

政府工作报告

——2014年2月22日在扎赉特旗第十四届

人民代表大会第二次会议上

代理旗长 姜天虎

各位代表：

现在，我代表旗十四届人民政府向大会报告工作，请予审议，并请政协委员和列席会议的同志们提出意见。

一、2013年工作回顾

2013年是新一届政府施政的开局之年，也是我旗应对严峻挑战、加快转型跨越、取得显著成绩的一年。一年来，在旗委的正确领导下，在旗人大、政协的监督支持下，旗政府深入贯彻党的十八大、十八届三中全会精神和自治区“8337”发展思路，认真落实盟委行署和旗委的工作部署，建设“三大基地”、培育“五大板块经济”，克服了经济下行的影响，全力推动了经济社会加快发展。全旗地区生产总值实现76.26亿元，同比增长8.4%；地方财政收入完成2.24亿元，同比增长10.4%，公共财政预算支出25.3亿元，同比增长5.4%；全社会固定资产投资完成73.45亿元，同

比增长 26.4%；社会消费品零售总额达 23.4 亿元，同比增长 11.7%；城镇居民人均可支配收入和农牧民人均纯收入分别达到 15675 元和 5673 元，同比分别增长 11.7%和 13.9%。

一年来，我们坚定不移强基础，实现了农牧业生产的全面丰收。农业基础更加稳固，高标准实施了节水增粮、牧区节水示范、末级渠系改造等 9 项农田水利项目，新打机电井 2025 眼，新增节水灌溉面积 23.5 万亩，农业综合生产能力有效提升。绰勒水利枢纽下游灌区项目可研及支持性报告通过国家水利部、国土资源部、松辽委、国家环保部等相关部委的审查，并报国家发改委审批。文得根水库项目建议书在水利部部长办公会议上通过，耿家屯水库项目建议书完成修编。种植结构不断优化，完成农作物播种面积 510 万亩，新建甜叶菊、花生等工业原料基地 50 万亩，绿色有机水稻基地 20 万亩，发展设施农业 1 万亩，有机农业 4.2 万亩，绿色食品标准化原料生产基地 400 万亩，被评为“全区农畜产品质量安全监管示范旗”。在第十一届武汉国际农产品交易会上，绰勒银珠、保安沼有机大米均获得金奖。科技支撑作用显现，实施“千元亩效益”工程 120 万亩，“千斤粮食增产”工程 210 万亩。落实高产创建等现代农业科技项目 9 项，推广现代农技 50 项、新品种 30 个，完成土地流转 151 万亩，农牧业综合机械化水平达 79%。科技培训农牧民 12 万人次，进入“国家新型职业农民培训示范县”行列。通过测产粮食总产量达到 43.2 亿斤，连续八年被

评为“全国粮食生产先进县”，成为全国粮食生产百强县。规模养殖步伐加快，完成 100 处标准化改良站点建设，引进优质品种牛羊 3.15 万头只，牛羊良种率逐步提高。新建和改扩建肉牛、肉羊养殖小区 127 个、21 万平方米，好力保万头育肥牛养殖场一期工程竣工投产，图牧吉万只育肥羊养殖场建成 4000 平方米标准化羊舍。通过采用“公司+基地+养殖户”模式，盘活生猪养殖场 55 处，实施国家标准化猪舍改扩建项目小区 12 处，“全国生猪调出大县”地位得以巩固。禽类、獭兔等特色养殖初见成效。牧业年度，全旗家畜存栏 234 万头只。

一年来，我们克服困难抓扶持，实现了工业发展的稳中向好。重点项目顺利推进，实施千万元以上工业重点项目 17 项，总投资 42.88 亿元，当年完成投资 17.73 亿元。山水日产 4000 吨水泥熟料生产线项目进入单机调试阶段，保安沼农工贸形成年产 500 吨甜菊糖加工能力，新谷园年产 10 万吨杂粮杂豆项目达产达效，嘉立铭管材、防渗地膜生产项目实现当年建成当年投产，神马矿业改扩建、东芳碳酸钙深加工、北方天泰机械生产等项目稳步实施，湖南鑫广安 30 万头生猪养殖、36 万吨饲料加工、荷马糖业甜菜种植加工等项目顺利推进。同时，积极谋划东达牧业獭兔养殖加工、油砂、服装加工等项目。发展平台日趋完善，投入资金 2.9 亿元，实施绰尔工业园区基础设施建设，收储土地 905 亩，铺设污水管线 16.5 公里，建设园区道路 2.86 公里，栽植绿化树木 4600 株，

供水、供电、排污、亮化等工程进展顺利。入驻企业达到 20 家，载体和集聚效应逐步显现。规模企业运行良好，加大对现有企业的扶持力度，出台了鼓励扶持规模以上加工企业加快发展的若干政策规定及考核办法，又有 2 家企业申请进入规模以上企业。政府加强了银行与企业对接，为企业协调贷款 13.2 亿元。通过政策、资金等扶持手段，推动了企业技改升级和扩能改造，企业综合实力和活力有效增强，规模以上工业企业增加值达到 16.27 亿元，同比增长 16.8%。

