

## 政府工作报告

——2015年3月3日在扎赉特旗第十四届

人民代表大会第三次会议上

旗长 姜天虎

各位代表：

现在，我代表旗十四届人民政府向大会报告工作，请予审议，并请政协委员和其他列席会议的同志们提出意见。

### 一、2014年工作回顾

2014年，我旗深入贯彻党的十八大、十八届三中、四中全会和习近平总书记系列重要讲话、特别是考察内蒙古重要讲话精神，全面落实自治区党委九届十一次、十二次全委会议精神和“8337”发展思路。一年来，旗政府认真落实盟委、行署的工作部署，在旗委的正确领导下，在旗人大、政协的监督支持下，坚持“稳中求进、稳中有为”，把创新突破贯穿工作始终，围绕“一产做强、二产做大、三产做好”的总体要求，大力推进“三大基地、五大板块经济”建设，牢牢抓住绿色农畜产品加工、扶贫致富两个重点，各项事业成效显著。一年来，我们主要做了以下几方面工作：

**(一) 坚持稳中求进，经济运行平稳向好。**全旗地区生产总值完成 84 亿元，同比增长 8.9%；规模以上工业增加值完成 19.5 亿元，同比增长 15.4%；固定资产投资完成 90.2 亿元，同比增长 21.5%；社会消费品零售总额完成 26.25 亿元，同比增长 12%；公共财政预算收入完成 1.56 亿元，同比增长 27%；城乡居民人均可支配收入分别达到 19247 元、7172 元，同比增长 9.7%和 14.2%。

**(二) 坚持产业支撑，农村经济健康发展。农业基础不断夯实。**高标准实施农田水利项目 9 项，新打机电井 1873 眼，新增节水灌溉面积 47.31 万亩，完成旱改水 3.5 万亩。绰勒下游灌区项目可研报告获国家发改委批复，“引绰济辽”工程文得根水利枢纽项目建议书通过国家发改委审批立项，耿家屯水利枢纽工程进入建议书评审阶段；**种植结构逐步优化。**农作物播种面积完成 510 万亩，建设绿色农业基地 421 万亩，落实工业原料基地 75 万亩。种植特色经济作物 32 万亩，有机农业达到 11.4 万亩。盘活闲置蔬菜大棚 102 栋，盘活率达到 97%；**现代农业发展步伐加快。**完成 15 万亩现代农业科技示范园区建设，启动了现代农业水稻科技示范园区项目。培育秸秆颗粒饲料燃料加工厂 6 家，实施高产创建等科技项目 6 项，引进新品种 110 个，科技贡献率达到 61%，综合机械化水平达到 80%，被确定为国家农业科技创新与集成示范基地。粮食产量达到 45.18 亿斤，连续九年被评为全国“粮食生产先进县”；**现代农业要素有效整合。**在全区率先成立助农物权融资公司，发放物权收益保证贷款

4150 万元。组建了粮食集团，代表兴安盟成立国家级粮油质检中心。启动实施土地承包经营权确权登记颁证试点工作。培育新型职业农民 400 人，流转土地 183.2 万亩，发展订单农业 120 万亩，种植业投保面积达到 428 万亩，大宗作物保险实现全覆盖。作为全国 25 个旗县之一，被确定为国家现代农业示范区农业改革与建设试点旗县；**畜牧业规模养殖成效显著。**深入实施“1235”工程，肉羊养殖示范带建设初见成效，建成区级种羊繁育基地 3 处、万只肉羊养殖场 5 个，新建和改扩建标准化肉羊养殖场 34 个，规划建设百万只肉羊交易市场 1 处。坚持肉牛规模养殖，建设万头肉牛养殖场 2 个，作为全盟唯一旗县，启动了自治区财政现代农业肉牛养殖园区项目建设。稳定生猪产业发展，生猪存栏达到 61 万口。牲畜良种繁育步伐加快，建设标准化牲畜改良站点 300 个，改良大小畜 52.1 万头只。盘活 1000 平方米以上闲置牲畜圈舍 83 处，盘活率达到 65%。牧业年度家畜存栏达到 268.7 万头只口，较上年纯增 34.7 万头只；**农牧业产业化示范引领作用明显。**引进了蒙羊牧业、君和糖业等一批农牧业产业化项目。扶持培育新谷园、保安沼农工贸等龙头企业扩大生产经营规模。注册农牧民专业合作组织 297 个，20 家企业及合作社注册商标 29 枚，绰勒银珠荣获自治区著名商标，绰尔蒙珠三安稻米专业合作社获全国绿色食品示范企业称号。

**(三) 坚持项目带动，工业经济稳步提升。**工业重点项目全力推进。实施千万元以上工业重点项目 21 项，完成投资 9.64 亿元，

鸿图管业、绰尔河酒业技改等项目调试生产，山水日产4000吨水泥熟料生产线、防渗地膜、嘉立铭管材等项目投产运行，华能光伏发电和深能风电项目顺利推进；**园区服务平台逐步完善**。绰尔工业园区收储土地1034亩，启动了起步区详规编制，园区供水、供电和通讯光缆线路改线工程进展顺利，园区承载能力进一步增强，入驻企业达22家；**企业规模不断扩大**。深入落实扶持企业发展的一系列政策措施，为多家企业解决土地、供电、融资等问题，金融机构投放中小微企业贷款22.56亿元，同比增长613%。上报品牌建设、技改扶持项目4个，盘活企业4家，新进规上企业7家；**招商引资取得成效**。制定出台《扎赉特旗招商引资指导意见》和《扎赉特旗招商引资管理办法》，组建招商引资工作推进组25个，策划整理招商项目122个，引进实施招商引资项目66个，完成引资50亿元。

