	2	2500000	
三	估算合计	1200	0.00	0.00	0.00	1200				

主要技术经济指标

序号	项目	单位	指标	备注
1	原辅材料用量			
1.1	鲜食玉米	万棒	2000.00	
1.2	包装袋	万个	2500.00	
2	产品规模			
2.1	鲜食玉米	万棒	2000.00	
3	厂区总用地面积			
3.1	厂区占地面积	平方米	12000.00	
3.2	新建建筑面积	平方米	3600.00	
4	项目定员	人	25	项目初期
4.1	生产人员	人	20	
4.2	技术人员	人	3	
4.3	管理人员	人	2	
5	工作制度			
5.1	年工作日	天	210	
5.2	天工作时	小时	24	
6	燃料动力消耗			
6.1	水	kt	36.29	
6.2	电	×10 ⁴ KWh	141.25	
7	经济数据			
7.1	总投资	万元	1200.00	
7.1.1	工程建设费用	万元		

2025 年扎赉特旗好力保镇易地搬迁后续扶持鲜食玉米项目可行性研究报告

7.1.2	设备费用	万元		
7.2	项目计算期	年	15	含建设期
7.3	总成本	万元	1124.4	
7.3.1	经营成本	万元	1065.36	
7.4	新增产品销售收入	万元	1740.00	
7.5	销售税金及附加	万元	8.4	
7.6	增值税	万元	84	