一年来，我们以会促建谋发展，实现了城乡建设的全面升级。成功承办全盟第七次精神文明建设经验交流会，坚持以会促建、以会促创，投入各类资金 3.7 亿元，实施了覆盖城乡的 55 个参观项目、141 个参观点建设，全旗综合经济社会发展和对外形象全面提升。城乡面貌大为改观，突出规划引领，编制完成城市建设各类规划 17 项，音德尔镇城市总体规划修编通过自治区住建厅批复。棚户区改造、移民扩镇、木华黎广场、第二水源改扩建、供热管网改造等基础建设工程顺利实施。升级改造镇内主街道和巷道 16 条、11 公里，完成既有建筑节能改造 15 万平方米，城市新增绿化面积 15 万平方米。争取发行收储贷款 1 亿元，收储城区土地 1000 亩，实施房地产开发项目 17 项、63 万平方米。完善多兰湖公园、西山森林公园基础设施建设，城市服务功能和整体环境明显改善。投入资金 560 万元，集中打造巴彦高勒盟级中心镇。投入资金 7300

万元，落实“一事一议”财政奖补项目 117 个。规划建设新农村新牧区示范嘎查村 27 个，其中 4 个嘎查村被自治区确定为区级示范点，音德尔镇茂力格尔嘎查、好力保乡永兴村被自治区综改办确定为首批美丽乡村试点嘎查村。基础设施建设逐步加强，乌新高速公路境内道路主线和辅道征拆全部完成，工程顺利实施。乌江铁路项目前期工作有效推进，局部已经启动。建设通村水泥路 17 条、286 公里。完成神山景区 15 公里、图牧吉国家级自然保护区 4 公里旅游公路建设，扎实推进种畜场至阿扎界 41 公里旅游公路建设。实施阿尔本格勒旦巴屯至乌达屯 25 公里矿山重载公路建设，交通保障能力进一步提高。新建和改造 66 千伏变电站 4 座，架设 10 千伏输变电路 108 公里，电力保障能力显著增强。生态环境更加良好，完成造林 12.2 万亩，森林覆盖率达 30.1%，全年无森林草原火灾。严格执行森林草原禁牧政策，依法打击破坏森林草原资源的违法行为。完成牧草种植 5 万亩，牧草补播 10 万亩，青贮种植 50.5 万亩，草原植被覆盖率达 46%，完成水土保持保护面积 25 万亩。狠抓节能减排，实现工程削减主要污染物排放量氨氮 48.6 吨，化学需氧量 532.6 吨，生态环境进一步改善。

一年来，我们千方百计保民生，实现了社会大局的和谐稳定。扶贫工作扎实开展，编制完成《大兴安岭南麓片区(扎赉特旗)实施规划》，争取扶贫专项资金 6513 万元，协调自治区开行畜牧业扶持贷款 1 亿元。积极配合自治区厅局帮扶工作，点上帮扶和延

伸帮扶工作顺利开展。加快贫困地区人口和劳动力转移步伐，组织劳务输出 6.5 万人次，劳务总收入实现 4.2 亿元。贫困人口减少 2.4 万人，贫困人口人均纯收入达到 2486 元。民本民生不断改善，投资 6.3 亿元，完成“十件实事”目标任务。全面落实就业援助、小额担保贷款等政策，城镇新增就业岗位 2386 个、城镇失业人员再就业 762 人。启动残疾人就业工程，增加残疾人就业岗位 380 个。顺利实施养老、失业、医疗、工伤及生育保险征缴、扩面和提标工作，发放城乡低保金 1.02 亿元，农村“五保”、城镇“三无”人员及孤儿供养金 737.7 万元。落实惠农惠牧补贴资金 4.74 亿元，惠及农牧户 8.68 万户。完成棚户区改造 132 户，建设廉租房 936 套、公租房 36 套，改造农村危房 1694 户，发放住房补贴 576.2 万元。抗灾自救工作成效显著，新建救灾房屋 231 户。旗福利中心、阿尔本格勒、胡尔勒区域敬老院配套设施逐步完善，茂力格尔区域敬老院建成并投入使用，“五保”供养实现全覆盖。社区服务功能不断完善，投入资金 1800 万元，新建音德尔镇社区办公及服务场所 2 处、4192 平方米，完成巴彦扎拉嘎乡英格社区区级试点建设任务。推进“新网工程”和“万村千乡市场工程”建设，城乡流通网络逐步形成。社会事业持续进步，启动实施乡级中心幼儿园建设项目 7 个，新建村级幼儿园 5 所，改造薄弱学校 11 所，实施标准化建设学校 2 所，打造品牌学校 3 所。音德尔三中进入区级知名品牌学校行列，职业高中被评为全区就