**（四）坚持规划引领，城乡建设全面加强。重点工程扎实推进。**组织实施了“十个全覆盖”工程，投入资金3.68亿元，完成危房改造2900户，街巷硬化302公里，输电线路升级改造24公里，解决安全饮水3.6万人，新建幼儿园44所、嘎查村卫生室51个、便民连锁超市44个，安装户户通3.5万套，为嘎查村文化室配套设备59套，44个嘎查村实现了“十个全覆盖”。16个“美丽乡村”规划编制工作全面启动，作为全区16个旗县之一，被确定为“美丽乡村”重点推进旗县。强力推进棚户区改造工程，完成拆迁1579户。高标准实施阿敏河棚户区改造工程，回迁安置楼开工建设。第八期、

第九期移民扩镇建设工程全面完成；**城区功能不断提升**。启动了物流园区规划编制工作，农副产品批发交易市场完成场地平整。累计投入资金7500万元，完成木华黎广场建设工程。西山乐活新区建设步伐加快，源龙路道路改造工程全面启动，人力资源社会保障服务中心、档案馆、新客运站相继竣工并投入使用。全力推进南北2个出口路交通及环境综合整治。投入资金700万元，对音德尔镇内主要景点进行亮化打造，新投放垃圾箱250个，供热、供水、污水管网改造等基础建设工程顺利实施，城市污水和生活垃圾处理率分别达到85%和100%；**城乡基础有效提升**。乌江铁路、乌新高速公路项目加快推进。投资1650万元，改造音德尔镇繁荣路、山东街等主街路4条。投资350万元，改造巷道11条、砂石路27条。投入资金3亿元，建设通村水泥路19条、242公里。投资7000万元，实施了新林镇等5个乡镇的小城镇建设。完成了11个苏木乡镇农贸市场建设，流通体系逐步完善。农网升级改造工程加快实施，新建66千伏变电站8座，新建和改建10千伏线路80公里，电力保障能力显著增强。

**（五）坚持建管并举，生态环境更加良好。**围绕祖国北疆重要生态屏障建设，完成造林任务17.48万亩，种植多年生牧草4万亩、当年生牧草1万亩、青贮50万亩。实施最严格的水资源管理制度，新增水保治理面积11万亩，落实生态保护面积25万亩。扎实做好森林草原防火和禁牧工作，严厉打击乱砍伐、滥开荒行为，森林草

原资源和生态环境得到有效保护。完成重点项目环评审批 7 项，“三同时”执行率达到 100%。扎实开展环境风险隐患排查整治工作，年度减排任务圆满完成。

**（六）坚持均衡发展，社会事业全面进步。教育教学基础得到夯实。**积极推进鄂尔多斯援建蒙古族幼儿园项目，启动了旗幼儿园迁址重建和音德尔一中、二中品牌学校集中打造工程。按照政府主导、公司运营模式，购入校车 35 辆。音德尔三中被评为“中国当代百强特色学校”。旗职业高中与乌海职业技术学院签订了联合办学协议。面向社会公开招录教师 76 人，师资力量进一步增强，中高考成绩位居全盟前列；**卫生计生服务功能不断强化。**医药卫生体制“五项改革”不断深化，乌海市援建妇幼保健院建设项目已竣工，鄂尔多斯市援建蒙医院门诊病房楼项目扎实推进，旗人民医院病房楼投入使用，医疗服务综合能力不断增强。全面落实计生政策，人口低生育水平保持稳定；**文化体育事业日趋繁荣。**成功举办第六届绰尔河文化艺术节和全民健身“四个一”活动，音德尔二中足球队在全区首届雪地足球赛中获得亚军。“博格达乌拉祭”被列入国家级非物质文化遗产保护名录，伪满公署办公旧址、神山础伦浩特遗址列入自治区第五批重点文物保护单位。启动实施网球馆建设项目和国家级文物保护单位岗岗屯、边壕屯修复保护工程；**旅游开发步伐加快。**编制完成杨树沟景区控制性详细规划、神山景区和杨树沟景区旅游开发项目可行性研究报告，乾德穆尼庙复建和扎赉特王爷府民

族博物馆建设工程进展顺利。主动融入阿-海-满黄金旅游线路，建旅游公路 4 条 91 公里。实施了神山景区保护工程，旅游宣传力度不断加大，国家 2A 和 3A 级景区总数达到 6 家；**社会大局和谐稳定。**受理群众来信来访 566 件次，同比下降 20.39%，承办自治区交办信访积案 141 件，办结率 100%。积极规范劳动用工行为，处理拖欠农民工工资案件 43 起，追回农民工工资 420 万元。积极开展“平安扎赉特”创建活动，城镇视频监控体系逐步完善，刑事治安案件分别同比下降 39.7% 和 68%。全面落实“六五”普法宣传作，扎实开展法律“六进”活动。深入开展民族团结进步创建工作，10 个单位被评为全盟民族团结进步示范单位。

**（七）坚持民生为本，保障水平显著提高。扶贫致富工程强力推进。**自治区帮扶扎赉特旗联席会议成功召开，编制完成了 10 个重点村“三到村三到户”规划，深入实施“百村万户扶贫致富”工程，各帮扶单位投入帮扶资金 1.3 亿元。金融部门职能作用有效发挥，新增各类贷款 25 亿元。加强与金融部门合作，累计发放扶贫贷款 1.6 亿元，惠及贫困户 3099 户。贫困人口减少 30169 人；**创业就业工程进展顺利。**积极落实就业援助政策，开发公益性岗位 96 个，发放小额担保贷款 7070 万元，高校毕业生实现就业 996 人，城镇新增就业 2698 人。农牧民转移就业 3.3 万人次，城镇登记失业率控制在 4% 任务线以内。组织培训农牧民 3.8 万人次，劳务输出 7046 人次，农牧民劳务总收入实现 5 亿元，人均增收 1150 元；**社会保障**

水平明显提高。投资3亿元，全面完成了民生工程“十件实事”。投资7850万元，新建廉租房804套、公租房48套，发放城镇无房户住房补贴252万元。养老、失业等保险扩面、提标工作有序推进，资助城乡低保对象2.5万人参加居民养老保险。为农牧户发放“一吨煤”补贴资金5696万元，为223名城乡低保家庭子女发放助学金825万元。投资243万元，用于保障城乡社区工作人员工资待遇。投资1600万元，建设完成巴彦高勒养老幸福家园。五保供养管理水平不断提升，承办了全区敬老院服务管理建设现场推进会。

**(八) 坚持作风转变，行政效能有效提升。**深入贯彻中央八项规定精神，扎实开展党的群众路线教育实践活动。政府班子及成员共调研走访农户1280户，走访企业19家、召开座谈会74场，发放征求意见表851份。坚持依法行政，自觉接受人大依法监督、政协民主监督和社会舆论监督，共办理人大代表议案、建议116件、政协委员提案76件，办复率达到100%。办公用房和公务用车管理有效加强，“三公”经费支出同比下降11.3%。积极推进行政审批制度改革，取消行政审批项目14项，下放2项，委托基层管理20项。

政府各组成部门职能作用有效发挥，统计调研分析水平不断提升，气象防灾减灾作用更加明显，消防扑火防火能力全面提高，人民防空综合防护体系逐步健全，残疾人就业、康复工作有效推进，红十字会“三救三献”能力得到加强。

各位代表！过去的一年，我们找准突破点，狠抓增长点，加快

推动一批既利当前、更利长远的重大项目和重点工作。我们面对压力和挑战，付出了艰辛和汗水，收获了成功和喜悦。我们坚持一切为了人民群众，凝聚各方智慧和力量，奋力拼搏、奋勇争先，谱写了扎赉特发展的新篇章。这些成绩的取得，是盟委、行署和旗委统揽全局、科学决策的结果，是旗人大、政协履职监督、倾力支持的结果，是社会各界献计献策、通力协作的结果，更是全旗广大干部群众同舟共济、开拓进取的结果。在此，我代表旗人民政府，向奋战在各条战线的建设者、劳动者，向给予政府工作大力支持和有效监督的人大代表、政协委员、人民团体，向所有关心支持扎赉特旗经济社会发展的各界人士，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

在看到成绩的同时，我们也充分认识到，全旗经济社会发展还面临一些突出矛盾和问题，政府工作还存在差距和不足，主要表现在：经济总量小，财政收入低，扶贫致富时间紧、任务重，实现脱贫目标难度较大；农牧业产业化水平低、规模小，带动能力有待提升；社会事业发展滞后，公共服务能力还不能很好地满足群众需求；工业经济发展薄弱，缺乏大项目支撑。对于这些问题，我们一定要以对人民高度负责的精神，采取有力措施，认真加以解决。

## 二、2015年主要任务

2015年是实施“十二五”规划的收官之年，也是实现本届政府奋斗目标承上启下的关键之年。

政府工作的总体要求是：全面贯彻落实自治区党委九届十三次全委会议暨自治区经济工作会议精神和“8337”发展思路，认真落实盟委（扩大）会议和旗委（扩大）会议的工作部署，按照“五个加大力度”和“一个全面推进”的要求，正确认识新常态、主动适应新常态、积极引领新常态，牢牢把握稳中求进总基调，坚持“一产做强、二产做大、三产做好”，以“产业壮大升级、城乡统筹发展、民生持续改善”为统领，以“改革开放、投资拉动”为支撑，以建设“生态文明”为前提，全面加快富民强旗进程。

今年全旗经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值同比增长12%，规模以上工业增加值同比增长13%，固定资产投资同比增长20%，社会消费品零售总额同比增长14%，公共财政预算收入同比增长20%，城乡居民人均可支配收入分别同比增长10%和15%。

各位代表，做好今年的各项工作，需要用经济发展新常态的战略思想武装头脑、指导实践、推动工作。我们必须准确把握改革、发展、稳定的平衡点，更加注重深化改革释放的发展潜力，做到促进社会和谐稳定；必须准确把握稳增长的重点，更加注重加强项目建设带动经济增长，做到换挡不减速；必须准确把握协同发展的突破点，更加注重绿色生态优势，做到一、二、三产协调发展；必须准确把握经济发展和改善民生的结合点，更加注重提升公共服务增进民生福祉，做到维护社会公平正义。只要我们坚定信心求发展，