业创业示范基地。中高考成绩位居全盟前列，教育教学质量稳步提高。推动 16 个单体建筑建设，校安工程全面完工并交付使用。新建卫生院 2 所、卫生室 27 个，医疗保障能力持续提升。全面落实计生政策，人口低生育水平保持稳定。文化旅游产业稳步推进，成功举办了“第五届绰尔河文化艺术节”，“茅草房营造技艺”列入区级非物质文化遗产保护名录。新建乡镇文化广场 6 处，音德尔镇社区体育健身路径器材实现全覆盖。完成广播电视“户户通”6005 套、“村村通”1.2 万户安装任务。扎赉特王爷府民族博物馆和乾德穆尼庙复建工程顺利推进。新增国家 AA 级旅游景区 3 家，启动实施了“神山保护工程”。社会管理有效加强，开通了旗长热线，开展了“百日百案”积案化解专项行动，群众诉求渠道更加畅通。共排查化解矛盾纠纷 510 起，投入特殊疑难信访问题项目资金 365 万元，信访积案化解率达到 94%，国家、自治区交办案件办结率达到 100%。推进“平安扎赉特”创建工作，加强社会治安综合治理，严厉打击各种违法犯罪活动，刑事案件同比下降 20.1%，治安案件查处率和命案破获率均达 100%，查处各类违法人员 743 人，人民群众安全感明显增强。深入实施安全生产大检查及“回头看”百日行动，安全形势总体平稳。全面落实民族宗教政策，民族团结进步事业不断发展。

一年来，我们大胆实践促改革，实现了发展活力的有效增强。综合改革有力推进，全面启动全国第三次经济普查工作。财政管

理体制改革不断深入，建立健全预算编制、执行和监督有机衔接工作机制，财政资金使用效益不断提高。医药卫生体制改革稳步推进，全旗 21 所基层医疗卫生机构全部实行国家基本药物制度，嘎查村卫生室全部纳入基本药物管理制度，新农合保障水平和参合率明显提高。巩固提升了集体林权制度改革成果，林权流转程序逐步规范。严格落实耕地保护和节约用地制度，农村集体土地使用权确权登记发证工作有序推进。内部活力明显增强，加强资产、资金和资源管理，对矿产矿权、建筑市场、客车运营及商贸流通行业占用财政资金和国有资产等八类遗留问题进行了清理规范。强化融资平台建设，发展壮大华天资产管理有限责任公司，资产已达到 3 亿元。高起点、高标准编制了《扎赉特旗旗域经济发展规划》，进一步明确了旗域经济发展的总体方向。区域合作逐步深入，借助省级领导联系帮扶机遇，协调落实项目 21 项，到位各类资金 4.24 亿元。鄂尔多斯市援建蒙医院和蒙古族幼儿园建设项目主体工程已完工，乌海市援建妇幼保健院项目完成供地和设计工作，同时，在培训就业、劳务输出、商贸流通等方面开展了有效合作。加大招商引资力度，加强与浙江、福建、湖南等发达地区交流合作，全年实施招商项目 38 项，引进资金 57.2 亿元。

一年来，我们凝心聚力转作风，实现了行政效能的稳步提高。严格落实中央“八项规定”，自治区 28 项规定，盟委行署和旗委转变工作作风的各项要求，狠抓政府队伍建设，深入开展机关作

风、行政效能集中整治，全面清理超标办公用房和公务用车。落实廉政风险防控，廉洁政府建设进一步加强。大力压缩“三公”经费支出，严格控制公务接待标准。强化了审计职能，全面开展旗本级审计 101 项，接受上级审计 5 项，追缴违纪资金 377.5 万元。坚持依法行政，自觉接受人大依法监督、政协民主监督和社会舆论监督，共办理人大代表议案、建议 63 件、政协委员提案 61 件，办复率达到 100%。深入开展农村牧区“六五”普法工作，农牧民及中小学生法律意识显著增强。积极推进行政审批制度改革，取消审批项目 3 项，旗直 16 个部门、182 项审批项目进驻行政审批大厅，办理审批项目 11179 件，办结率达到 100%。

各位代表，实践有力证明，2013 年是全旗经济发展步伐更加稳健、人民生活更加殷实、社会大局更加和谐的一年。成绩的取得，得益于自治区党委组织部、各厅局的倾力帮扶和自治区各级领导的深切关怀，得益于盟委、行署和旗委的正确领导，得益于全体干部职工的和衷共济，更得益于全旗人民的团结一心、努力拼搏。在此，我代表旗人民政府，向奋战在各条战线的建设者、劳动者，向给予政府工作大力支持和有效监督的人大代表、政协委员、人民团体，向所有关心支持扎赉特旗经济社会发展的社会各界人士，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

总结一年来的工作经历，我们深刻体会到：要实现科学发展、跨越发展，就必须坚持解放思想、实事求是，既要敢闯敢试、创

新驱动，又要立足实际、脚踏实地；就必须坚持以人为本、为民务实清廉，既要改善民生为己任，又要严格约束，打造廉洁型政府；就必须坚持维护团结和谐的政治局面，既要保持稳定，构建和谐，又要激发活力，加快发展。

回顾一年来的奋斗历程，成绩固然值得欣喜，问题同样不容忽视，一是农牧业基础设施建设仍然滞后，机械化、科学化、规模化、集约化、产业化水平较低，结构、质量、效益有待改善，商品率迫切需提高；二是工业发展基础薄弱，支柱产业带动效应尚不明显，后劲不足。招商引资受经济下行、环境、政策等因素影响，困难很多；三是经济总量偏小，财源结构不尽合理，刚性支出不断增长，财政收支平衡压力较大，摆脱财力困难状况任务艰巨。我们要切实增强忧患意识、责任意识和进取意识，用改革的精神、创新的举措破解发展难题，全力做好政府各项工作，不辜负全旗人民的重托和期望。

二、2014年主要任务

今年是贯彻落实党的十八届三中全会精神、全面深化改革的第一年，是实现“十二五”规划目标的关键一年，也是我旗积蓄后劲、转型发展的攻坚之年，做好今年的工作既要整体推进，又要重点突破。

今年按照旗委（扩大）会议的安排部署，政府工作的总体要求是：认真贯彻落实党的十八大和十八届三中全会精神，全面落

实自治区“8337”发展思路和盟委（扩大）会议精神，继续坚持“稳中求进、稳中有为”，把创新突破贯穿工作始终，围绕一产做大二产，全面推进“三大基地、五大板块经济”特色产业发展，抓住绿色农畜产品加工、扶贫致富两个重点，加快新型城镇化建设步伐，更加注重改善和保障民生，更加注重基础设施和生态文明建设，全面发展各项社会事业，加快推进富民强旗进程。主要经济发展预期目标是：地区生产总值达到90亿元，增长18%；固定资产投资完成87.4亿元，增长19%；规模以上工业增加值达到18.6亿元，增长15%；社会消费品零售总额达到26.7亿元，增长14%；地方财政收入达到2.6亿元，增长16%；城镇居民人均可支配收入和达到17243元，增长10%，农牧民人均纯收入达到6643元，增长17%。

实现上述目标任务，在新一轮竞争中后发快进、跨越赶超，既有压力，又有动力。要求我们必须准确研判面临形势，牢牢把握发展机遇；要求我们必须心无旁骛，埋头苦干；要求我们必须勇于创新，敢于突破。为此，今年我们一定要牢牢抓好以下工作，攻坚克难，强力推进。

（一）依托农牧优势资源，拓宽强农富民渠道，在产业结构调整上实现突破。

提升综合生产实力。把保障粮食安全作为第一任务，抓好春耕生产，确保粮食播种面积稳定在450万亩以上、粮食产量稳定

在30亿斤以上。加强农田水利基础建设，绰勒水利枢纽下游灌区项目环评、可研、初步设计分别得到国家环保部、发改委和水利部批复，力争开工建设。积极推进文得根、耿家屯水库项目前期工作，启动文得根水库淹没区移民、学校及站办所搬迁，寻求耿家屯水库建设业主。通过土地整理、农业综合开发、农田水利等项目建设，新打机电井2500眼，新增节水灌溉面积36.5万亩，改造中低产田12.75万亩，建成旱涝保收农田200万亩以上。做好粮食销售工作，争取启动储粮大户建设大粮仓试点工作，逐步解决农民粮食仓储难题。

优化种植业结构。围绕绿色有机农畜产品加工业，深入实施“为工而农、为养而种”。建设绿色水稻、花生、甜叶菊、甜菜等工业原料基地70万亩，发展设施农业1万亩，有机农业基地达到5万亩，其中有机水稻达到6000亩，提升400万亩绿色食品原料标准化生产基地建设水平。有效推进测土配方施肥、“千斤粮食增产”、“千元亩效益”等现代农技项目建设，实施地膜覆盖40万亩，完成农业部高产创建示范片14片，辐射带动150万亩以上，培训农牧民12万人次，现代农技和优良品种入户率达95%以上。培育新型经营主体，实施“十百千工程”，培育区级农合组织10家、家庭农场100个、种粮大户1000个。加快粮食加工转化，依托龙头企业带动，扶持壮大现有粮食生产加工企业规模，粮食加工转化率达到30%，增值10亿元以上。

加快现代畜牧业发展。深入实施“1225”工程，推进农牧结合，鼓励支持农户发展养殖业，增加养殖业在大农业中所占比重。提高闲置圈舍利用率，每个苏木乡镇圈舍利用率达到60%以上。加强养殖基地建设，发展80平方米以上肉羊舍饲规模养殖户1000户，建设规模较大的肉羊交易市场1处。抓好万头肉牛、万只肉羊养殖项目建设，引进或盘活大型牛羊屠宰加工厂1家。稳定发展奶产业，奶牛保有量达到1.5万头。优化畜群结构，加快家畜供种、改良、繁育一体化进程，引进大尾基础母羊1000只，杜泊、萨福克等优质种公羊300只。巩固提升生猪产业，依托蒙猪牧业、新浩基等龙头企业带动，创新“公司+基地+养殖户”模式，盘活养猪场50处。通过强化管理、创新经营模式，使已建成小区大场60%以上达产达效。推进獭兔养殖产业，大力发展养殖专业村，积极引进屠宰加工项目，启动规模化养殖基地一期建设。加快推动蛋鸡、林蛙、马产业等特色养殖业发展。抓好饲草料基地建设，种植青贮50万亩，发展优质苜蓿示范基地4000亩，推广“三化两贮”技术，提高秸秆转化利用率。牧业年度，家畜存栏总量达到269万头只。