齐心协力攻难关，就一定能够全面完成今年的目标任务！为此，我们将统筹兼顾，突出重点，奋发有为地做好以下各项工作：

### （一）围绕强基础、调结构，加快现代农牧业进程

**提升现代农业发展水平，提高粮食综合生产能力。**粮食播种面积稳定在450万亩，粮食产量稳定在35亿斤以上。全面启动绰勒游灌区项目，做好“引绰济辽”工程文得根水利枢纽项目征地前期工作，推进耿家屯水库项目可研和支撑性文件编制报批。整合专项资金5亿元，新打机电井3785眼，新增节水灌溉面积50.9万亩，利用国土资金5000万元，实施“旱改水”6万亩，并鼓励甜菜种植和废弃机电井维修恢复。加大土地问责和耕地保护问责力度，及查处各类违法建设和违法用地行为，耕地保有量稳定在360万亩以上。完成土地确权登记颁证试点工作。实施嫩江干流扎赉特旗段堤防治理工程；**深化种植结构调整。**建设绿色食品原料标准化生产基地400万亩以上。突出水稻基地引领，认证绿色有机农业基地100万亩，大宗粮食作物基本实现绿色标准化生产。落实工业原料基地100万亩，其中种植甜叶菊3万亩、甜菜3万亩。打造巴彦高勒努文木仁160万亩黄金玉米生产示范区，宝力根花至巴彦扎拉嘎14万亩优势玉米生产示范带；**强化现代农技支撑。**依托国家农业科技自主创新与集成示范基地建设，投资1000万元，大力提升现代农业基础设施、技术、装备水平。利用国土资金4000万元，建设音德尔现代设施农业园区700亩、温室大棚300栋。重点打造好力保10万亩理

政府工作的总体要求是：全面贯彻落实自治区党委九届十三次全委会议暨自治区经济工作会议精神和“8337”发展思路，认真落实盟委（扩大）会议和旗委（扩大）会议的工作部署，按照“五个加大力度”和“一个全面推进”的要求，正确认识新常态、主动适应新常态、积极引领新常态，牢牢把握稳中求进总基调，坚持“一产做强、二产做大、三产做好”，以“产业壮大升级、城乡统筹发展、民生持续改善”为统领，以“改革开放、投资拉动”为支撑，以建设“生态文明”为前提，全面加快富民强旗进程。

今年全旗经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值同比增长12%，规模以上工业增加值同比增长13%，固定资产投资同比增长20%，社会消费品零售总额同比增长14%，公共财政预算收入同比增长20%，城乡居民人均可支配收入分别同比增长10%和15%。

各位代表，做好今年的各项工作，需要用经济发展新常态的战略思想武装头脑、指导实践、推动工作。我们必须准确把握改革、发展、稳定的平衡点，更加注重深化改革释放的发展潜力，做到促进社会和谐稳定；必须准确把握稳增长的着力点，更加注重加强项目建设带动经济增长，做到换挡不减速；必须准确把握协同发展的突破点，更加注重绿色生态优势，做到一、二、三产协调发展；必须准确把握经济发展和改善民生的结合点，更加注重提升公共服务增进民生福祉，做到维护社会公平正义。只要我们坚定信心求发展，

齐心协力攻难关，就一定能够全面完成今年的目标任务！为此，我们将统筹兼顾，突出重点，奋发有为地做好以下各项工作：

#### （一）围绕强基础、调结构，加快现代农牧业进程

**提升现代农业发展水平。提高粮食综合生产能力。**粮食播种面积稳定在450万亩、粮食产量稳定在35亿斤以上。全面启动绰勒下游灌区项目，做好“引绰济辽”工程文得根水利枢纽项目征地前期工作，推进耿家屯水库项目可研和支撑性文件编制报批。整合项目资金5亿元，新打机电井3785眼，新增节水灌溉面积50.9万亩。利用国土资金5000万元，实施“旱改水”6万亩，并鼓励甜菜种植和废弃机电井维修恢复。加大土地问责和耕地保护问责力度，及时查处各类违法建设和违法用地行为，耕地保有量稳定在360万亩以上。完成土地确权登记颁证试点工作。实施嫩江干流扎赉特旗段等堤防治理工程；**深化种植结构调整。**建设绿色食品原料标准化生产基地400万亩以上。突出水稻基地引领，认证绿色有机农业基地30万亩，大宗粮食作物基本实现绿色标准化生产。落实工业原料基地100万亩，其中种植甜叶菊3万亩、甜菜3万亩。打造巴彦高勒至努文木仁160万亩黄金玉米生产示范区，宝力根花至巴彦扎拉嘎140万亩优势玉米生产示范带；**强化现代农技支撑。**依托国家农业科技创新与集成示范基地建设，投资1000万元，大力提升现代农业基础设施、技术、装备水平。利用国土资金4000万元，建设音德尔现代设施农业园区700亩、温室大棚300栋。重点打造好力保10万亩现

代农业核心示范区，完成现代农业水稻科技示范园区建设。依托现代农业项目，推进高产创建项目 10 项，实施玉米地膜覆盖技术 50 万亩。农牧业综合机械化水平达到 82%；**充分发挥现代农业要素作用**。全力推进现代农业示范区建设，农业改革与建设试点工作取得成效。完成土地流转 150 万亩以上，培育新型经营主体 300 个、新型职业农民 600 人。发展订单农业 150 万亩，发放物权收益保证贷款 3 亿元以上，完成种植业保险投保面积 400 万亩以上。