积极推进产业化发展。贯彻落实自治区关于赋予农民更多权利和利益的“四鼓励”、“六允许”政策，支持家庭农场、专业大户、农民专业合作社等新型经营主体发展，扶持雨润、新谷园、保安沼农工贸、银珠米业、魏佳米业等龙头企业，建立健全利益联结

机制，引导龙头企业与合作社、农牧户结成利益共同体，促进生猪和肉牛肉羊屠宰、精米和杂粮杂豆、甜高粱、甜菜和甜叶菊等加工业发展，形成产业化体系。树立品牌观念，培育创建独具特色的农畜产品区域品牌。申报区级龙头企业1家、盟级3家，培育一批旗级龙头企业。发挥农合组织作用，规范农牧民专业合作社运营管理，提高农牧民应对市场能力。加快农牧业机械化进程，发展壮大农机合作社8个，农牧业综合机械化水平达到80%以上。加强土地经营权流转管理与服务，推进适度规模经营，流转农村土地达到180万亩以上。

(二) 立足一产做大二产，提高旗域经济总量，在农畜产品加工产业上实现突破。

加大项目建设力度。严格落实重大项目“五个一”工作机制，做好新开工项目前期工作和复工项目的准备工作，确保按期开工建设。围绕打造“3个百亿元产业”，推进工业主导产业格局，实施工业重点项目23个，总投资56亿元，年内完成投资23.2亿元。率先发展绿色有机农畜产品加工业，启动鑫广安36万吨饲料加工项目，开工建设荷马糖业甜菜种植加工项目，积极推进东达牧业獭兔养殖加工项目；发展矿产资源开发产业，确保山水日产4000吨水泥熟料生产线项目投产运行，启动中矿冶建重轻质碳酸钙深加工、大成石业石材开采加工项目，争取开工建设油砂分离加工项目，推进东芳碳酸钙深加工、天翼石材加工项目；发展新型能

源产业，完成华能10兆瓦光伏发电、深能源音德尔风电项目建设，争取启动华能光伏发电二期项目；加快发展非资源型产业，启动大连时代服装加工项目，支持北方天泰机械生产、嘉立铭管材、防渗地膜、新亿城年产25万吨托盘项目建设。抓好白酒厂扩建、啤酒生产线改扩建、新雨风力提水机、裕丰优质绿色大米和杂粮杂豆加工等项目建设，促进工业重点项目有序推进。

加强园区建设与管理。推动园区规划设计评审工作，完善铁路专用线设计。通过多种融资方式，加快园区基础设施建设，提高园区产业集聚发展平台承载能力。实施2.82公里道路工程和7.5公里河道清淤防洪工程，完成供水管网、污水管网铺设和66千伏供电工程建设。完成土地收储1500亩以上，新引进工业项目4个以上，引进资金7亿元以上。启动中小企业创业园建设，积极引导中小企业进驻。制定出台《绰尔工业园区管理办法》，依法依规推进园区科学化管理。

扶持现有企业发展。认真落实兴安盟加快推进县域经济和非公经济发展八条政策措施，严格执行鼓励扶持规模以上加工企业经济加快发展的若干政策、考核办法，落实专项奖励资金，鼓励和促进中小企业加快发展。抓好企业技术改造、合作重组，扶持企业做大做强，新增规模以上企业3至5户。继续实行领导联系企业、部门领办项目制度，帮助企业协调解决原料基地建设、流动资金短缺以及企业用工难等问题，创建优质投资环境。开展第

三次经济普查工作，摸清底数，把握动态，为经济发展提供依据。

全力抓好招商引资。创新招商引资体制机制，树立全员、全行业、全方位招商理念，完善出台扎赉特旗招商引资政策、管理办法、奖惩办法。严格执行月报表、季通报、季调度制度，加大招商引资督查考核力度，强化项目征集和深度调研工作。拓宽招商引资领域，形成旗内外各界人士充分挖掘人脉资源、积极引荐项目的浓厚招商氛围，促使招商引资工作取得实质性突破，全年完成招商引资44亿元。

优化金融发展环境。围绕国家金融产业政策，鼓励和引导民间资本以多种形式参与地方金融发展，拓宽基础设施建设、扶贫、创业和中小企业发展等多种贷款渠道，着力解决中小企业融资难和农牧民生产资金短缺问题。促进金融多元化发展，争取更多商业银行、保险、证券等金融机构设立分支，加快建设地方法人银行，鼓励村镇银行、小额贷款公司、担保公司等金融机构发展，新建一家小额贷款公司和一家担保公司。

(三) 夯实城乡发展基础，推动新型城镇化进程，在统筹城乡发展水平上实现突破。

加快城镇建设步伐。按照“一体、两翼”规划布局，完成城市总体规划修编，启动西山新区控制性详细规划编制工作。加强西山新区路网规划建设，做好新区三条街路的规划设计。启动阿敏河两岸棚户区改造工程，争取金融部门贷款3亿元，实施棚户

区改造1000户。完成木华黎广场地下内部装修和地面硬化，实施既有建筑节能改造10万平方米。实施镇内主要街路升级改造和巷道治理工程，启动源龙路改造及配套设施建设，改造道路2918延长米。完善音德尔镇内供热、供水、供电、燃气等基础设施建设，加强污水管网并合力度，提高污水处理率及运行负荷率。抓好保障性安居工程，加强在建项目质量安全监管。

提升城乡管理水平。认真做好城市环境卫生综合整治工作，构建“信息化、全覆盖、全天候”的城市管理格局。开展治超治重、环境卫生、户外广告管理等专项治理活动，塑造市容整洁、秩序井然、文明和谐的城市新形象。坚持“疏堵结合”，严格“两违”管控，依法规范居民建房行为。加快物流服务业发展，推进物流园区建设，继续实施“新网工程”、“万村千乡市场工程”，逐步健全农村流通网络，提升农村消费市场环境。

扎实推进新农村建设。深入落实自治区“十个全覆盖”新农村建设工程，围绕“农业要强、农村要美、农民要富”的总目标，重点对音江公路、省际通道和111国道沿线村屯的村容村貌进行整治，改造危房1500户。全力推进区级16个、盟级10个新农村示范点建设。继续推进盟级中心镇建设，盟、旗两级投入资金400万元，重点打造新林镇。实施生态移民工程，转移农牧户435户、1642人，抓好音德尔镇茂力格尔嘎查索格营子艾里、巴彦乌兰苏木巴彦套海、文得根嘎查移民新村建设，打造一批功能完善、宜

居宜业的幸福家园和美丽乡村。

加强基础设施建设。加快推进乌江铁路建设，配合做好征拆工作。启动实施音德尔至镇赉73公里二级公路升级改造，继续推进矿山公路、旅游公路、重要桥梁项目的争取工作。抓好乡村道路养护工作，新建通村水泥路24条、226公里。按照自治区交通厅规划，到2017年为全旗197个嘎查村各修建一条6至7米宽3公里水泥路，今年力争完成50个以上建设任务。完善音德尔客运站功能，规范客运市场管理，为群众出行提供便利条件和良好环境。强化防汛防洪工作，维修加固二龙涛河、雅鲁河、绰尔河等5处堤防。加大电力基础设施建设力度，实施好66千伏绰勒至巴彦套海输变电工程等农网升级改造项目，提高农村及矿山企业的电力保障能力。

有效实施生态保护与建设。围绕建设祖国北疆重要生态安全屏障，依托三北防护林、退耕还林、退牧还草、水保治理等生态建设工程，狠抓义务植树、重点区域、出口路绿化工作，完成造林13.3万亩，发展林果基地1万亩，种植优质牧草5万亩，实施水土保持保护面积25万亩。按照“前堵后导、禁疏结合”的原则，建立完善的森林草原禁牧制度，严格落实禁牧责任，确保“禁得住、不反弹”。鼓励引导农牧民对牲畜实行舍饲圈养，减轻草原承载压力。坚决制止乱砍滥伐和滥开荒行为，扎实做好森林草原防火工作。严格执行项目环评和“三同时”制度，从源头控制新污

染源产生。加快音德尔镇集中饮用水源地保护工程建设，实现年度主要污染物减排目标。

(四)更加注重民生改善，加强保障能力建设，在困难群众脱贫致富上实现突破。

抓好扶贫致富工程。实施精准扶贫，按照规划、项目、干部“三到村到户”工作要求，编制重点村基础设施建设和产业发展规划，实现户户有增收计划、有脱贫致富目标、有保障项目；实施产业扶贫，重点培育肉羊、肉牛、黑木耳、葡萄、甜菜等产业。抓好养殖专业示范嘎查村（屯）建设，扶持20个种养专业合作社和扶贫互助社发展，建设10个嘎查村扶贫主导产业示范项目。投入资金250万元，为北部地区贫困户新增地膜覆盖面积5万亩；实施项目扶贫，按照“渠道不乱、用途不变、各负其责、各记其功”的原则，通过整合涉农涉牧和整村推进专项资金，寻求与金融单位合作，放大资金撬动作用，为每个重点村投入各类资金300万元以上，重点发展养殖业。抓好第八、第九期移民扩镇搬迁对象的土地流转、子女入学和转移安置工作，完成移民搬迁500户；实施社会扶贫，对接自治区对口厅局和盟直帮扶单位，争取更多扶持项目和资金落户我旗。巩固和完善贫困户建档立卡和信息化建设工作，启动实施“百村万户工程”，努力实现扶贫信息和资源共享；坚持和完善最严格的耕地保护制度，完成农村集体土地使用权确权登记发证工作，赋予农牧民更多财产权利。通过多措并

举，集中发力，减少贫困人口 2.6 万人，全旗贫困人口人均纯收入达到 3030 元，同比增长 22%。

提高社会保障水平。进一步健全覆盖城乡的社会保障体系，落实好养老、失业、医疗、工伤、生育保险人员待遇。制定出台建设领域农民工工资支付管理办法，构建和谐稳定劳动关系。做好城乡低保保障标准测算及提标工作，开展城乡低保家庭收入核算，实现城乡低保对象保障标准与地方经济同步增长。切实提高敬老院管理服务水平，敬老院床位利用率达到 60% 以上。完成旗级老人养护中心规划和建设工作，建成社区老年人日间照料中心 1 个、农村互助幸福家园 1 处。加强城乡社区建设，新增农村牧区社区居民委员会 7 个、城镇社区居民委员会 1 个，为广大群众提供更加方便快捷的服务。