**夯实现代畜牧业发展基础**。深入实施“1235”工程，加快肉羊养殖示范带建设，推动 3 处种羊繁育基地、5 处万只肉羊场实现达产达效，推进 100 万只肉羊交易市场建设。培育年出栏 500 只肉羊舍饲育肥户 1000 个，引进优质基础母羊 1000 只、优质种公羊 500 只。启动蒙羊牧业高端生态养殖示范园区项目建设，配套完成 1 万亩草业基地建设。实施蒙羊牧业“羊联体”养殖项目，带动养殖户 2 万户，实现肉羊养殖 240 万只。大力发展肉牛产业，依托石头城子牲畜交易市场，实施好财政现代农业肉牛养殖项目，带动年出栏 1000 头肉牛舍饲育肥户 20 户，年内实现肉牛养殖 45 万头。转变生猪产业经营模式，制定扶持政策，通过贷款和产业化资金扶持，促进生猪产业健康发展，生猪出栏稳定在 60 万口以上。在南部选择重点村屯作为秸秆黄贮饲料试点，带动农区畜牧业发展。积极引导獭兔、林蛙、马产业等特色养殖业发展。1000 平方米闲置养殖小区大场盘活率达到 70% 以上。强化动物疫病防控，抓好畜禽免疫检疫和

疫病监测防治，确保畜牧业生产安全。牧业年度家畜存栏达到 310 万头只以上。完成基本草原划定工作。

**加快产业化发展步伐**。围绕“三粮、三畜、两甜”农牧业资源优势，重点扶持保安沼农工贸、绰勒银珠、魏佳米业、雨润等现有龙头企业，全面推动肉牛肉羊和生猪屠宰、甜菜和甜叶菊、精米和杂粮杂豆等加工业发展，建立完善利益联结机制，促进龙头企业和农牧民形成“风险共担、利益均沾”的利益共同体。加大秸秆转化力度，建设秸秆转化颗粒饲料燃料点 5 个，引进秸秆制天然气企业 1 家，日产天然气 4 万立方米。提高农牧民组织化程度，组建基层供销社 2 个，培育农民合作示范社 10 个。抓好农畜产品原产地保护和绿色、有机、无公害认证，鼓励龙头企业培育驰名、著名商标和名牌产品，积极注册地理标志证明商标。

## （二）围绕上项目、促增长，加快工业经济发展

**抓好重点项目建设**。启动“十三五”规划编制工作，为长远发展提供强力支撑。实施千万元以上工业重点项目 19 个，总投资 145 亿元，年内计划完成投资 11.6 亿元。加快绿色有机农畜产品加工产业发展，全力推进蒙羊牧业屠宰加工、恒大集团新谷园技改、甜叶菊循环利用产业化技改项目，加快推进君和糖业甜菜加工、兴红米业年产 4 万吨大米和永胜屠宰技改项目。扶持龙鼎农业股份有限公司，实施粮食收储加工、种子培育、生物肥料等项目。加大矿产资源勘查项目争取和资金投入力度，整合相邻矿山矿权，启动中矿冶

建碳酸钙深加工、鲁兴商砼搅拌站新建工程，加快推动天翼石材、东芳碳酸钙加工等项目进程，实现资源优势向发展优势转化。发展新型能源产业，实施光伏产业园建设，争取启动华能光伏发电二期、苏龙光伏发电等项目，推进玉米深加工、长焰煤分质利用化工一体化和马铃薯种植加工项目，争取年内落地开工。

**提高园区承载能力。**完成绰尔工业园区起步区详规编制工作，平整场地 2000 亩，完善供电及通讯线路 15 公里，完成绿化 500 亩，改造湿地 1200 亩。谋划实施园区综合服务区、防洪和集中供热建设工程，不断满足入园企业建设发展需求。加强园区企业管理，加大引企入园力度，新入园企业 3 家以上。

**扶持现有企业发展。**严格落实《关于鼓励扶持规模以上加工企业加快发展的若干政策规定（试行）》，投入资金 600 万元，用于企业技改补贴、贷款贴息、品牌建设和扶持新入规模以上企业发展，新进规模以上企业 5 家。积极发展增加值超亿元企业，促进神马矿业、兴义农丰等企业加大投入，提高工艺技术和装备水平。加强山水水泥等规模以上企业运行管理，促进重点企业满负荷生产。

**加大招商引资力度。**严格执行招商引资“五项工作机制”，实施“三提一兑”工程。依托资源优势，承接发达地区产业转移，增强招商引资针对性，强化精准招商、突出产业招商、以商引商和全民招商，重点引进种养业、农畜产品加工业和以石灰石为主的矿产资源综合利用项目，推进新能源、非资源型、旅游开发项目，

年内引进项目 40 个以上，引进资金 35 亿元以上。

**优化金融发展环境。**围绕国家金融产业政策，鼓励、规范、引导民间金融行业健康发展，不断改善金融生态环境。健全助农物权融资公司运营机制，引导江玉农业金融合作示范社示范运营，加快推进农村产权交易中心建设。深化与自治区开发银行合作，拓宽基础设施建设、扶贫、创业及中小企业发展等多种贷款渠道，着力解决中小企业融资难和农牧民资金短缺问题。推进征信体系建设，树立诚信意识。