（五）大力发展社会事业，加快和谐社会进程，在提高公共服务水平上实现突破。

提升科教事业发展水平。加大科技项目争取力度，申报高新技术企业 1 家，强化科技特派员队伍，普及科技网络视频系统。统筹推进各类教育协调发展，形成学前教育有旗幼、义务教育有三中、高中教育有一中、职业教育有职高、民族教育有二中和蒙幼等典型示范引路的教育格局。完成旗幼儿园迁址重建，新建乡镇中心幼儿园 1 所、村级幼儿园 6 所。改造义务教育薄弱学校 5 所，启动建设巴达尔胡中心校教学楼项目，完成九小建设，新建

乡镇中心校教师周转宿舍 3 所。加快职业教育发展，积极推进与乌海、鄂尔多斯两地“校企合作、校校联合、产教融合”办学模式，整合职业教育培训资源，创建区内旗县一流职业教育品牌。

提高卫生计生服务能力。加快发展医疗卫生事业，继续推进医疗保障、基本药物制度、基层医疗体系建设、公共卫生服务均等化和公立医院改革等重点工作。加强疾病防控、医疗救治、卫生监督体系建设。抓好蒙医院续建、乌海援建妇幼保健院项目，完成 120 急救中心、卫生监督所和巴彦扎拉嘎卫生院新建任务。加强食品药品监督管理，确保人民群众饮食用药安全。严格执行计划生育政策，优化流动人口计划生育服务管理，确保完成年度人口控制目标。

全力推进旅游业发展。做好旅游规划设计，编制完成杨树沟和绰勒水库生态旅游景区控制性详细规划和可研，完成图牧吉国家级自然保护区、神山和杨树沟景区自驾游营地旅游详细规划。加强旅游基础设施建设，做好神山景区保护和开发工作，完成神山景区围封，设立各类标识牌，修建停车场、步行道等基础设施。完成种畜场至阿扎界 41 公里、巴彦套海至查干居日和 28 公里旅游公路建设。做好旅游宣传工作，加强旅游区域合作，打造多条旅游精品线路，培育旅游市场，新增 A 级景区、旅行社和星级农家乐各 2 家，接待游客 58 万人次以上，旅游收入达到 4.3 亿元。

繁荣活跃文化事业。深入开展创建民族团结进步示范旗工作，

推进民族团结进步事业大发展。扎实开展群众文化体育活动，丰富群众文化生活，举办绰尔河文化艺术节等系列文体活动，完成农村牧区公益电影放映任务。编制文化产业发展规划，加大文化产业开发力度，深入挖掘神山、蒙元和农耕文化，打造具有地域特色的文化品牌。继续开展非物质文化遗产项目和文物保护单位申报工作，力争“博格达乌拉祭祀”项目列入国家非物质文化遗产保护名录。发展广播电视事业，确保我旗自办节目实现全覆盖。

各位代表，面对人民群众过上美好生活的新期盼，旗政府将把民生改善作为义不容辞的责任，作为工作的第一追求！今年，我们要尽最大努力、投入更多的财力和精力，认真实施好十项民生工程，让广大人民群众共享改革发展新成果。

一是实施产业扶持工程，壮大特色产业。投入产业化资金 2000 万元、扶贫资金 1000 万元，引领和扶持农牧业产业化发展，重点推进特色产业扶贫。

二是实施教育提升工程，打造区域亮点。投入资金 1765 万元，完成旗幼儿园迁址重建。集中打造音德尔第一中学和音德尔第二中学。启动巴彦乌兰中心校迁址重建工作。投入资金 497 万元，为全旗 42 所中小学校安装监控系统，努力构建平安校园。

三是实施基础保障工程，改善生活条件。投入资金 9163 万元，建廉租房 804 套、38550 平方米，建公租房 6 套、360 平方米，改造农村牧区危房 3000 户。升级改造繁荣路、绰尔路、山东街 3 条

主街路、10 条巷道。在音德尔镇内新建公厕 5 座。

四是实施社会救助工程，增强保障能力。投入资金 2300 万元，为 60 周岁以上符合条件的人员发放养老金。稳步提高城乡低保对象、“五保”对象、孤儿和城市“三无”人员供养标准。

五是实施安全饮水工程，提高用水质量。投入资金 2848 万元，完成“十二五”期间剩余的农村安全饮水工程 74 处。投入资金 1000 万元，完成音德尔镇供水改扩建工程。

六是实施热网改造工程，提升供暖水平。投入资金 6000 万元，完成二热源迁址扩建任务，同时做好旧楼供热管网改造。

七是实施文化延伸工程，丰富群众生活。投入资金 200 万元，完善村级文化室和文化广场基础设施，丰富群众业余生活。组建农牧民业余文化体育团队，开展具有地方特色的文化体育活动。