### （三）围绕重建设、强管理，加快推进城乡一体化进程

**加快推进城镇化步伐。**牢固树立经营城市理念，坚持用高水平规划引领发展，完成《扎赉特旗“美丽乡村”村庄整治规划》、《音德尔镇 2014-2016 年棚户区改造规划》等系列规划编制，严格执行规划审批制度。实施音德尔城镇整体提升打造工程，投资 4400 万元，重点实施神山街、通海路、源龙路和音德尔路道路绿化、亮化和美化工程，做好镇区主干道两侧楼房立面改造、沿街商户牌匾规范专项整治，实现“一街一主题、一路一风格”。实施源龙路道路改造工程，新建腾飞路、巴彦乌兰路、北山街一期等城市主干道，改造巷道 10 条。突出抓好城市出入口和重点路段、重点部位、重要节点的景观打造，着重做好多兰湖公园远景规划和基础设施完善。改造音德尔镇棚户区 4400 户，重点提升供热供水质量，完成既有建筑节能改造 10 万平方米。实施好安居工程，改造危房 2004 户，新建

公共租赁住房 804 套、4.2 万平方米。

**统筹城乡示范发展。**坚持以示范镇为带动，全面落实项目、资金、用地等支持政策，着力打造产业集聚、用地集约、人口集中、延续历史人文和地域特色鲜明的小城镇。今年重点打造阿尔本格勒镇，使其与音德尔、巴彦高勒、新林等七个乡镇形成示范典型，发挥小城镇连接城乡的重要作用。同时，扎实推进“美丽乡村”建设，投资 1.6 亿元，重点打造五道河子、白辛等 11 个嘎查村。继续探索村民自主管理的有效途径，强化乡村环境卫生清洁行动，推动乡村环境卫生管理步入规范化、制度化、长效化轨道。

**实施好“十个全覆盖”工程。**以自治区厅局帮扶的 28 个嘎查村、主要公路沿线 51 个嘎查村、基础较好的 19 个村屯为重点，完成“十个全覆盖”嘎查村 98 个。结合自治区第二轮推动科学发展现场观摩会、厅局帮扶等工作，将“十个全覆盖”工程与“美丽乡村”建设、扶贫整村推进工程、农村环境综合整治等工作统筹推进，整合涉农涉牧和社会发展资金，实施“双十”建设，集中打造 11 个精品示范嘎查村，努力建设一批走在全区前列的示范工程。

**加强基础设施建设。**加快推进乌江铁路建设项目，扎实做好征拆工作。积极开展扎赉特至扎兰屯铁路和通用机场项目前期工作。推进音德尔至镇赉、音德尔至龙江、七家子至喇嘛洞大桥二级公路改造、音德尔至泰来公路升级改造、巴达尔胡花园大桥项目建设。开工建设通村水泥路 33 条 398.8 公里。加大县级公路日常养护力度，

提高农村公路通行能力。抓好电力农网升级改造征拆工作，确保项目顺利实施。启动实施物流园区建设，编制完成控制性详细规划。逐步推进旗乡村三级电子商务网络体系建设。继续实施“新网工程”、“万村千乡市场工程”。

#### （四）围绕抓扶贫、惠民生，加快保障能力提升

**抓好扶贫致富工程。**实施精准扶贫，以建档立卡为基础，对贫困户进行更加精准的分类识别，按照因地制宜、分类指导的原则，逐户制定帮扶计划，深入开展“三到村三到户”工作，逐村制定年度实施方案；**实施金融扶贫**，与金融部门合作，充分发挥财政扶贫资金撬动作用，发放产业扶持贷款 4 亿元。加强与助农物产公司合作；有效解决贫困户贷款难问题。整合涉农涉牧项目资金，集中向重点村倾斜。继续推行“两转一带”模式试点，利用金融扶贫项目扶持大户，通过农牧民合作组织和大户带动贫困户发展生产；**实施产业扶贫**，坚持“农牧结合”，因地制宜培育主导产业，依托旗职业高中、农广校、农机校等培训平台，加大北部地区农牧民培训力度，加快推动扶贫方式由输血式向造血式转变，逐步构建旗有龙头企业、村有主导产业、户有增收项目的产业化扶贫格局。贫困人口饲养基础母羊数量增加 14 万只、肉牛增加 3 万头，贫困户主导产业覆盖面达到 70% 以上；**实施社会扶贫**，借助外力帮扶，加强与自治区厅局和盟直帮扶单位联系，不但要争取扶贫点上的投入，更要争取对全旗的延伸帮扶。深入实施“百村万户扶贫致富”工程，加快

脱贫致富进程。力争3万贫困人口纯收入达到6000元以上，贫困人口人均纯收入比上年提升35%，达到4670元。

**提高社会保障水平。**健全覆盖城乡的社会保障体系，落实好养老、失业等保险人员待遇。加大城乡困难群众救助水平，使医疗救助“一站式”平台覆盖率达到50%，建立重大疾病和一般疾病双轨救助制度。全面推进《扎赉特旗创业就业富民三年行动计划》，发放小额担保贷款5000万元。规范区域敬老院管理，加快社区和民办养老机构建设。完成巴彦高勒养老幸福家园附属工程，打造全区一流的空巢老人互助养老家园。加大贫困地区劳动力培训和劳务输出力度，深化与鄂尔多斯、乌海劳务输出对接，切实增加外出务工农牧民工资性收入。充分发挥旗职业高中培训基地作用，提高建筑工、大货车司机、汽车修理等劳务品牌市场竞争力，组织培训3.8万人次，转移输出劳动力7万人次以上，劳务总收入达到5.5亿元，农牧民人均增收1200元以上。

**各位代表！**当前我旗财政收支矛盾突出，但我们要千方百计增加民生投入，下大力气办好民生实事。今年，我们将继续实施好民生“十件实事”，全方位提升广大人民群众的幸福指数。

一是提高城乡低保、农村五保、城镇“三无”人员和孤儿供养补助标准，增幅达到12%；二是提高嘎查村干部工资标准，安排资金800万元，使嘎查村书记、主任工资由每人每年7000元提高到1.2万元，嘎查村干部工资由每人每年5500元提高到1万元。为每

个嘎查村及社区在原有基础上提高公务经费1万元；三是提高环卫清洁工人工资标准，安排资金40万元，使环卫清洁工人月工资增长10%，由1400元提高到1540元；四是协调和促进各类金融部门，为农牧民发放致富贷款4亿元，给予在册贫困户一定的贴息政策；五是实施街巷硬化拓宽工程，投资2.4亿元，完成136个嘎查村街巷硬化417公里，其中，投资2200万元，使嘎查村街巷由4.5米加宽到5米；六是拓宽困难群体就业渠道，开发公益性岗位300个，稳定公益岗位数量，提高公益岗位人员收入；七是丰富群众文体生活，举办第七届绰尔河文化艺术节和全旗那达慕，深入开展文化、科技、卫生“三下乡”活动。投资2500万元，开工建设老干部活动中心；八是提升办学条件，投资3640万元，实施音德尔一中、二中品牌学校建设。投资3000万元，完成6个乡镇级幼儿园建设。投资1900万元，完成旗幼儿园迁址新建；九是改善医疗卫生条件，完成51个村级卫生室、2个乡镇级卫生院和3个卫生院周转房建设；十是推进校车全面运营，投入800万元，通过政府购买服务方式，启动校车运营，方便农村寄宿制中小学生安全出行。

#### （五）围绕重保护、严整治，加快生态环境建设

我们郑重承诺，本届政府将把生态保护作为重中之重，力争让林更丰、草更茂、山更绿、水更清、天更蓝、村更美，守住资源底线，守住生态红线，创造更加良好的环境，打造北疆亮丽风景线。

**加大生态建设力度。**坚持兴林富民，推进林业碳汇经济试点，

强化林草资源保护，发展民生林业，推进生态文明。实施重点区域绿化、“三北”五期、封山育林等造林任务 11.3 万亩，其中完成重点区域绿化 5.3 万亩、发展特色经济林 1.5 万亩。依托退牧还草、荒山荒坡治理等工程，种植多年生牧草 1.5 万亩、当年生牧草 51.5 万亩，实施水保治理面积 10 万亩，落实生态保护面积 25 万亩。

**加大环境保护力度。**严格落实水资源“三条红线”管理目标，全面落实禁牧政策，引导农牧民发展舍饲养殖，减轻草原承载压力。强化森林草原防火，依法严厉打击破坏森林、草原和生态资源违法行为。继续开展环保专项行动，强化排污企业日常监管，做好生态监察、排污申报等工作，为和谐永续发展奠基蓄力。

**加大环境整治力度。**建立环境保护常态化跟踪监督机制，严禁小采石、小采砂、小采矿以及对环境有影响、存在环境风险隐患、破坏环境的项目实施。严格落实主要污染物减排措施，更加注重大气污染防治，逐步淘汰 10 蒸吨以下燃煤锅炉，适时发布空气质量信息。深入开展农村面源污染防治，在 4 个苏木乡镇所在地建设垃圾房并购置配套设施，依法划定 5 个乡镇和 1 个嘎查村农村饮用水水源地保护区，做好畜禽养殖污染防治和矿山规范整治工作。

#### （六）围绕建体系、促均衡，加快社会事业发展

**打造教育示范体系。**开工建设青少年校外活动中心、2 所高中实验楼、4 所初中简易体育馆、巴彦高勒蒙校教学楼、阿尔本格勒中心校体育教室等重点项目，高标准完成蒙古族幼儿园、旗幼儿园

建设工程，加快一中、二中品牌学校建设步伐，进一步改善办学条件。做好教师招聘工作，激发教师队伍活力，启用音德尔九小和特殊教育学校。借助全国知名学校品牌优势，提升职业教育理念，抓实学生就业指导工作，扩大社会知名度。通过持续打造，形成学前教育有旗幼、蒙幼，义务教育有三中、二小，高中教育有一中，民族教育有二中，职业教育有职高的教育示范体系。

**打造医疗卫生示范体系。**继续推进医疗卫生体制“五项改革”，加大疾病防控、医疗救治和卫生监督工作力度。完成鄂尔多斯援建蒙医院门诊病房楼，抓好新建蒙医院门诊病房楼、妇幼保健院使用管理和职能机构整合，借助“万名医师支援农村卫生工程”项目，培植建设一批重点蒙中医专科。逐步形成以人民医院为龙头，以蒙医院、中医院、妇幼保健院为特色引领，以乡镇卫生院、村卫生室为补充，覆盖城乡居民的医疗卫生示范体系。严格执行计划生育政策，稳定低生育水平，确保完成年度人口控制计划。

**打造旅游文化示范体系。**推动将绰尔河旅游带、杨树沟、神山、图牧吉自然保护区纳入阿尔山旅游规划，同步建设实施。完成神山、绰勒湖景区控制性详细规划修编和编制，完成绰尔河漂流、绰勒湖景区和乡村旅游项目可行性研究报告。加大神山、绰尔河旅游带等旅游资源保护与管理力度，抓好重点景区景点的基础设施建设，加快融入阿-海-满旅游线路。争取图牧吉自然保护区加入国际重要湿地名录，组织开展“摄影节”、“大鸨节”等旅游文化节庆活动。