八是实施广电惠民工程，扩大政策覆盖。投入资金 300 万元实施乡镇有线电视数字整转工程，完成 2 万户广播电视“户户通”工程。

九是实施基层保障工程，提高运转能力。投入资金 512 万元，提高环卫工人待遇，环卫工人月工资由 1200 元提高到 1400 元。投入资金 230 万元，提高音德尔镇社区工作人员待遇，社区工作人员人均月工资由 1450 元提高到 2600 元。增加预算 589 万元，提高全旗 197 个嘎查村和 19 个农村社区运转能力。

十是实施就业创业工程，拓宽就业渠道。推进“万人就业创

业”服务工程，培训农牧民 3.8 万人次，组织输出劳动力 7 万人次以上，重点打造扎赉特建筑工、大货车司机、汽车修理等劳务品牌。发放小额贷款 5000 万元，新增就业 2350 人，新增再就业 880 人。深入开展残疾人就业工程，新增残疾人就业岗位 380 个。开展教育、卫生系统招聘工作，招聘教师 87 人，拟建妇幼保健院，招聘专业技术人员 30 人。做好乌海市招聘扎旗籍大学毕业生工作，招聘 20 人进入乌海市事业单位工作。

（六）维护社会和谐稳定，营造良好发展环境，在社会管理创新上实现突破。

切实抓好安全生产。严格安全目标责任考核，突出抓好安全生产隐患排查整治，严肃查处违法生产建设行为，防止重特大事故发生。进一步规范涉氨等使用储存危险品企业生产经营行为，强化矿山、消防、交通、食品药品、农资和饲料市场安全监管，保障人民群众生产生活安全。

维护社会治安稳定。预防和严厉打击各种违法犯罪活动，整顿突出治安问题，维护社会公平正义，预防群体性突发事件发生，保持良好的社会治安形势。对合法建设经营的企业，加大依法保护力度，营造良好投资环境。

高度重视信访工作。突出信访属地管理、分级负责原则和责任追究制度，加强信访隐患排查化解工作。探索搭建“网、电、信、访”四位一体的群众利益诉求渠道，规范信访秩序，引导群

众依法、理性表达诉求。坚决打击缠访、闹访和越级访，实现赴区进京上访总量大幅下降，区盟交办信访案件办结率达到 100%。

加强社会管理创新。推动平安建设进程，实施网格化管理，在巴彦高勒、新林、巴达尔胡、图牧吉四个乡镇安装高清监控装备，谋划建设应急指挥中心，逐步实现网络监控全覆盖。

（七）坚持为民务实清廉，加强政府自身建设，在打造人民满意政府上实现突破。

按照“照镜子、正衣冠、洗洗澡、治治病”的总要求，认真开展以为民务实清廉为主题的党的群众路线教育实践活动，着力解决“四风”问题，确保在突出问题得到解决、作风形象明显改进、人民群众真正满意等方面取得实效，推动学习型、法治型、廉洁型、服务型政府建设进程。

强化学习意识，增强创新能力。加强学习自觉性，营造善学习、勤思考、重研究的良好风气。增强学习针对性，善于从主流理论和前沿知识中把握规律，从实践和群众中汲取智慧，全面提高政治业务素质。增强学习实效性，注重用科学理论、先进经验谋划和推动发展，全面提高驾驭工作的水平。

强化法治意识，推进依法行政。认真贯彻落实旗委决策部署，主动接受人大和政协的监督，及时办理人大代表议案、建议和政协委员提案，认真听取人民团体和无党派人士意见。强化依法行政，深化政务公开，维护司法公正，促进社会公平正义。加快推

进行行政审批服务大厅建设，结合国家、自治区取消和下放行政审批项目目录，进一步推动审批工作流程再简化、服务再优化。

强化自律意识，促进廉洁从政。认真贯彻落实中央“八项规定”，自治区28项规定和盟委行署、旗委转变工作作风的各项要求，严格执行《党政机关厉行节约反对浪费条例》，建设节约型机关。大力压缩“三公”经费支出，减幅比率达到10%以上。落实党风廉政建设“一岗双责”责任制，遵守廉政准则要求，扎实推进惩治和预防腐败体系建设。加强行政监察、审计监督、财政监督，努力做到干部清正、政府清廉、政治清明。

强化服务意识，加快职能转变。提高公共服务和社会管理水平，切实增强政府的执行力和公信力。牢固树立“群众利益无小事”的观念，了解群众需求，倾听群众呼声，千方百计解决人民群众最关心的热点、难点问题，努力提高公众满意度。强化权力运行和监督制约，真正把心思用在干事业上，把精力放到抓落实上，把效率体现在促发展上，不断提高政府施政水平，努力打造人民信任和满意的政府。

各位代表，回顾过去，经验弥足珍贵，展望未来，前景无限美好，实现富民强旗、全面建成小康社会的使命光荣而神圣。我们要在旗委的正确领导下，凝聚全旗各族人民的智慧和力量，勇于担当、奋发有为，抢抓机遇、乘势而上，为加快建设富强美丽和谐的扎赉特而努力奋斗！