加强文化体育基础设施建设，完成网球馆建设项目，启动体育场塑胶场地建设，大力普及足球运动，开展全民健身活动。深入挖掘具有扎赉特历史文化底蕴的地域特色文化体育品牌，创编扎赉特民族系列剧，启动“博克之乡”、“射箭之乡”创建工作。继续开展非物质文化遗产项目申报和全国第一批可移动文物普查工作。

**打造民族团结进步示范体系。**以民族团结进步宣传、生活改善、经济互助、文化保护、关系和谐等工程为载体，深入开展全国民族团结进步示范旗创建活动。扶持民族地区经济发展，进一步规范蒙汉文并用，积极申报争创民族团结示范单位。依法加强宗教事务管理，不断推动宗教与和谐社会相适应。

#### （七）围绕抓安全、保稳定，加快平安体系建设

**抓好安全生产。**落实“党政同责、一岗双责、齐抓共管”安全生产责任体系，严格落实部门依法监管、企业安全生产主体责任，完善综合监管与行业监管相结合的工作机制。深入开展安全生产隐患排查整治，切实做到零容忍、严执法，对交通运输、建筑施工、人员密集场所等重点行业领域进行常态化执法检查，扎实开展农村道路交通安全专项整治，有效防范和坚决遏制各类重特大生产安全事故发生。加强食品药品监督管理，确保人民群众饮食用药安全。

**完善社会治安防控体系。**继续加强社会治安防控体系建设，严厉打击各类违法犯罪活动，深入开展严打整治专项行动，切实提高人民群众安全感。启动平安城市视频监控系统二期工程建设，投资

1400万元，安装高清视频监控点320个。加强道路交通安全，新建超限超载监测站和稽查布控卡点3个。完善人防体系，积极筹备建设人口疏散基地和人民防空防灾应急指挥中心。

**全力维护社会稳定。**贯彻预防为主方针，严厉惩治拖欠农民工工资行为，对拖欠农民工工资的企业实行“黑名单”制度。加快推进信访工作改革步伐，健全依法维权和化解矛盾纠纷机制，逐步将信访工作纳入法制化轨道。坚持领导干部接访下访制度，实行信访工作量化管理和信访问题台账管理，确保上级交办和信访积案化解率均达到100%。

#### （八）围绕转作风、提效能，加快依法治旗进程

新常态提出新要求，赋予新任务，我们必须进一步加强政府自身建设，坚持一心一意谋发展，埋头苦干抓落实，坚决以良好的作风和形象赢得全旗人民的信任、支持和拥护。

**切实转变工作作风。**把群众满意作为政府工作最高标准，巩固党的群众路线教育实践活动成果，认真贯彻中央“八项规定”精神，坚决反对“四风”，以踏石留印、抓铁有痕的精神推动工作落实。大力提升行政效能，严格落实首问负责制、限时办结制和服务承诺制，强化目标责任考核，各项工作做到有部署、有督促、有回音，坚决整治“不作为、乱作为、慢作为”，确保政令畅通，切实提高执行力和公信力。

**提高依法行政水平。**牢固树立法治意识，深入推进“六五”普法，

始终坚持依法行政，把依法行政贯穿于政府决策、执行、监督的全过程。牢固树立法治理念，自觉学法、守法、用法，严格按照法定权限和程序行使权力、履行职责，支持司法机关依法独立公正行使职权，全面推进法治政府建设。坚决落实旗委决策部署，自觉接受旗人大依法监督、旗政协民主监督。认真办理人大代表议案建议和政协委员提案，虚心听取各方意见和建议。加快推行负面清单、权力清单和责任清单制度，强化对职能部门履职情况的监督，做到法无授权不可为、法定职责必须为。

**规范权力运行机制。**落实政府信息公开制度，做好政策解读和舆情回应，保障广大群众的知情权、参与权和监督权。加快推进新行政审批大厅和公共资源交易平台建设进程，充分利用现代信息技术，发挥网上办事大厅作用，提高审批效率；推进行政审批制度改革，对101项非行政许可事项进行全面清理，促进审批工作流程再简化、服务再优化。深入推进办事公开，所有面向社会服务的政府部门以及医院、学校等公共事业领域，全面推行办事公开制度，提供高效便民服务。

**加强勤政廉政建设。**厉行勤俭节约，继续压缩“三公”经费支出，严格执行新《预算法》，凡未列入预算的工程项目，坚决不予审批。建立健全办公用房、办公经费、公务接待、公务用车监管的长效机制，从源头上杜绝铺张浪费。认真落实党风廉政建设责任制，全面推进惩治和预防腐败体系建设，认真履行“一岗双责”，继续加

强廉政风险防控，健全完善行政权力运行监督机制，把廉政建设的要求落实到政府工作的各个环节，实行阳光操作、阳光运行、阳光监督，坚决纠正损害群众利益的不正之风。强化行政监察和审计监督，严肃查处违法违规案件，做到干部清正、政府清廉、政治清明。

**各位代表**，新常态带来新希望，新挑战伴随新机遇。我们将以“8337”发展思路、自治区党委九届十三次全委会议和盟委、旗委（扩大）会议精神为指导，在旗委的率领下，以只争朝夕的精神，知难而进的勇气，勤政务实的作风，开拓进取，奋力拼搏，为建设富裕、文明、和谐、美丽的扎赉特而努力奋斗！